

苏联计划经济论文集

“经济译丛”编辑部编

统计出版社

1956年·北京

目 錄

國家計劃是每個部、局和企業必須執行 的法律	蘇聯“真理報”社論 (1)
蘇聯國家計劃委員會的改組和改進國民經濟 計劃工作的任務	蘇聯“計劃經濟”雜誌社論 (5)
國家計劃與群眾的創造積極性	帕·尼基金 (15)
國家計劃是組織和指導千萬人勞動的 強大力量	蘇聯“計劃經濟”雜誌社論 (24)
社會主義國民經濟的計劃領導和地方上 增產的主動性	雅·卡達耶夫 (39)
更充分地利用社會主義計劃經濟的優越性	波·克雷洛夫 (60)
改進計劃執行情況的檢查與利用國民經濟中 的潛力	蘇聯“計劃經濟”雜誌社論 (67)
* * *	
國民經濟計劃化的科學基礎	格·索洛金 (80)
論國民經濟計劃指標體系	勃·戈盧斯凱爾 (105) 波·克雷洛夫
蘇聯國民經濟長期計劃	格·索洛金 (123)
國民經濟平衡表是社會主義計劃工作 的工具	斯·斯特魯米林 (149)

編制國民經濟平衡表的若干問題	波·莫斯科文	(176)
社会主义再生產与國民經濟平衡表	依·馬雷舍夫	(194)
論苏联國民收入計劃平衡表	莫·保尔	(213)
國家統計和國民經濟計劃化	勒·沃罗达斯基	(229)
关于苏联的經濟区划和經濟区經濟的 綜合發展	伏·科斯欽尼科夫	(245)
* * *		
工業总產值和商品產值計劃	奧·格尔申諾夫斯基 莫·波里卡尔波夫	(268)
論工業总產值增長速度的計算方法	斯·格寧	(280)
工業企業的技術生產財務計劃	格·捷泊洛夫 恩·格罗莫夫	(292)
建筑業的經濟与計劃問題	依·奧巴林	(305)
農業各部門的計劃化和按比例發展	阿·圖魯普尼科夫	(322)
苏联第二个五年計劃时期的農業技術 改造	莫·阿·威尔采	(330)
全面發展運輸業的若干問題	特·哈洽圖洛夫	(350)
零售商品流轉計劃	伏·莫斯科文	(365)
財政計劃工作	阿·杜吉諾夫	(383)
國民經濟有計劃發展規律和苏联財 政体系	艾·布列格利	(401)
住宅和公用事業計劃	阿·尼古拉耶夫	(414)

國家計劃是每個部、局和企業 必須執行的法律

蘇聯“真理報”社論

蘇共中央七月全會提出了進一步發展工業、提高技術和改進生產組織的擴大綱領。中央全會非常重視每個部、局和企業對國家計劃的完成情況。

社會主義經濟體系對資本主義經濟體系的最主要一個優越性就是有计划地發展國民經濟。掌握在蘇維埃國家手中的計劃，是組織和指導千百萬人勞動的強大力量。國家計劃化，能夠使蘇維埃國家首先發展重工業（它是社會主義經濟基礎的基礎），能夠保證不斷地、迅速而全面地發展生產，能夠更充分地滿足人民的需要。

社會主義計劃經濟的成就是毋庸置疑的。整個工業和絕大多數企業不僅逐年地完成計劃任務，而且超額完成計劃任務。蘇聯人民在四年零四個月期間提前完成了第五個五年計劃的工業總產值任務。

但是，這一切還不足以泰然自若，引以自慰。如果所有的企業、所有的工業部門都能按時完成計劃任務，那末我們獲得的成就就會更大，這對我們社會主義經濟說來是特別重要的。大家知

道，蘇維埃各企業是相互聯系、相互依賴的。某一經濟環節不能完成計劃任務，就會影響其他環節的工作，就會給整個國民經濟帶來損失。

可惜還有許多工廠，甚而個別工業部門沒有完成國家計劃，它們少給國民經濟生產很多產品。沒有完成年度計劃的企業1951年占31%，1952年占39%，1953年占40%，1954年占36%。蘇共中央全會特別指出：林業和漁業的計劃完成情況是不能容忍的，它們經常沒有完成國家任務，給國民經濟帶來很大的損失。

遠不是所有的廠礦都在為提高勞動生產率、降低產品成本和改進產品質量進行堅決的有效的鬥爭。例如今年上半年，林業、機床製造業和工具製造業遠未完成降低產品成本計劃。

某些企業雖然完成了整個部門的總產值計劃，但沒有按產品的目錄和品種完成任務，還生產質量低劣的產品，這種壞現象尚未根除。今年上半年黑色冶金業的整個計劃超額完成了，但是某些種重要鋼材的生產任務沒有完成。因而個別企業和工地沒有得到分配給它們的足夠數量的金屬，從而影響了它們的工作。采煤工業超額完成了褐煤的半年采掘任務，但是沒有完成其他種煤的采掘計劃。重型機器製造業沒有完成軋鋼設備的六個月生產計劃，因而妨礙了黑色冶金業能力的提高。這些現象是根本不能容忍的。

2 國家計劃是每個部、局和企業必須執行的法律。但是某些經濟工作人員還沒有採取應有的措施來無條件地完成計劃任務，從而嚴重地違反國家紀律。只有不負責任的領導者，只有忽視國家利益的人，才容許委托給他們管理的企業落后，只有這種人，才對無條件地完成計劃、採用新技術、改進生產組織、廣泛推廣先進經驗、提高產品質量和降低產品成本毫不關心。

蘇共中央全會指出，許多企業採用新技術和新技術操作法是很緩慢的。雖然氧氣裝置能夠大大提高平爐的鋼產量。但是，在馬基也夫冶金廠和諾沃塔基里冶金廠里這種裝置的設備却放了好幾年未用。在其他企業里在採用新技術方面也有保守思想。明斯克工具製造廠的領導者竟容忍刀具車間的流水傳送帶綫停放三年未加利用。在基輔列寧鍛工場的翻砂車間和鍛工車間里，可以改進生產過程的新設備成年累月地放着未動。

伏羅希洛夫格勒省各礦井的技術利用得很不好，按循環工作圖表采煤的先進操作法也應用得很慢。這裡的九個托拉斯只有四個托拉斯完成了半年計劃這一事實就足以說明這一點。阿捷爾拜疆的許多石油工業管理局沒有完成國家的計劃任務。立陶宛蘇維埃社會主義共和國的漁業今年上半年的捕魚計劃任務只完成了1/3。

許多企業和工業部門的工作中所以發生嚴重缺點，在一定程度上也是由於許多地方的黨組織對改進生產技術和技術操作問題注意不夠。它們在順利的平均指標後面往往沒有看到落后的企業，沒有採取必要的措施使落后企業趕上先進企業的水平，而是以自由主義態度對待違反國家紀律現象，沒有廣泛地推廣先進的集體和生產革新者的經驗。

最近在討論蘇共中央七月全會決議的黨員積極分子會議和黨員全體會議上，許多共產黨員揭露了企業領導工作中的許多缺點，尖銳地批評了應對缺點負責的人，提出了旨在加速實現蘇共中央全會的指示的具體建議。

蘇共中央七月全會的決議在我們祖國的勞動人民中掀起了新的勞動高潮。全國正在為提前完成計劃任務、迎接即將召開的蘇聯共產黨第二十次代表大會廣泛地开展社會主義競賽。領導群眾的愛國主義熱潮，是黨組織、經濟機關和工會組織的職責。必須迅

速克服中央全会所揭露的工業工作中存在的缺点。全國不应当有任何一个落后的工厂、礦井和工地。

苏共中央七月全会的決議指出：“責成各共和國共產党中央委员会和部長會議、地方党組織和苏維埃机关、各部部長、各主管机关和企業的領導者，保証每一个企業在規定的產品目錄和產品品种生產方面、在采用新技術方面和各項技術經濟指标方面無条件地完成國家計劃。坚决消除对破坏國家紀律的人抱自由主义态度的現象，必要时可以从工作崗位上撤銷不能管理生產的工作人員，而以精通業務、積極的組織者來代替他們。”

必須以苏联人所特有的頑強精神和毅力來認真執行苏共中央全会的指示，从而保証社会主义工業的新的强大高漲。

（夏非譯自 1955 年 8 月 10 日苏联“真理报”，譯文原載“經濟譯叢”
1955 年第 9 期）

苏联國家計劃委員會的改組和改進

國民經濟計劃工作的任務

苏联“計劃經濟”雜誌社論

苏联部長會議國家計劃委員會根据 1955 年 5 月 25 日苏联最高蘇維埃主席团的指令進行了改組，在原有的基礎上成立了以下兩個委員會：苏联部長會議國民經濟長期計劃國家委員會（苏联國家計劃委員會）和苏联部長會議國民經濟短期計劃國家經濟委員會（苏联國家經濟委員會）。这次改組的目的是要徹底改進苏联國民經濟的長期計劃工作，所以这次改組是符合我國國民經濟現有規模和國民經濟面臨的新任務對計劃機關提出的新的、更高的要求，並將會有助於改進整個國家計劃工作。

我國生產規模的巨大擴展，生產技術水平的提高，各個經濟部門之間和全國各地區之間經濟聯系的日趨複雜，進一步大規模地發展國民經濟、促使國民經濟各部門技術迅速進步、不斷提高社會勞動生產率並在此基礎上進一步增進勞動人民的物質福利的任務，所有這些對國民經濟的國家計劃工作，特別是對長期計劃工作提出了新的、更高的要求。同時，最近以來，國家計劃工作的水平、苏联國家計劃委員會的工作及其組織機構，已不能適應已擴大的國民經濟的規模和發展國民經濟的新任務。根據黨和

政府的決定改組蘇聯國家計劃委員會的目的，就是要克服計劃機關工作中的缺點和改進整個計劃工作。把蘇聯國家計劃委員會分為負責長期計劃工作的國家計劃委員會和負責短期計劃工作的國家經濟委員會，使我們有可能把編制發展國民經濟的長期計劃的工作和編制短期計劃的工作分開，以便徹底改進編制國民經濟的長期計劃工作。同時，這次改組創造了把短期計劃工作和長期計劃工作正確結合起來的必要條件。因為這兩個機關——蘇聯國家計劃委員會和蘇聯國家經濟委員會——應當互相協助，在工作上經常保持密切聯繫，使長期計劃工作和短期計劃工作互相配合。

蘇聯國家計劃委員會的任務是：編制發展蘇聯國民經濟的國家五年計劃，擬定整個國民經濟及其每個部門更長時期（10年到15年）的發展遠景，通過長期計劃保證國民經濟各部門的發展有正確的比例關係，編制生產力合理分布的計劃。長期計劃的編制必須以沿着共產主義道路前進的明確遠景武裝蘇聯人民，指出我國哪一個工業部門按全國人口平均的產量在多長的期限內可以超過主要資本主義國家。擬定出具體的、有科學根據的解決蘇聯這一基本經濟任務的途徑，乃是蘇聯國家計劃委員會最重大的責任之一。

蘇聯國家經濟委員會的任務就是編制發展蘇聯國民經濟的國家年度計劃和分季物資技術供應計劃；同時，國家經濟委員會應當通過年度計劃保證完成五年計劃的任務，保證國民經濟各相應部門的發展有正確的比例關係，保證在採用國內外的科學技術成就的基礎上廣泛推廣先進技術和採用先進的生產組織。國家經濟委員會的使命就是要保證最合理地利用一切物資後備、技術後備和勞動後備，以便完成發展國民經濟的國家計劃。

已進行的改組使我們有可能把蘇聯國家計劃委員會的力量集中於科學地編制五年計劃和更長時期的計劃，研究重大的國民經

济远景問題。

苏維埃國家的偉大締造者弗·依·列寧是國民經濟計劃化原理的奠基者，他教導我們，社会主义國家的歷史任务即建成社会主义社会和共產主义社会的任务，沒有國民經濟的長期計劃工作是不可能解决的，因为“沒有旨在獲得重大成就的長期計劃，就不能工作”。列寧在全俄苏維埃第八次代表大会上所作的报告中說：“不要害怕以多年为期的計劃，因为沒有这种計劃就不可能恢复經濟，所以我們要在各地努力完成这种長期計劃。”^①列寧的这些指示成为党在國民經濟計劃工作的問題上所作的許多重要決議的根据。党在第九次代表大会的決議中指出：“國家經濟恢复的基本条件是貫徹执行最近歷史时期的統一經濟計劃。”^②

列寧是編制發展國民經濟的第一个長期計劃的鼓舞者和組織者。这个計劃就是建成我國社会主义經濟的基礎的全俄电气化計劃。列寧把它称为“党的第二綱領”，这里列寧強調指出了長期計劃工作对于完成社会主义建設任务的意義。此外，列寧不止一次地指出了把長期計劃工作和短期計劃工作結合起來的必要性，他說：“必須特別設法把科学的电气化計劃与日常的實踐計劃及具体实现这种實踐計劃的事業联系起來。”^③把長期計劃工作同短期計劃工作正确地結合起來，是國民經濟社会主义計劃化最重要的原則之一。

我們的經濟計劃应当反映深刻認識了的社会主义客觀經濟規律的要求，首先是社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃發展

-
- ① 列寧：“关于人民委员会工作的报告”，見“經濟譯叢”，1954年第5期，第14頁。
 - ② “关于当前經濟建設的任务”，見“联共（布）关于經濟建設問題的決議”第一輯，1953年人民出版社版，第11頁。
 - ③ 列寧：“論統一經濟計劃”，1953年人民出版社版，第10頁。

的規律的要求。共產黨和蘇聯政府在指導國民經濟發展的全部實際工作中是以社會主義客觀經濟規律的要求為依據的。這些要求使得長期計劃工作同短期計劃工作一樣，具有特別重要的意義，因為社會主義經濟是按照有科學根據的建成共產主義社會的偉大歷史任務有計劃地發展的。我們的計劃，不是預測性的計劃，不是猜想性的計劃，而是為期較長的指令性的計劃。因此，國民經濟計劃工作只有在有了科學地編制出來的長期計劃的條件下才能做好。長期計劃應當從社會主義客觀經濟規律的要求出發，應當激發群眾的創造性熱情去完成共產黨提出的較長時期內的政治經濟任務。

蘇聯社會主義建設的全部經驗表明了我國各個五年計劃巨大的動員作用和組織作用。蘇聯在建設社會主義社會和共產主義社會的每一個階段中的重大政治經濟任務都需要通過五年計劃來解決。為了按照目前蘇聯國民經濟的已擴大的規模和新的任務進一步開展和改進長期計劃工作，必須堅決提高編制五年計劃和更長時期的計劃的經濟水平和科學技術水平。蘇聯國家計劃委員會應當保證做到深刻而全面地、有科學根據地編制發展蘇聯國民經濟的國家五年計劃。國家五年計劃應當規定把先進技術推廣到各個生產部門中去，完善操作規程、生產組織和勞動組織，並在這一基礎上迅速提高勞動生產率和降低產品成本。蘇聯國家計劃委員會應當深入地研究國內外的科學技術成就，預見到技術進一步發展的情況，並把它們反映在長期計劃中，以便全力提高社會勞動生產率 and 根據社會主義社會經常增長的需要不斷提高社會主義的生產。五年計劃應當按部、加盟共和國和經濟區域編制，並應分別列舉五年計劃中每年的任務和相應的平衡計算及根據。只有這樣，我們的計劃才能在全國範圍內組織全體蘇聯人民的勞動去完成黨向全國提出的政治經濟任務。

苏联國家計劃委员会、各部和加盟共和國的計劃机关目前的重要工作就是編制第六个五年計劃。第六个五年計劃是解决苏联的基本經濟任务和建設我國共產主义的一个新的重大步驟；完成这个計劃將意味着：我們祖國的經濟实力在重工業优先發展和各个生產部門技術進步的基礎上進一步大大地增強，共產党制定的迅速發展農業的綱領得到实现，人民消費品的生產、我國劳动群众的物質福利和文化生活水平進一步大大提高。在編制新的五年計劃时，苏联國家計劃委员会、各部和加盟共和國的計劃机关应当特別重視把新技術推廣到各个生產部門中去、大力推廣先進的生產經驗、推廣生產革新者和合理化建議者的成就等任务，应当特別重視全力提高劳动生產率和降低產品成本的任务，为此，应当認真研究并利用蘊藏在我國國民經濟內部的巨大潛力。提高劳动生產率的重要任务之一，就是廣泛实行費力工作機械化，在工業、建築業和農業中实行生產过程全盤機械化，在許多生產部門中進一步推廣自動化。

目前，苏联人民在共產党的領導下正在为完成从社会主义过渡到共產主义的任务而奋斗。因此，除了編制五年計劃以外，編制發展整个國民經濟及其每个部門的更長时期（10—15年）的計劃就具有特別重大的意义。進行这一工作需要深入地科学地分析各个不同經濟部門的技術和生產工藝的發展途徑和远景，分析苏联和主要資本主义國家按人口平均計算的主要產品，首先是金屬、電力、重要燃料、水泥、机器的生產水平和变动情况。長期計劃工作要求苏联國家計劃委员会研究一系列同進一步發展并在生產中利用最新的科学技術成就、更合理地利用我國丰富的天然資源有关的重大國民經濟問題。

組織全國生產力的合理分布，是國民經濟計劃工作不可分割的一部分。苏联國家計劃委员会应当根据实行經濟区域綜合發

展、使企業接近原料產地和消費地區、消除遠程運輸和對流運輸的必要性，來計劃生產力的合理分布。社會主義經濟制度最重要的優點就是可以更合理地利用國內的天然資源和人力、物力，而有計劃地分布生產力就是社會主義經濟制度的最重要優點之一。蘇聯實行了幾個五年計劃以後，從根本上改進了生產力的地區分布，在我國東部地區建立了強大的工業基地，剷除了民族共和國經濟上的落后性，消滅了農業地區和工業地區的對立性。但是，目前由於我們在企業的分布方面仍然存在着許多嚴重的缺點，以致不得不利用遠程運輸、對流運輸和其他不合理的運輸。這些缺點只有實現全國經濟區域的綜合發展和使企業接近原料產地及消費地區之後才能克服。但這些任務單靠短期計劃工作是不能解決的，因為解決這些任務同建設新的大企業、進一步擴大運輸網、使各地區的經濟聯系合理化的必要性有着密切的關係。所有這些問題應當反映在發展國民經濟的長期計劃中，即五年計劃和更長時期的計劃中。因此，在具有切實可靠的經濟根據的基礎上徹底地改進生產力分布的計劃工作，乃是蘇聯國家計劃委員會的主要任務之一。

赫魯曉夫同志在全蘇工業工作人員會議上的演說中指出，我們不僅要計劃全國範圍內的生產，而且要計劃每個經濟區域的生產，要更充分地利用各個經濟區域的潛力。因此，研究一系列關於發展每個經濟區域的綜合性問題和國民經濟許多部門在地區分布上的變動情況，就具有極其重大的意義。這些問題中最主要的是：建設規模巨大的水電站問題，在大規模利用天然資源的基礎上建立新的綜合性的工業基地問題，我國東部地區冶金業進一步發展的遠景問題，農業生產按地理區域和經濟區域分布的問題，以及一系列其他關於生產力分布、經濟區和加盟共和國的經濟綜合發展的問題。

实行企業合理的專業化，在一个部所屬企業之間、在各部所屬企業之間、特別是在主要經濟区範圍內的企業之間实行廣泛的协作，是一个重大的任务。实行这种企業專業化和协作，將有助于更充分地利用企業的生產能力，完善操作規程，消滅远程運輸和对流運輸。只有把整个國民經濟、國民經濟各部門和全國各經濟区的長期計劃工作和短期計劃工作結合起來，这些任务才能解决。

編制國民經濟計劃时，应当考慮進一步巩固苏联同人民民主國家的經濟合作、民主陣营各國的國民經濟計劃同志般的配合以及在經濟發展方面互助的任务。

馬克思列寧主义的再生產理論是編制國民經濟計劃的理論基礎。因为馬克思列寧主义的再生產理論闡述了決定生產資料生產和消費品生產兩者發展之間的比例关系的規律性，闡述了決定國民收入的生產和分配、國民經濟固定資產和流动資產再生產等等的規律性。斯大林經常指出，任何一个社会主义社会在計劃國民經濟时不运用馬克思再生產理論的基本原理是不行的。

科学地編制任何一种國民經濟計劃，不論是年度計劃或是長期計劃，都要使計劃具有切实可靠的經濟根据，而首先要通过物資平衡表体系、財政平衡表体系和整个國民經濟的平衡表進行平衡計算。列寧教導說：“各个生產部門的一切計劃应当嚴格地協調一致，相互联系，共同組成我們所迫切需要的統一的經濟計劃。”^①計劃工作的平衡法的意义就在于通过它可以使生產量与整个社会經常增長的物質和文化需要相適應，可以規定达到这种適應所需的國民經濟各部門的發展的具体比例，及时地防止在某

① 列寧：“在全俄蘇維埃第八次代表大會上關於人民委員會工作的報告”，見“列寧全集”第31卷，俄文第4版，第480頁。

一經濟部門中產生比例失調的現象。苏联國家計劃委員會的責任就是通過長期計劃保證在優先發展生產資料生產的基礎上使國民經濟各部門——工業、農業、運輸業、采掘工業和加工工業——的發展有正確的比例關係，保證生產、積累、消費之間有正確的比例。苏联國家計劃委員會應當計劃國家物資后備的積累，因為這種積累是保證整個社會生產不斷提高的必要條件。任務就在於提高苏联國家計劃委員會和苏联國家經濟委員會的平衡工作的經濟水平，克服計劃工作中這一重要方面的缺點，保證真正科學地編制物資平衡表、勞動平衡表、財政平衡表體系和整個國民經濟的計劃平衡表。

系統地檢查國家計劃的執行情況和及時地貫徹保證國家計劃實現的措施，應當在苏联國家計劃委員會和苏联國家經濟委員會的工作中占主要地位。誰都知道，國民經濟計劃工作不僅限於編制計劃而已，同時要組織計劃的執行，系統地監督計劃任務和整個計劃執行的進程。只有通過檢查計劃執行情況，才能防止任何一個經濟部門發生完不成計劃任務和比例失調的現象，才能發掘和動用新的潛力，以便順利地實現國家計劃。

苏联國家計劃委員會應當檢查發展苏联國民經濟的長期計劃的執行情況，並使發展國民經濟的年度計劃草案與長期計劃相適應。苏联國家經濟委員會最重要的任務就是檢查發展苏联國民經濟的年度計劃執行情況，發掘經濟中的新的潛力，研究並提出與保證年度計劃實現有關的問題和關於利用在執行國家計劃過程中發掘出來的新的物質資源的建議。正如赫魯曉夫同志在全蘇工業工作人員會議上的演說中指出的，在執行短期計劃的過程中，必須表現最大限度的靈活性，創造性地對待每件事情。這種靈活性和創造性之所以必要，是因為最理想的計劃在執行過程中也會由於執行計劃任務的勞動群眾發揮了創造主動精神和積極性而需要加

以修改。因此，正确地、有效地、創造性地組織短期計劃工作，對於長期計劃工作以及通過長期計劃更充分地估計國民經濟中現有的一切潛力和在執行國家計劃過程中發掘的新的資源具有重大意義。

鑒於蘇聯國家計劃委員會的改組和改進國民經濟長期計劃工作的任務，必須對國家統計機關的工作提出新的、更高的要求。這些要求就是應當在最短時間內克服統計機關工作中的嚴重缺點。直到目前為止，蘇聯中央統計局把自己的力量主要集中在經常統計工作上，而對於擬制更長時期的總結性數字則做得不夠，因而對長期計劃工作的幫助不大。中央統計局應當認真地改進自己的工作，首先是改進更長時期的統計資料的經濟分析、編制國民經濟報告平衡表以及研究蘇聯和資本主義國家經濟對比的材料等工作。

徹底改進長期計劃工作的任務，對我們的科學機關首先是對技術、農藝、經濟方面的科學機關也提出了更高的要求。我們的計劃是科學的計劃。我們的計劃應當從科學地認識了的經濟規律的要求出發，應當全面地估計最新的科學技術成就和生產革新者的經驗，並應當以先進的生產資源利用定額、物資平衡表和綜合平衡表體系為根據。蘇聯部長會議主席布爾加寧同志在全蘇工業工作人員會議上說：“我們生活在科學和技術非常迅速地發展的時代，生活在原子能的時代。生活從來也沒有像現在這樣要求工業中的領導人員和工程技術人員善於正確地估計和運用新的成就，善於預見到科學和技術的進一步發展。”蘇聯國家計劃委員會所面臨的任務——深入地研究並在計劃中估計到國內外最新的科學技術成就——要求比現在更多地吸引科學機關，首先是蘇聯科學院及其所屬研究所、各方面的科學家和專門人材參加國民經濟計劃工作。我們必須徹底改進和擴大經濟研究工作，特別是以下問

題的研究工作：解決蘇聯基本經濟任務的途徑和期限，改進生產力的分布，改進主要經濟區和加盟共和國的經濟的綜合發展，發掘和利用提高社會勞動生產率的潛力，以及一系列其他重大的經濟問題和國民經濟計劃方法的問題。

蘇聯國家計劃委員會的改組，一定会有助於改進整個國民經濟計劃工作，有助於更合理地利用我國的物質資源和勞動資源來進一步增強我們祖國的經濟實力和在蘇聯建立共產主義社會的物質生產基礎。

（展凡譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌 1955 年第 3 期，譯文原載“經濟譯叢” 1955 年第 9 期）

國家計劃与群众的創造積極性

帕·尼基金

充滿創造力和偉大理想的苏联人民，正在勝利地建設共產主義社會。

苏共中央七月全会是共產主義建設道路上的重要里程碑，这次全会訂出了我們的工業——社会主义國民經濟主導部門——新的蓬勃高漲的战斗綱領。苏共中央全会通过了关于召开第二十次党代表大会的決議，在这次党代表大会上將審查和批准关于苏联發展國民經濟第六个五年計劃的指示。

在这次全会上揭發了計劃工作中一些嚴重的缺点，同时指出了克服这些缺点的办法。全会又一次向領導幹部提醒，國家計劃是每個部、管理局和企業必須執行的法律。國家計劃体现着苏联人民的根本利益，因而堅決地完成計劃乃是每一个領導者的神聖職責。

党教導我們，共產主義建設的宏偉任务只有在發揚和充分利用劳动人民創造積極性的基礎上才能完成，只有依靠劳动人民为挖掘潛力、为在生產中掌握和采用科学和技術的最新成就進行積極的斗争才能完成。

* * *

苏联的經濟是按照社会主义基本經濟規律的要求，按照國民

經濟有計劃按比例發展規律以及其他客觀經濟規律的要求向前發展的。有計劃地領導社會主義經濟的成就，取決於這種領導反映經濟有計劃發展規律的要求的正確程度，和適應於社會主義基本經濟規律要求的正確程度。

蘇維埃國家的偉大創始人列寧教導我們，沒有國民經濟的有科學根據的計劃化，建成社會主義和共產主義的歷史任務是不能完成的，沒有長遠打算的計劃是不能進行工作的。列寧指出，社會主義革命的偉大任務，就是“把全部國家經濟機構變成爲一整架大機器，變成爲一個使幾萬萬人都遵照一個計劃動作的經濟體。”^①

列寧是編制第一個具有科學根據的國民經濟發展計劃的鼓舞者和組織者，這個計劃就是建成我國社會主義經濟基礎的全俄電氣化計劃。黨和政府實行國民經濟的計劃領導時，便逐步地實現着列寧的全國電氣化的理想。經過了幾個五年計劃，國民經濟的動力裝備已增大了數十倍。目前正在建設大量的巨大火力發電站和水利發電站。在最近幾年當中，將要開展規模更大的建設。

蘇聯的經濟在迅速而且有計劃地發展着。國民經濟計劃的目的是要保證在生產過程的電氣化、全面機械化和自動化的基礎上，在採用最新的具有高度生產效率的機床、機器和機組的基礎上，在不斷改進生產的技術操作及和平利用原子能的基礎上不斷地加速發展和完善社會主義生產。

根據主要指標進行集中地計劃領導同發揮地方機關在計劃工作中廣泛的主動性的正確結合，乃是計劃工作極重要的列寧的原則，這一原則是從國民經濟有計劃按比例發展規律的要求產生的。不能一切都由中央來計劃。必須發揚羣衆的主動性和創造積

① 列寧：“關於戰爭與和平問題的報告”，見“列寧文選”兩卷集第2卷，1954年人民出版社版，第348頁。

極性，以便正确地十分充分地考慮地方的条件和可能性，發揮社会主义生產內部的巨大潛力。

列寧科學地証實了長期計劃同短期計劃有機地靈活地結合的必要性。在現時条件下，長期計劃同短期計劃的結合問題更加緊要了。

大家都知道，我們國民經濟的生產機構已大大地增加起來，各部門和企業的專業化和協作也有很大的發展。在這種情況下，全面論證長期計劃的基本原則和改進長期計劃的實際工作是非常重要的。現在不僅已經有必要編制年度經濟計劃和五年經濟計劃，而且有必要展望更遠的將來，預見到今后社会主义生產的不同部門將按何種比例關係發展。

由于蘇聯同最發達的資本主義國家之間的經濟競賽的加緊，長期計劃就具有格外重大的作用。計劃的使命，在于反映和估計社会主义生產加速發展的一切可能性，在于把注意力集中到保證共產主義在經濟上戰勝資本主義的具有決定意義的部門上來，在于制訂全面利用世界科學和技術最新成就的方法。

長期計劃的意義之所以日趨重大，還因為蘇聯的經濟是在社会主义陣營的體系中發展的，是和各人民民主國家的經濟有密切聯系的。在社会主义陣營各國之間廣泛開展經濟合作的情況下，科學地預見今后各國互助的遠景，預見經濟聯系的性質和方向是很重要的。

黨和政府非常關心大力改進計劃工作和完善計劃機關。在這方面，把蘇聯國家計劃委員會分成蘇聯部長會議國民經濟長期計劃國家委員會（蘇聯國家計劃委員會）和蘇聯部長會議國民經濟短期計劃國家經濟委員會（蘇聯國家經濟委員會），是有重大意義的。

這兩個機關的任務是：編制國家計劃和檢查其執行情況，擬

訂改善社会主义生產的措施。只有借助于計劃執行情況的檢查才能防止破坏計劃任务和某些經濟環節失調現象的發生，才能發掘補充的潛力并加以利用。

這是國家計劃委員會和國家經濟委員會的共同任务。但是它們還有各自的特殊任务。蘇聯國家計劃委員會的責任是編制蘇聯發展國民經濟的長期計劃并檢查其執行情況。蘇聯國家經濟委員會的首要任务則是編制發展國民經濟的年度計劃和檢查其執行情況，發掘發展國民經濟的補充潛力。

正如赫魯曉夫同志在全蘇工業工作人員會議上的演說中所指出的，在進行短期計劃工作中，必須表現出最大限度的靈活性，創造性地處理問題。所以必須如此，是因為即使是最理想的計劃，在執行過程中也會由於完成和超額完成計劃任务的勞動者發揮創造主動性和積極性而要有所修改。因此，正確地具體地和創造地安排短期計劃工作，對於長期計劃，對於在長期計劃中充分地考慮執行國家計劃過程中所發現的國民經濟內部現有潛力和補充資源也是有很大作用的。

蘇聯國家計劃委員會在改組以前，總是忙于日常事務方面的各種工作，它沒有可能認真深入地研究長期計劃工作的問題，不能把注意力集中在重大的國民經濟問題上。它未能充分地擔負起研究和在計劃中反映國內外科學和技術成就的任务，在生產力分布和各經濟區綜合發展的計劃中有過嚴重的缺點。國家計劃委員會的國家計劃工作水平和組織機構已經同國民經濟日益擴大的規模及其新的任务不相適應了。

把國家計劃委員會劃分開來的目的，在於保證遠景問題的研究同目前國民經濟發展的迫切問題的具体解決緊密結合起來，同挖掘和利用發展生產、完善生產技術、改進產品質量和降低產品成本的潛力的直接工作緊密結合起來。

毫無疑問，這一措施對國民經濟的發展是起着巨大作用的，它將把計劃工作提到更高的水平。

1955年3月9日蘇共中央和蘇聯部長會議“關於改變農業計劃工作”的決議中規定的措施，是完善社會主義計劃工作的一個巨大的進步。

大家知道，按照舊的農業計劃工作制度，集體農莊的播種面積構成計劃、牲畜種類和數量計劃等等是由上面規定的。這種計劃工作制度的毛病在於它千篇一律地對待各種不同的農業區，使人無法相當充分地考慮當地的農業生產條件和集體農莊積累起來的豐富經驗，大大地束縛了集體農莊及其莊員的主動性。

蘇共中央和蘇聯部長會議廢除了這種計劃工作制度，並規定了新的制度，使莊員群眾能有發揮創造主動性的廣闊余地。

現在，集中規定的只是商品產品的產量，其中包括通過義務交售採購的耕作產品和畜產品的數量，機器拖拉機站實物報酬的數量，預購和收購的數量。其餘的，集體農莊和莊員就可以充分發揮主動性了。

因此，農業生產計劃工作的新制度能促進社會主義農業的加速發展，能使蘇共中央一月全會所提出的任務在五、六年或更短的期限內得到解決。

這一新的計劃工作制度今年已經對許多共和國、省和數千個集體農莊提高農業生產的產品率產生了良好的影響。烏克蘭蘇維埃社會主義共和國、克拉斯諾達爾邊區、卡明斯克省、沃羅涅日省及其他許多省的集體農莊的糧食都獲得了豐收，並且提前完成了國家義務。

由於烏克蘭的集體農莊莊員們精打細算地利用農業用地，因而今年把玉蜀黍的播種面積擴大了1倍，並獲得豐收。在全共和國內，預定要儲存3,000萬噸青貯飼料，其中包括850萬噸玉蜀

黍果穗。穩固的飼料基地的建立，使畜牧業的進一步發展有了美好的远景。

還有許多其他事實證明，由於實行新的計劃工作制度而引起的各地莊員群眾主動性的提高，能使集體農莊生產的巨大潛力得到利用，能加速完成黨關於農業高漲的具有歷史意義的決定。

社會主義建設極其豐富的經驗表明，只有依靠群眾的主動性和積極性，才能做好計劃領導，只有吸收大多數人參加並考慮他們的意見和經驗而制定和通過的決議，才能更正確地反映經濟發展的要求。

* * *

在建設共產主義社會的過程中，人民群眾的創造作用及其對發展和完善社會主義生產的作用，隨着他們覺悟程度和組織性的提高而不斷加強起來。列寧說：“社會主義並不是靠上面的法令來建立的。社會主義的精神與官僚主義的自動性截然相反；社會主義是活生生的，創造性的，是人民群眾自己創造的。”

社會主義經濟蘊藏着極其巨大的潛力。只有依靠群眾的經驗和群眾的創造主動性，才能找到這種潛力，才能發揮這種潛力，用來為共產主義建設服務。任何部、任何計劃機關，即使機構很完善，業務很熟練，它們也不能發掘勞動人民在現場發掘的潛力的1/10。

斯大林說：“……生產計劃是千百萬人底活的實際行動。我們的生產計劃底實在性，就是創造新生活的千百萬勞動者。我們的生產計劃底實在性，就是活的人，就是我們自己，我們的勞動意志，我們按新方式來工作的決心，我們執行計劃的決心。”^①

編制發展國民經濟計劃的一切活動應當有廣大的勞動人民群

① 斯大林：“新的環境和新的經濟建設任務”，見“列寧主義問題”，1953年人民出版社版，第552頁。

众積極參加。但是，在各部和計劃機關的工作中，在办公室里編制計劃的壞習慣已根深蒂固。通常，計劃是由機關內一小部分工作人員主要依靠前一时期的統計報表來編制的，而沒有企業參加，沒有廣泛地吸收設計機關和科學研究機關來參加。在編制計劃時，他們很少考慮到勞動人民積累的經驗及其在提高勞動生產率和降低產品成本方面的成就。

廣泛地吸引勞動人民去發掘潛力，善于傾聽來自基層黨、工會和共青團組織的呼聲，乃是反對一切本位主義傾向、反對某些領導人員企圖壓低計劃使自己的任務輕鬆的很好的鬥爭手段。

千千萬萬城鄉勞動者參加的社會主義競賽，乃是勞動人民的積極性和自覺地參加共產主義建設的最鮮明的表現。

目前我國已開展了為提前完成 1955 年計劃——第五個五年計劃的最後一年計劃和光榮地迎接蘇共第二十次代表大會的大規模的社會主義競賽。各廠礦和電站的全體人員在黨組織的領導下發掘了巨大的潛力，並提出了 1955 年不需要追加投資而增加產量的具有技術根據的建議。企業的職工們對計劃草案作了重大的修改，同時改進了計劃工作。

例如，采煤工業部在編制 1955 年計劃的時候，堅持要把采煤計劃訂得比全國最低限度的需要量少 1,500 萬噸。政府鑑於采煤工業中機器和機械還利用得不好，而且還存在着提高勞動生產率的很大可能性，因此拒絕了采煤工業部的這種建議。

煤礦工人、工程技術人員和煤礦中黨、工會和共青團組織在討論完成計劃任務的措施時，發現了新的巨大潛力，从而使全國采煤計劃比原訂的計劃增加了 300 多萬噸。

但是，這個數字還遠未包括一切潛力。就整個采煤工業部來說，在執行采煤計劃中有許多煤礦的工作不夠好，未完成計劃任務。1954 年，工作不好的煤礦少供應給國民經濟 800 多萬噸煤。

今年也有不少煤礦沒有完成國家交給的任務。

冶金工業部門的工人和工程技術人員找出了巨大的潛力。鋼鐵工業部在審查計劃的時候曾提出要在1955年的計劃任務中減少75萬噸鋼材。這個建議未被採納。非但如此，而且在總結地方黨和工會組織、冶金工廠的工人和工程技術人員所擬定的措施的基礎上，鋼材的產量計劃還增加了48萬噸。

石油工業部門在編制1955年計劃時，遠遠沒有把一切潛力都發掘出來。石油業職工對計劃作了重大的修改。在各油田工作人員的生產技術會議上，找到了大大超額完成已批准的計劃的切實的可能性。總結了各油田職工提出的建議後，1955年的采油任務增加了260萬噸。

全國所有的工業企業都開過生產技術會議，這種會議幫助我們發現了巨大的潛力。這就能夠使我們給企業增加生鐵、鋼管、鐵管、鋁、汽油、煤油、蒸汽透平、柴油機、拖拉機、聯合收割機、水泥、家具、靴鞋、肉類、油類以及國民經濟所需的其他產品的生產任務。這些產品產量的追加任務，用貨幣表現約等於70億盧布。許多工業部門都在大大地超額完成追加任務。在今年的七個月中，全國工業的產值就已超過原訂計劃170億盧布。

共產黨動員人民群眾進行共產主義建設，同時進一步提高了他們的生產積極性和政治積極性，日益充分地發揮他們的主動性和首創精神。

七月全會關於召開第二十次黨代表大會的決議，掀起了人民群眾創造熱情的蓬勃高漲，在第二十次黨代表大會上將討論關於發展國民經濟第六個五年計劃的指示。新的五年計劃是具有歷史意義的一件大事。這些指示將規定1956—1960年共產主義建設的政治任務和經濟任務，將規定蘇維埃國家發展物質生產基礎和鞏固經濟實力的具體步驟。

國民經濟計劃集中地表現着人民群眾的根本利益，因此，全體勞動人民都很關心新的五年計劃，並且積極地參加計劃任務的制定工作。

各工廠、油田、煤礦、電站和礦山都在舉行工人和工程技術人員會議。在這些會議上提出許多關於在第六個五年計劃期內改善生產的建議。工人和工程技術人員在擬訂採用最新的技術、大力改進技術操作法和在現有生產場地上大大提高產量的措施。企業的職工們非常注意經濟指標的改進。他們的目的是要用儘可能的勞動和材料生產儘可能多的品質優良的產品。

列寧格勒斯大林工廠的職工們提出了一項在工廠不生產不適合本廠生產的產品並同其他企業進行正確協作的條件下，能使1960年透平生產增加1倍半以上的建議。哈爾科夫透平工廠的職工們擬定了使工廠在現有工人人數的條件下，到第六個五年計劃末每年將蒸汽透平的產量增加2倍以上、水力透平的產量增加1.8倍的措施。冶金、機器製造、采煤、化學以及其他工業企業的職工們都提出了關於增加產量的重大建議。

各工廠提出的關於在第六個五年計劃中增加產量的建議，都是以仔細深入的技術經濟計算為根據的，這些建議的目的是要充分利​​用生產潛力和國內外科學、技術的最新成就。

人民群眾高度的生產積極性和政治積極性，是我們祖國力量的源泉。已經緊密團結在共產黨周圍的我國全體勞動人民，正在為建立共產主義的物質生產基礎、為進一步鞏固蘇維埃國家的經濟實力進行着英勇的鬥爭。

(黃道南譯自1955年9月8日蘇聯“真理報”，譯文原載“經濟譯叢”
1955年第11期)

國家計劃是組織和指導千百万 人劳动的强大力量

苏联“計劃經濟”雜誌社論

共產党和苏維埃國家依据生產資料公有制在經濟中的統治地位，依据对社会經濟發展客觀規律的深刻認識和廣大劳动群众創造積極性的不断增長，來指導社会生產各部門即整个國民經濟循着共產主義建設的道路發展。

國民經濟的有計劃發展，是社会主义經濟体系对資本主義經濟体系的主要优越性之一。

共產党和苏維埃國家的偉大締造者列寧指出，沒有一種能使千百万人嚴格遵守生產品生產和分配方面的統一标准的有計劃的國家組織，則社会主义就是不可想像的，“把全部國家經濟机構变成为一整架大机器，变成为一个使几万万人都遵照一个計劃动作的經濟机体，——这就是擺在我們肩上的偉大組織任务”^①。

斯大林發展了列寧制定的关于社会主义國民經濟計劃化的基本原理，他指出，國民經濟計劃化应当正确地反映國民經濟有計劃按比例發展的經濟規律的要求，应当在各方面適合社会主义基

① 列寧：“在俄共(布)第七次代表大会上关于战争与和平問題的報告”，見“列寧文選”兩卷集第2卷，1954年人民出版社版，第348頁。

本經濟規律的要求。

斯大林屢次強調指出，國民經濟的計劃工作应当以群眾的生產積極性為依據，我們的計劃應當根據社會主義先進生產者的成就和對他們發掘的生產內在潛力的全面計算來制定，計劃的完成應當以千百萬人的活的實際行動為依據。斯大林說：“生產計劃是千百萬人底活的實際行動。我們的生產計劃底實在性，就是創造新生活的千百萬勞動者。我們的生產計劃底實在性，就是活的人，就是我們自己，我們的勞動意志，我們按新方法來工作的決心，我們執行計劃的決心。”^①國家的國民經濟計劃工作同群眾的創造性、生產積極性的密切一致，乃是社會主義國民經濟計劃工作的重要原則。

由於列寧的國家電氣化計劃——俄羅斯國家電氣化計劃和戰前幾個五年計劃的順利實現，我國已變成強大的工業強國，集體農莊制度在農村中取得了勝利，社會主義經濟體系已經在每個經濟領域內建立起來。戰後時期，不僅在短期內把曾經遭到法西斯侵略者巨大破壞的國民經濟恢復到戰前水平，而且在第四個五年計劃和第五個五年計劃年代里，還大大超過了戰前水平，把我國國民經濟提到新的空前高的發展階段。1955年蘇聯工業生產水平比1950年高84%，比1940年高218%。所以能取得這些成就，是由於共產黨領導的群眾發揮了創造積極性，由於被共產主義建設的偉大歷史任務鼓舞的億萬工人、集體農莊莊員、知識分子、全體蘇聯人民進行了忘我的勞動。城鄉勞動人民的生產積極性，是蘇維埃國家的力量的偉大源泉，是順利完成國家計劃和不斷發展國民經濟各部門的決定性條件。

① 斯大林：“新的環境和新的經濟建設任務”，見“列寧主義問題”，1955年人民出版社版，第467頁。

這也就決定着集中地有計劃地領導經濟，必須同發展地方在制定生產計劃、在發掘和利用每個工廠、礦山、礦井、集體農莊、國營農場、機器拖拉機站的巨大生產內在潛力方面的主動性相結合。列寧指出，國家集中地實施計劃措施的前提就是同時“有可能不僅充分、順利地發展各種地方特性，而且有可能發展地方首創精神、地方主動性和各色各樣達到總目的的方法、方式和辦法”^①。只有集中的有計劃的領導同發展地方的主動性相結合，才能保證各經濟部門的工作協調一致，才能最充分地利用現有的一切潛力和資源使經濟不斷高漲。

* * *

蘇維埃國家在發展和完善國民經濟計劃工作方面，在制定我們的計劃的科學原理以及發揮群眾的生產積極性和地方的經濟主動性來完成這些計劃方面，獲得了巨大的成就。我們的各個五年計劃和年度計劃的順利完成和超額完成（其中包括第五個五年計劃的工業產值任務在四年零四個月內完成）的總結，都說明了這一點。但是正如黨和政府所指出的，在國民經濟計劃的實際工作中還有許多嚴重的缺點，迅速克服這些缺點，是當前我國準備開展執行第六個五年計劃工作時期的特別迫切的任務。實現這個計劃，蘇聯在共產主義社會建設道路上將會再向前邁進一大步。

不久以前，在國民經濟計劃的實際工作中仍發生了過份集中和由此而來的在國家的國民經濟計劃中規定過多的詳細指標的現象。這種作法大大束縛了地方的主動性，限制了地方計劃機關和經濟機關在制定生產計劃、發掘和利用生產的內在潛力方面的工作。

① 列寧：“蘇維埃政權當前任務”一文初稿，見“列寧、斯大林論社會主義競賽”，1955年工人出版社版，第15頁。

党和政府指出了計劃的实际工作中存在的嚴重缺点和錯誤。最近时期，計劃的編制工作往往只有少数工作人員參加，企業的計劃任务往往是在办公室里决定的，沒有吸收工程師、技術員、工人和職員、企業的黨組織和工会組織參加这一重大的國家事業。同时，給企業規定的計劃任务往往不是以有充分根据的技術計算和經濟計算为依据的。这样的計劃工作，導致了計算上的嚴重錯誤并且使企業內在潛力不能得到充分利用。最近几年，实际工作往往搞的不正确，以致拖延了計劃的制定工作，使得計劃下达到企業的时间太晚，这就使企業难于進行正常的工作，妨碍了最充分地利用企業的設備、原料、劳动力和現有的生產潛力。

在組織完成計劃的工作方面也有不少嚴重缺点。往往部門總地完成了計劃，而該部門的許多企業却沒有完成計劃。許多企業完成了总產值的計劃任务而沒有完成計劃品种任务，超額完成了次要的消耗劳动量較小的產品的生產計劃，而沒有完成國民經濟大量需要的各种產品的生產任务。这种惡劣作法会破坏計劃規定的社会生產發展中的各种比例，妨碍最充分地滿足國家对各种必要產品的需要。

許多企業，仍然沒有均衡地完成計劃，下旬往往完成月計劃的70%以上，而上旬某些企業的產量甚至未超过3——5%，这也給國民經濟帶來很大的損害。企業工作的这种無節奏性的原因，首先在于企業的物資技術供应工作沒搞好，厂內計劃工作有嚴重的缺点，特別是半成品儲备計劃編制得不正确。各企業間的协作供应計劃不能令人滿意，是許多企業的工作不均衡和沒有節奏的主要原因。

1953——1955年，根据党和政府的指示，在改進國民經濟計劃的实际工作方面，特別是在消滅計劃工作过分集中和計劃过分詳細的現象方面進行了巨大的工作。縮減了國民經濟計劃的指

标，即从計劃中取消了许多沒有國民經濟意义的指标并縮減了國民經濟計劃中規定的生產計劃和供应計劃的產品种类，縮減了劳动和幹部計劃及其他部分的計劃指标。同时保留了有关各种主要工業產品的任务，使大多数工業部門的計劃產品目錄能包括產品生產总量的2/3以上。國民經濟計劃指标的縮減，加重了各部、主管机关、共和國机关對它們領導的經濟部門的計劃工作所負的責任，同时要求中央計劃机关——苏联國家計劃委员会和苏联國家經濟委员会加強在計劃中發掘和計算國民經濟的潛力的工作，加強确定社会生產發展的必要比例的工作以及制定物資平衡表、劳动平衡表、財政平衡表的工作。

已經進行的和目前仍在繼續進行的將各共和國境內的一部分全苏工業企業移交給各該共和國管轄的工作，以及將管理总局和托拉斯迁移到相应工業部門集中的地方的工作，對於改進生產計劃的实际工作具有重大的意义。这使我們有可能做好對企業的有效的具体的領導工作，提高共和國的經濟机关和計劃机关對工業工作的責任。

在整頓企業的計劃工作方面也進行了巨大的工作。規定了新的編制和批准技術生產財務計劃的办法。这种办法消滅了过分集中現象，保證及时編制生產計劃，保證發揮經濟領導人員在發掘和利用生產內在潛力來完成和超額完成國家計劃方面的主动性。

这些措施的实施，為坚决改進國民經濟計劃的实际工作，為廣泛吸收經濟工作積極分子、工程技術工作積極分子和先進生產者參加計劃的制定工作，為提高各級計劃机关的經濟工作水平創造了条件。中央計劃机关和地方計劃机关的任务就在于徹底根除坐在办公室編制計劃的現象，保證在有充分根据的技術計算和經濟計算的基礎上制定計劃。党和政府指出，在編制計劃草案时，應廣泛吸收工程師、技術員、工人和職員、企業的黨組織和工会

組織來參加這一重大的國家事業。同時在編制計劃的綜合指標以前，應當進行巨大的組織工作，以發掘和充分計算每個企業、車間和工段的現有潛力。只有用這個辦法，才能避免錯誤，才能制定同生活、同企業的实际生產可能性協調一致的計劃任務。

在蘇共中央七月全會“關於在工業的進一步高漲、技術的進步和生產組織的改進方面的任務”的決議中，提出了改進工業中計劃工作的具體措施的宏大綱領。全會責成蘇聯國家經濟委員會、各部和主管機關改進工業的計劃工作，保證把年度計劃和季度計劃及時下達到企業，以便每個企業有可能進行必要的生產準備來完成各種指標的計劃。同時，全會責成各部部长、主管機關和企業的領導人、黨組織和蘇維埃機關採取必要的措施來保證企業進行有節奏的工作和根據既定的計劃進行均衡的生產，特別注意使物資技術供應不致中斷以及改進生產的計劃工作和組織工作。全會提出要保證每個企業在規定的產品種類和品種生產方面、在採用新技術方面和各項技術經濟指標方面無條件地完成國家計劃，這一要求具有特別重要的意義。

大力提高生產的技術水平，同保證完成國民經濟計劃一樣，是各級經濟機關和計劃機關的重要任務。蘇共中央七月全會擬定的工業中進一步技術進步的綱領，要求經濟機關和計劃機關，要求各部、主管機關和企業的領導人員根本改進採用新技術的計劃工作，根本改進工業各部門在生產的電氣化、全盤機械化和自動化、採用先進的工藝過程的基礎上迅速提高技術改進速度的工作。保證完成採用先進技術的計劃，是所有經濟領導人員的重要職責。應當在這個基礎上，以順利解決在我國建成共產主義物質生產基礎的歷史任務所必需的速度來不斷提高工業各部門的勞動生產率。

* * *

計劃機關面臨着改進農業計劃工作的重大任務。在蘇共中央九月全會（1953年）、二——三月全會（1954年）以及1955年一月全會的決議中，都曾揭露了農業計劃工作中的嚴重缺點和錯誤，並且規定了堅決克服這些缺點和錯誤的措施。

在農業計劃工作中曾發生過這樣一些錯誤和缺點，這就是計劃的編制過於集中，工作死板，忽視各個地區發展農業的具體的自然條件和經濟條件，農作物和各種牲畜的地區配置不正確，不考慮每個地區的特點而千篇一律地採用草田農作制。

計劃工作過於集中就束縛了集體農莊和機器拖拉機站的主動性，削弱了它們對於發展農業生產的責任心和關懷，不能刺激集體農莊來提高自己農業用地的產量。

蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議根據蘇共中央全會的決議在“關於改變農業計劃工作”的決議中規定了新的農業計劃工作制度，以保證耕作業和畜牧業的勞動者廣泛地參加計劃工作。

在1955年已實行的新的農業計劃工作制度中規定，中央只定出義務交售、機器拖拉機站工作的實物報酬、向集體農莊預購和收購等方面的農產品和畜產品的採購量，而集體農莊則在機器拖拉機站的參加下根據這些任務以及集體農莊和莊員對農產品的需要量，自行決定各種作物的播種面積、畜產率和各種牲畜的數量。

新的農業計劃工作制度使集體農莊莊員、農業專家、機器拖拉機站和國營農場的工作人員有了發揮創造主動性的廣闊余地，從而有可能在短期內解決迅速提高農業的全民任務，使國家獲得充足的糧食、肉類、牛乳、馬鈴薯、蔬菜以及其他農產品，使工業獲得充足的農產原料。

1955年農業工作的結果完全証實了這個以廣泛發揮群眾的創造積極性為基礎的農業計劃工作的新制度是大有成效的。由於新

的計劃工作制度的實施，全蘇範圍內和各共和國範圍內的播種面積構成已得到改進。1955年玉蜀黍（這是一種很重要的高產作物）的播種面積已增加了3倍。雖然1955年的氣候條件不夠好，特別是哈薩克斯坦地區，但是全國的收穫量還是高於上一年，到11月1日止，糧食的採購量已比1954年多12,900萬普特。集體農莊莊員、機器拖拉機站和國營農場的工人以及農業專家們發揮着主動創造精神，以接受更多的新任務來迎接共產黨第二十次代表大會。參加為迎接黨代表大會而掀起的社會主義競賽的數千個集體農莊、機器拖拉機站以及國營農場，已經承擔起為1956年達到更大的收穫和更多的畜產品創造條件的任務。

農業計劃工作的新制度向計劃機關和農業機關，首先向蘇聯國家計劃委員會、蘇聯國家經濟委員會、蘇聯農業部以及地方計劃委員會提出重大的任務。最重要的任務在於編制農業計劃時要全面地考慮全國以及各經濟區對農產品的需要量，在於更充分地利用全國每個農業區發展耕作業和畜牧業的具體條件和可能性，以便滿足這種需要量。因此，科學地制定適用於每個經濟區和農業區的、每100公頃土地的農產品生產定額，是有特別重大的意義的，因為這樣就能保證更有效地利用一切農業用地，並在這個基礎上於最近若干年內使我國成為農產品富裕的國家。按照具有科學根據的每100公頃土地的農產品生產定額來編制農業計劃，是一個極其重要的原則，各計劃機關、農業機關、集體農莊、國營農場以及機器拖拉機站在制定農業計劃時都必須遵守這個原則。同時必須繼續進一步改進播種面積構成和畜群構成，以便保證按照各地區具體的自然特點和經濟特點更正確地配置耕作業和畜牧業的各個部門。對於降低每公担農產品（谷物、棉花、甜菜、肉和乳，等等）的生產費問題應當予以特別注意。

制定每100公頃土地的農產品生產定額和編制播種面積構成

計劃以及畜群構成計劃同農業計劃工作中廣泛採用平衡法是有直接聯系的，因為平衡法能使我們定出農業各部門發展的正確比例，使農、畜產品的計劃產量和品種同居民對各類糧食的需要量以及工業對農產原料的需要量之間取得必要的平衡。雖然在最近期間農產品平衡表的編制工作已有一定的改進，但是這方面的工作還是做得不夠的，因此，堅決提高平衡表編制工作的經濟水平，仍然是計劃機關在編制農業計劃方面的一個極其重要的任務。

由於農業計劃工作新制度的施行，計劃機關和農業機關幫助集體農莊、機器拖拉機站和國營農場編制年度計劃和長期計劃的責任加重了。計劃機關和農業機關應當幫助集體農莊、機器拖拉機站和國營農場發掘它們的內在潛力，定出正確的播種面積構成和畜牧業的發展方向，同時應當保證各省和各共和國範圍內的各個農業企業的計劃互相協調以及耕作業和畜牧業各部門發展上必要的配合。

* * *

黨和政府改進國民經濟長期計劃工作方面，提出了非常重大的任務。在最近幾年當中，長期計劃工作的組織方面有過嚴重的缺點。前蘇聯國家計劃委員會既要負責長期計劃工作，又要兼管年度計劃和處理許多經常性的問題，這樣就不可能集中注意和集中力量來研究長期計劃和重大的國民經濟問題。

為了改進國家的國民經濟計劃工作，按照黨和政府的決議，蘇聯國家計劃委員會進行了改組，在原有國家計劃委員會的基礎上成立了兩個機構：蘇聯部長會議國民經濟長期計劃國家委員會（蘇聯國家計劃委員會）和蘇聯部長會議國民經濟短期計劃國家經濟委員會（蘇聯國家經濟委員會）。這次改組是符合於國民經濟計劃工作新的日益擴大的規模和任務的，它對於進一步改進長期計劃工作和短期計劃工作具有重大的作用。國家計劃委員會的改組一

方面为根本改進國民經濟長期計劃工作創造了必要的条件，一方面能在苏联國家計劃委员会和苏联國家經濟委员会工作的密切結合和互相配合的基礎上保證短期計劃工作同長期計劃工作正确地結合起來。苏联部長會議國家新技術委员会和苏联部長會議劳动和工資問題國家委员会的成立，对于進一步改進國民經濟計劃工作具有重大的作用。这几个委员会的成立为提高采用新技術的計劃工作水平和劳动工資的計劃工作水平創造了必要的条件。但这并不取消苏联國家計劃委员会、苏联國家經濟委员会以及各个部在順利解决國民經濟技術進步的任务、保證一切生產部門劳动生產率的不断提高、調整工資和完善企業劳动組織等方面所負的責任。

國家計劃委员会的首要任务就是根据各部、主管部門以及各加盟共和國部長會議提出的建議，來制定苏联發展國民經濟的國家五年計劃，制定國民經濟各部門10—15年的長期發展計劃（这是編制五年計劃的基礎）。在計劃中应当規定國民經濟沿着共產主義建設的道路發展；規定在优先發展生產資料生產的基礎上使生產不斷增長；規定在全國电气化以及全面考慮和采用科學技術最新成就的基礎上迅速改進國民經濟各部門的技術；規定不斷提高社会劳动生產率和尽量降低工業和農業產品的成本并在这个基礎上保證進一步提高苏联人民的物質和文化生活水平。

苏联國家計劃委员会在編制五年計劃时，应当保證國民經濟各部門以及各部門內組成部分的發展保持正确的比例关系，保證生產和消費之間的正确比例关系、物質資源和財政資源的積累同消費之間的正确比例关系，保證居民貨幣收入的增長和商品流轉額以及对居民的各种服务的增長之間的正确比例关系。苏联國家計劃委员会以及其他計劃机关的工作目的應該是在正确組織工業的專業化和协作、改進生產能力的利用、在企業中采用先進的技術

經濟定額和消除國民經濟各部門中“薄弱環節”的基礎上，使內在潛力得到充分的利用。根據全面發展經濟區、使企業接近原料燃料產地和消費地區以及消除過遠運輸和相向運輸的必要性，來制定合理配置生產力的長期計劃，是一個很重要的任務。

要順利解決長期計劃工作中的這些複雜而重大的任務，就必須使蘇聯國家計劃委員會把全部工作建立在科學技術的最新成就的基礎上，建立在各種計劃具有充分經濟根據的基礎上，建立在計劃工作的方法論和方法的不斷改進的基礎上。要科學地研究國民經濟最重要部門的發展遠景和經濟區的發展遠景，要制定長期的物資和勞動的平衡表以及整個國民經濟的平衡表，就必須先開展經濟問題和國民經濟計劃問題的科學研究工作，就必須吸收大量的蘇聯學者以及科學機關來編制長期計劃和研究各個經濟問題。這些科學機關有：蘇聯科學院、各共和國科學院、全蘇列寧農業科學院以及其他科學院、科學研究所、高等學校、各部和主管部門的設計機構和機關。計劃機關同科學機關以及各種不同知識領域的專家們的緊密合作，一定能保證我們根據科學技術的最新成就及其今後發展的遠景來編制我們的計劃。

全面研究和總結工業企業、集體農莊、國營農場、機器拖拉機站、建築工地和鐵路的先進生產經驗，吸收廣大的經濟領導人員、工程師、技術員、工人、職員、集體農莊莊員以及國營農場和機器拖拉機站工作人員參加計劃的準備工作，是正確制定經濟計劃的最重要的決定性的條件。計劃機關同生產工作人員取得切實聯繫，使我們有可能依靠千百萬人的實際經驗和生產積極性來編制計劃。只有這種聯繫才能保證徹底克服坐辦公室編制計劃的方法，保證在編制計劃時全面考慮國民經濟中現有的進一步發展生產的一切潛力和可能性。

目前，正當準備編制發展國民經濟的第六個五年計劃的時

候，向計劃机关，首先是向苏联國家計劃委員會提出这种要求是具有头等重要意义的。在我国的企業中，召开了工人、工程技術人員和職員的各种各样的生產會議，全面地討論了自己企業在第六个五年計劃中的發展远景，找到了改善生產能力的利用、提高劳动生產率和降低產品成本的巨大內在潛力，并拟定了企業五年計劃草案的主要指标。企業全体人員制定的五年計劃草案是各計劃机关的寶貴材料。这些草案使我們有可能真正根据群众的生產經驗來編制第六个五年計劃，从而能动用由劳动群众的創造積極性挖掘出來的進一步大力發展國民經濟的巨大潛力。認真地研究这些材料并在計劃中考慮企業的全部合理化建議，是苏联國家計劃委員會、一切計劃机关、部和主管部門目前的最主要任务。

企業的工人、工程技術人員和職員在討論五年計劃草案的过程中提出了許多寶貴的建議，在發展國民經濟的第六个五年計劃中必須把这些建議考慮進去，以便最充分地利用現有的一切潛力和資源。

例如，列寧格勒斯大林工厂的全体人員在討論五年計劃的生產任务草案时，曾提議減少目前所生產的產品种类，把某些种类的產品交給其他企業生產，以便使工厂能夠專門生產透平（因为透平適合于該厂主要生產設備的特点），并提議同其他企業建立必要的协作关系。这一提議如能實現，到1960年透平生產將增加1.5倍以上，劳动生產率將提高1倍。这样一來，到五年計劃期末，生產透平的成本將比1955年大約降低45%。

明斯克拖拉机工厂的全体人員在討論第六个五年計劃时期的任务时，提出了在經濟上有根据的建議：工厂应停止目前的兩種拖拉机、液压起重机和柴油發動机的生產，而应專門生產一种拖拉机。僅實現这一項建議，工厂在現有生產能力和生產面積的条件下，不必增加工人和生產人員，就可以使1960年的產量比1955

年約增加50%，使單位產品的勞動量減少63%。採取上述措施將使產品成本大約降低48%。在這種情況下國家所節省的资金將相當於一個大型機器製造工廠的預算造價。

卡拉干達列寧煤炭托拉斯的第107——108號礦井的工作人員在討論了第六個五年計劃草案以後，根據先進礦工的建議和已取得的經驗，決定比一般期限提前一年掌握礦井設計能力，並使采煤量在1959年達到每晝夜3,000噸，即差不多比1955年水平提高1倍。五年期間，僅靠更好地利用該井的機器和設備以及實行全面機械化，采煤量即將增加50萬噸以上。1960年，每一采煤工人的勞動生產率將超過每月68噸，或者說將比1955年水平提高50%以上；在增加礦工平均工資的情況下，每噸煤的成本大約將降低20%。

頓巴斯阿巴庫莫夫礦井的工作人員為自己提出了這樣的任務：在第六個五年計劃中，把每晝夜的平均采煤量增加1倍，就是說到1960年要使每晝夜的平均采煤量達到5,000噸。為此，在五年計劃期末必須開采礦井的低礦層，以便在1958年使煉焦煤的每晝夜平均采煤量達到3,500噸，在1959年達到4,200噸，在1960年達到5,000噸以上。這將保證充分掌握礦井的設計能力。五年期間，這個礦井的主要和輔助生產過程將實現機械化。礦井的工作人員提出許多措施來減少現有機器設備和工人的停工現象，在工作面內組織綜合工作小組，整頓采煤工作。在第六個五年計劃中實現這些措施和其他措施，將使工人的勞動生產率提高50%，使煤的成本大約降低18%。

第六個五年計劃中，巴什基里亞綏拉非莫夫油田的工作人員將使油井的看管過程和石油的運輸過程機械化和自動化，因而將達到高度的技術經濟指標。這將有可能使勞動生產率幾乎提高1倍。

在我國成千上萬的企業中，群眾正以高度的創造積極性參加第六個五年計劃草案的編制工作。工人和工程技術人員提出許多寶貴建議。這些建議能使我們在現有生產能力的條件下大大增加生產和提高技術經濟指標。

然而必須指出，部和管理總局的某些領導者以及許多企業的經濟領導者，還沒有完全丟掉文牘主義和官僚主義的計劃工作方法，因而會在計劃的編制工作中造成極嚴重錯誤。這種領導者不重視生產革新者的經驗，不重視先進工人、設計師、工藝師、經濟學家、車間主任和工段長的進步的建議，而慣於低劣地利用現有技術和勞動力，因而他們編制的計劃也是保守的。

例如，羅斯托夫煤業聯合公司涅斯維達依無煙煤托拉斯第31/35號礦井的領導者，就沒有努力挖掘現有的增產潛力，沒有考慮先進采煤工作者的建議，沒有考慮工作面中生產組織和勞動組織方面的現有成就。結果，在第六個五年計劃中，這個礦井規定采煤量僅提高6%，而勞動生產率，根據礦井領導者的計算，甚至要低於1955年水平。這個礦井的領導者沒有採取措施來減少現有機器設備的停工，却“計劃”把聯合采煤機的生產率降到1955年水平以下。

烏克蘭共和國煤炭工業部克拉斯諾阿爾明煤炭托拉斯第43號“庫拉霍夫卡”礦井的領導者，同樣沒有在五年計劃草案中考慮現有的生產潛力。

部和企業領導者的責任，是根除壓低計劃的這種反國家行為，保證勞動群眾最廣泛地、實際地參加企業五年計劃的編制工作，以便不僅在計劃中考慮工人和專家所提出的一切寶貴建議，而且把這些建議迅速貫徹到生產中去。在編制計劃時向先進人員，向生產革新者看齐是非常重要的。先進人員和生產革新者在國民經濟每個部門中都是很多的。任務就在於：利用有計劃地管理經濟

的一切优越性，發揚群众的創造主动精神來保証不断提高一切生產活动和經濟活动的質量，不断提高各生產部門的技術水平，廣泛改善生產組織形式，以便尽量提高劳动生產率，降低產品成本并达到最高的生產技術經濟指标。

在我國企業中進行的第六个五年計劃草案的討論，充分証明群众的創造主动性是無窮無尽的，証明劳动群众确实是以主人翁的态度來对待社会主义生產，証明劳动群众在發展我國經濟實力中的切身利害關係。群众直接參加國民經濟計劃的編制工作，表現了社会主义制度的偉大生命力和真正的人民性，表現了社会主义國家为最大限度地滿足整个社会的物質和文化需要而組織和領導的社会主义劳动的創造力。

目前，在國民經濟各部門，在各地区，在城市和鄉村为迎接苏联共產党第二十次代表大会而开展的社会主义競賽，是群众这种創造主动精神的新的表現。工業、農業、運輸業和一切生產部門和文化部門的劳动群众，都爭取在經濟建設和文化建設的各个方面以新的劳动功績和新的成就來迎接自己所敬愛的党的代表大会。

每个經濟領導者的任务是：大力支持和鼓勵群众創造主动精神的發展，为社会主义競賽的進一步高漲，为提高每一工作地点、工段、車間和整个企業的劳动生產率創造最有利的条件。發揮劳动群众的生產積極性，是順利完成和超額完成我們的計劃、不断提高國民經濟各部門的劳动生產率的最重要源泉。

我國各企業为迎接第二十次党代表大会而开展的社会主义競賽使我們完全可以相信：为了進一步加強我們偉大社会主义祖國的力量，为了提高苏联人民的物質福利和文化生活水平，苏联人民將以生產上的新的卓越勝利來迎接代表大会，从而为順利完成第六个五年計劃打下牢固的基礎。

（沙南譯自苏联“計劃經濟”雜誌 1955年第6期，譯文原載“經濟譯叢”1956年第3期。）

社会主义國民經濟的計劃領導和地方上 增產的主动性

雅·卡达耶夫

有計劃地領導社会主义國民經濟，是苏維埃國家不斷發展我國經濟和文化的有力槓桿。它的目的，在於建立共產主义的物質生產基礎，保證社会主义生產的不斷增長和不斷完善，並在這一基礎上保證進一步提高勞動人民的物質和文化生活水平。苏維埃國家依靠社会主义經濟規律，借助於計劃領導，力求做到合理利用物力和人力，解決經濟和文化建設的具體問題，以引導社会主义社會沿着迅速進步的道路發展。

國民經濟的計劃領導，是由社会主义生產关系的本質決定的。社会主义生產关系的基礎，是生產工具和生產資料的公有制。社会主义的客觀經濟規律，首先是社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展的規律，使我們不僅可能而且必須在全國範圍內有計劃地管理國民經濟。这是社会主义經濟制度對資本主义制度的根本优越性之一。在資本主义制度下，社會生產是無政府狀態的，勞動和資本是對抗性的，生產过剩的經濟危機是不可避免的。

國家的計劃領導包括着經濟生活的各个方面：生產、分配、

流通、消費。列寧曾屢次指出，這種領導的實質，同在社會主義條件下建立的一切國家管理機構的實質一樣，是民主集中制。民主集中制，一方面意味着整個國民經濟發展目的的統一和協調一致，另一方面意味着各地方為達到總的目的可以採取多種多樣的具體途徑和方法。同時列寧強調指出：這種民主集中制既然保證在國民經濟“工作中有絕對的嚴整性和統一性”，所以它同官僚主義的集中制和無政府主義毫無共同之點，同時它“……在歷史上第一次使我們有可能不僅充分、順利地發展各種地方特性，而且有可能發展地方首創精神、地方主動性和各色各樣達到總目的的方法、方式和辦法。”^①

集中的計劃領導，就是說國民經濟發展的主要問題都決定於社會主義國家。蘇維埃國家執行共產黨制定的符合於人民的根本利益和共產主義建設任務的經濟政策，決定整個國民經濟發展的基本方針、規模和速度。只有這樣的集中，才能保證計劃領導，才能保證由社會有意識地加以保持的發展社會生產的固定的比例關係。這種比例關係使我們有可能順利解決用在高度技術基礎上使生產不斷增長和不斷完善的辦法來最大限度地滿足社會不斷增長的需要的任務。

共產黨和蘇聯政府有計劃地領導着全國經濟，在社會主義建設的各個階段都保證了重工業的高速度發展，重工業是迅速發展輕工業和提高農業的基礎。1955年我國重工業的總產值比1913年增長了59倍。僅在第五個五年計劃期間，生產資料生產就將增加89%，到1955年末，將占蘇聯工業總產值的70%以上。根據蘇共中央七月全會的決議，蘇聯在進一步發展冶金工業、煤

^①列寧：“‘蘇維埃政權底當前任務’一文初稿（速記記錄）”，參閱“列寧、斯大林論社會主義競賽”，工人出版社版，第15頁。

炭工業、石油工業、動力工業、機器製造工業、森林工業和其他重工業部門方面展開了巨大的創造性的工作。

社會主義工業是整個國民經濟的主導環節。因此，在社會主義建設的進程中，保證高速度地發展全部工業，已成為國家計劃工作的始終不變的方針。在我國，早已消滅了作為沙皇俄國特征的舊的工農業比例。蘇聯已從落后的農業國變成了強大的工業國。

今后的共產主義社會的建設和祖國實力的加強，正如蘇共中央七月全會着重指出的，要求工業首先是重工業在加速技術進步、改善生產組織、提高勞動生產率和更充分地利用內部潛力的基礎上，達到新的高漲。

必須發展社會主義農業，以便為居民創造豐裕的食品，為工業創造足夠的原料。近年來，農業的發展速度大大落后於工業的增長速度。食品生產的增長和迅速增加的城市居民對食品需要的增長有些不相適應。共產黨和蘇聯政府依靠大規模集體農業的優越性，正採取一系列措施來加速農業的發展。

解決谷物問題在這些措施中占有特殊地位。正如大家所知道的，谷物業是整個農業生產的基礎。不斷提高全部耕種面積的單位面積產量，開墾生荒地和熟荒地，減少收穫中的損失，以及廣泛種植玉蜀黍，將使我們有可能提前完成蘇共中央一月全會提出的歷史任務——在最近幾年內，把我國谷物的總產量至少提高到每年 100 億普特。這樣便可以保證國家對糧食的需要和畜牧業對飼料的需要，並有可能建立必要的國家谷物儲備。迅速發展谷物業的計劃正在順利地執行着。現在，我們已開墾了 3,000 多萬公頃生荒地；1955 年玉蜀黍的播種面積比 1954 年增加了 3 倍以上。雖然 1955 年許多地區（尤其是哈薩克斯坦）出現了不利的气候條件，但全國的總收穫量仍然比去年多；截至 11 月 1 日，糧食的採購量已比 1954 年多 12,900 萬普特。隨着谷物業的強大發

展，畜牧業產品的生產亦有增加。集體農莊、國營農場和機器拖拉機站正進行着巨大的工作，以期提前完成蘇共中央一月全會提出的任務。

國家的計劃領導，在於實現生產與消費之間的必要比例。分配和交換是生產與消費間的聯繫環節。因此，計劃領導的任務之一，就是使生產和商品流轉的發展有正確的比例，使消費品生產的增長和全國商品流轉的發展協調配合。

社會主義國家決定着積累和消費間的對比關係，並以集中方式把大部分積累用於基本建設。因為基本建設是國民經濟固定資產擴大再生產的手段。戰後時期（包括1954年），全國已完成的基本建設總工作量為9,000億盧布；僅1954年投入基本建設的資金就相當於整個第二個五年計劃時期的全部基本建設資金。為了進一步擴大建築工作的規模和縮短工期，國家正採取措施改善建築工作的組織，並加強其物質基礎。這將有助於進一步加速社會主義再生產，提高落後部門，並使國民經濟的發展獲得必要的比例。

大家知道，在物質生產過程中，包括着把產品由生產地區向消費地區的運輸。因此，計劃領導必須保證運輸業的發展，使其適應國民經濟日益增長的需要。1954年，蘇聯鐵路運輸的貨物周轉量比1913年增加了11倍以上。水運的運輸量也大大增加了；汽車運輸和航空運輸也有很快的發展。目前，各種運輸業的進一步發展，都應服從於社會主義經濟新高漲的任務。

蘇維埃國家在領導國民經濟的工作中運用着一系列的經濟槓桿。經濟槓桿可使我們合理地分配和利用一切物力和人力，以利于社會主義擴大再生產。在這些經濟槓桿中首先應提到的是：在各部門之間有計劃地分配勞動力；改善勞動組織和生產組織，以不斷提高勞動生產率。最近幾年，在工業產值的總增長額中有

70%左右是靠提高劳动生產率獲得的。蘇維埃國家利用價值規律力求減少單位產品中活劳动和物化劳动的消耗量，增加社会主义積累和降低价格。

苏联和各人民民主國家的歷史經驗明顯表明，把有計劃地領導國民經濟的各主要環節和主要方面集中在國家手中，乃是各國的社会主义建設取得勝利的不可缺少的和決定性的條件。沒有這種集中，就不能實行計劃經濟。計劃經濟以生產資料公有制為基礎，它的前提，在任何時候都是經濟發展的目的和方向的統一、國民經濟各環節的協調一致和全體人民行動的統一。這僅是計劃領導的極其重要的一個方面。

計劃領導是否能取得成績，是否能在正確比例下高速度地發展我國經濟，是否能為此而最充分最全面地利用社会主义國民經濟體系中的潛力，這一切，在頗大程度上決定於能否在計劃領導中廣泛利用劳动群眾——共產主義建設者的經驗和主動創造精神。

群眾的積極性和主動性，是社会主义生產的強大動力。這種動力在新的社会主义生產關係的基礎上產生並不斷加強。群眾的創造性可以冲破障礙，克服重重困難，为社会主义經濟的發展开辟新的道路。在計劃領導過程中，不經常考慮群眾的經驗和主動性，就不能在共產主義建設中取得成績，就不能充分利用社会主义國民經濟的偉大優越性及其巨大潛力。

為了在計劃領導中全面考慮劳动群眾的主動創造精神，必須把主要指標的集中計劃原則同地方、各個經濟組織和企業獨立解決經濟建設中的具體問題正確地結合起來。只有把集中計劃同地方組織和企業的主動性正確地結合在一起，才能充分發揮有計劃地領導社会主义國民經濟的一切優越性和力量。

列寧認為，必須使地方能夠獨立地、主動地解決經濟建設和文化建設中的具體問題。他指出，這樣便可以吸收發展國民經濟

的新力量和新动力并促使全面利用地方资源。中央进行领导工作时，必须考虑各地方的具体差别。列宁说：“卡卢加州的农业与卡赞州的农业不同。对于一切工业来说也是这样。对于一切行政工作或管理工作来说也是这样。在所有这些问题中不考虑地方差别，就会变为官僚主义的集中及其他等等，就会妨碍地方工作人员考虑地方差别，而这种考虑乃是做好工作的基础。”^①

党和政府一方面克服当前的困难，一方面始终不渝地执行着列宁的国家计划领导的原则。同时，当社会主义经济还处在建立阶段，而后又处在巩固和扩大阶段的时候，当中央的经济组织和地方还在积累管理经济的经验的时候，这时，集中的计划领导便不仅包括了具有决定意义的环节和部门，而且在很大程度上也包括了共和国、边区和省的经济。当一切社会主义经济部门都得到了发展和巩固的时候，当主要的国民经济联系和比例已经确立的时候，当各部、主管部门和地方已有了能够管理多种经济部门和文化部门的有经验的领导干部的时候，情况就不同了。随着社会主义经济的发展，我们已具备了日益增多的客观的和主观的前提条件来更有效地运用国民经济计划领导中的列宁的民主集中制原则。

* * *

发展国民经济的计划领导工作，在社会主义建设时期得到了不断的改善和巩固。国家计划工作也更加完善和充实了。然而，正像苏共中央1953—1955年各次全会所指出的，在我们国民经济计划工作的组织和执行方面曾有过严重的缺点。这些缺点是：近几年来计划机关很少注意编制长期计划的工作，很少注意重大的国民经济问题。在某些经济部门的发展中发生了某些失调现

① 列宁：“论‘两重’从属制与法律制度”，见“列宁全集”第33卷，俄文版，第327页。

象。同时沒有很好地研究進一步改善生產和建設的分布問題，沒有很好地研究和吸取本國和外國的科學和技術成就。過去的農業計劃工作制度不僅過分集中而且指標太多，這就束縛了地方的主動性，忽略了計劃工作中的主要問題——在集體農莊和國營農場中得到最高的商品產量以保證國家對農產品的需要。

黨和政府正採取許多巨大措施來消滅這些缺點，並提高國家計劃工作的水平，以適應建設共產主義的新任務。為了改善國家的國民經濟計劃工作特別是長期計劃工作，於1955年5月以蘇聯國家計劃委員會為基礎成立了國民經濟長期計劃國家委員會（蘇聯國家計劃委員會）和國民經濟短期計劃國家經濟委員會（蘇聯國家經濟委員會）。國家新技術委員會也建立起來了，它負責國民經濟中採用新技術的計劃工作。此外，還成立了國家勞動和工資問題委員會，它在提高計劃工作質量方面應起重要作用。整個國民經濟和國民經濟各部門的計劃工作制度和實踐都得到了修訂和改善。黨和政府正採取一系列措施來擴大各部、主管部門、共和國組織和地方組織在解決經濟問題方面的權限並加強其責任。

例如，最近時期，蘇聯的部和主管部門在管理所屬經濟部門方面的權限更加擴大了；蘇聯的部和主管部門直接管理的許多經濟部門的大量企業，已轉交給加盟共和國的聯盟兼共和國的部和共和國的部管理。國家計劃工作和對各加盟共和國經濟撥款的制度和程序都有所改進和變更；企業經理的權限擴大了。

目前，蘇聯的部和主管部門有權在該部門範圍內決定勞動、工資、財務、基本建設、設計預算工作、為消費者運送產品工作、物資利用和企業物資技術供應方面的許多問題以及其他問題。從前，這些問題都由蘇聯政府直接決定。

由聯盟轉交給共和國管理的許多企業都是屬於下列部門的：

煤炭工業，冶金工業，石油工業，森林工業，紡織工業，輕工業，食品工業，魚品工業，農業，商業，汽車運輸業，公路事業，郵電業，文化事業和保健事業等。這種做法大大擴充了加盟共和國的經濟。例如，在1953至1954年，轉交給俄羅斯聯邦共和國聯盟兼共和國的各部管理的紡織工業、輕工業、食品工業、肉品工業、乳品工業、魚品工業和森林工業企業就有好幾千個，年度總產值共達530億盧布，此外還有大量國營農場、商業企業和汽車運輸組織。由1953年下半年開始，俄羅斯聯邦共和國農業部負責領導俄羅斯聯邦境內的一切農業部門、集體農莊和機器拖拉機站。交由俄羅斯聯邦共和國管理的還有共和國境內的一切郵電企業和機關。

在其他加盟共和國內也採取了同樣措施。在烏克蘭成立了聯盟兼共和國的黑色冶金工業部和聯盟兼共和國的煤炭工業部。在阿捷爾拜疆共和國成立了聯盟兼共和國的石油工業部。在哈薩克共和國成立了聯盟兼共和國的有色冶金工業部。在所有加盟共和國中都成立了聯盟兼共和國的郵電部。

農業的計劃工作有了重大改變。從前，每個加盟共和國以及俄羅斯聯邦共和國的每個省、邊區和自治共和國的一切具體指標的任務都是由中央規定的。蘇共中央委員會和蘇聯部長會議1955年3月9日的決議取消了這種集中的計劃工作。在蘇聯部長會議批准的發展農業的國家計劃中只規定通過義務交售、機器拖拉機站工作的實物報酬、預購合同和收購辦法採購的耕作業的和畜牧業的產品總量，以及機器拖拉機站在集體農莊進行的拖拉機工作總量。此外，對於農業和對於其他國民經濟部門一樣，國家計劃中也包括基本建設工作撥款以及機器拖拉機站和國營農場的物資技術供應，同時還規定工作人員限額和工資基金限額。

目前，農業計劃工作中的主要問題，是使集體農莊和國營農

場的商品產量能滿足國家對農產品的需要。新的計劃工作制度激發了集體農莊的主动性，它是進一步迅速發展農業生產的強大的鼓舞力量。

在加盟共和國的經濟計劃方面，目前蘇聯的國家計劃對於加盟共和國只按共和國的部和主管部門以集中方式規定總產值和商品產值任務、基本建設工作總量、工作人員限額和工資基金。加盟共和國部長會議有權為共和國的部和主管部門規定各種工業品生產的計劃任務，有權規定一切項目的基本建設工程項目表的批准程序，而不受工程的預算價值的限制（預算價值達 5,000 萬盧布的聯盟兼共和國的部的項目，要經相當的蘇聯部的同意）。加盟共和國部長會議還有權按共和國經濟的各個部門分配限額範圍內的工作人員和工資基金，有權規定保健、文教、社會保障和公用事業的計劃任務，有權制定有組織地招募勞動力的計劃和共和國境內的農業移民計劃，有權分配由共和國的部和主管部門所屬學校畢業的青年專業人材。

加盟共和國的預算權力也顯著擴大了。從前，蘇聯的國家預算中不僅規定每個加盟共和國的預算總額，而且規定共和國預算和地方預算間資金的分配；同時還規定共和國預算和地方預算內部的各項措施撥款的分配。目前，這種集中的限制已經取消了。現在蘇聯的國家預算只規定共和國的收支總額，在支出項目中只規定國民經濟撥款、社會文化措施撥款、加盟共和國國家管理機關經費、工資和預算補助金的總額。

加盟共和國在執行國家預算當中額外發掘和得到的收入，可以用於國家預算規定的支出總額以外的住宅事業、公用事業和社會文化措施（包括基本建設投資）的撥款，但不得用來增加行政管理費用。這樣便能刺激共和國順利完成預算和經濟計劃。

加盟共和國部長會議還可以重新分配食品工業企業、印刷工

業企業、生產消費品的企業和建筑材料工業的超計劃積累。它們可以把這種積累用于廣充共和國和地方的工業，用于住宅建設、文化生活建設和環境美化。此外，加盟共和國部長會議有权支配工藝合作社 5% 的利潤來建設住宅、公用事業的企業和構造物、學校和文化教育機構。

現在，凡共和國所屬企業生產的一切原材料、燃料和設備，都可根據本共和國經濟的需要由部長會議處理。在蘇聯國民經濟國家供應計劃中，只規定由共和國的部、主管部門和工藝合作社的企業生產的，但不用于共和國經濟的那部分調撥產品。

為使共和國機構更加關心全蘇聯部的企業和聯盟兼共和國的企業的順利工作，為了創造物資技術供應的補充來源，決定將全蘇聯部的企業和聯盟兼共和國的企業超計劃（季度計劃）生產的 50% 的日用品和某些建筑材料以及 25% 的食品和某些其他商品留歸加盟共和國部長會議支配。把這種超計劃產品留歸加盟共和國部長會議支配的條件是：他們必須從年初算起，完成整個時期的生產計劃。這些產品主要是賣給居民的。

按照市場商品總量提出 10% 的工業品和食品留歸共和國加工成消費品的問題應交給加盟共和國部長會議解決。這樣做，對於改善共和國經濟的物資技術供應，對於保證居民對消費品的需要具有重大意義。各共和國在統一調撥的物資以外，還可以利用全共和國超過年度計劃採購的 50% 的羊毛、蠶繭、皮革原料和毛皮原料以及 100% 的絨毛、羽毛、馬尾和豬鬃來生產日用品。共和國機關還可以利用超過季度計劃採購的黑色和有色廢金屬，分配該共和國境內的蘇聯部和主管部門所屬工業企業的生產廢料等。

共和國機構在經濟建設和文化建設方面的權限的擴大，使它們不僅能夠根據地方的具體條件切實地解決經濟問題，而且能夠

挖掘和利用更多的資源。

讓我們列舉以下事實來加以說明。1955年在俄羅斯聯邦共和國，已發掘出來的額外收入并已用作住宅建設和文化生活建設的撥款，僅按該共和國的預算來說，便超過原定的國家基本建設工程計劃2億盧布左右。由於聯盟營企業超額完成計劃而得到的物資有：27,000噸水泥，29,000立方公尺鋸材，617,000平方公尺軟質屋頂材料，44萬雙皮鞋，110萬公尺毛織品，86萬公尺亞麻織品和許多其他商品。這些物資都用於共和國經濟的物資技術供應的需要和投入商業網。

最近在計劃工作、建設工作、物資利用、生產撥款方面，以及在人員調配問題和工資問題方面大大擴大了企業的權限。企業根據上級批准的分季年度計劃，并按全部數量指標和質量指標制定詳盡的技術生產財務計劃。如果訂貨者同意提前交貨或改變交貨日期，企業亦可在季度內將設備（大批產品除外）生產計劃做必要的修改。企業可以規定產品的價格和勞務費（這種勞務是沒有規定價格和付費標準的），可以適當改變零件的成批生產、單個生產或試驗生產的技術操作過程。

廠長可以根據年度計劃批准月份的基本建設計劃和新能力的動用計劃，批准限額以下工程的工程項目表（不得超出用於該項目的撥款），批准初步設計和一定預算造價的工程項目的財務概算。目前，廠長可在國家勞動計劃和職員、工程技術人員計劃範圍內規定車間和廠部各科室的人員構成和人數。廠長還可以獨立決定同採用新技術操作法有關的許多問題。

過去的廠長基金已改為企業基金。凡實行經濟核算制并有獨立資產負債表、完成或超額完成國家的生產計劃和主要品種計劃、完成或超額完成降低產品成本任務和利潤計劃的國營企業就可以建立企業基金。這種基金可以用於採用新技術，更新現有設

备，擴大生產，建設和修理企業住宅，改善對企業工作人員的文化生活服務。

* * *

目前，共和國機構和地方機構，部和主管部門以及企業在管理工作、計劃工作、撥款和經濟的物資技術供應方面的权限擴大了，同時地方的主動創造精神在發展生產中的作用也日益提高了。現在，根據黨和政府的指示，在經濟的各个方面更徹底地執行着自下而上的即從各個企業和集體農莊開始的計劃工作原則。這種情況在頗大程度上有助於地方主動創造精神在發展生產中的作用的加強。根據企業預先編好的計劃（這種計劃是在黨組織、工會組織、工程技術人員和工人廣泛參加的情況下編制的）制定經濟部門的國家計劃，不僅大有可能使群眾發揮創造積極性，而且可以更充分地考慮勞動群眾在國民經濟的計劃領導方面的建議。

從下面編制計劃，可以挖掘新的潛力來為國家服務，從而能更順利地解決經濟建設中的根本問題。正因為如此，所以在集體農莊和國營農場中直接編制發展農業的長期計劃的過程中發現了提前完成即在兩三年內完成蘇共中央一月全會提出的增產谷物和畜產品任務的潛力。

共產黨教導我們，經濟機關和企業的主動性首先應放在挖掘和利用補充資源以順利完成和超額完成經濟計劃，不斷增加產品生產，提高產品質量和降低成本上面。地方機關的主動性和它創造性地實現經濟建設任務，應當促進生產組織的不斷改善和促進技術進步，並在此基礎上提高各經濟部門的勞動生產率，達到節省而經心地使用財力和物力。

正如經驗所表明的，越充分地考慮地方的具體條件和特點，越是具體而靈活地進行實地領導，地方組織越深刻地研究每個企

業、國營農場、機器拖拉機站和集體農莊的工作實質，為發揮群眾的創造性創造必要條件，就能越快地取得成績。

大家知道，最充分地利用企業的生產能力對於順利完成和超額完成計劃具有頭等重要意義。先進企業在這方面已取得了很大成績，單位作業面積的產量不斷增長就證明了這一點。然而不僅在個別企業中，而且在各工業部門中也有許多未使用的設備。例如俄羅斯聯邦共和國前日用品工業部系統，在1955年初有9,715個單位設備未安裝和未使用。1955年上半年，俄羅斯聯邦共和國森林工業部的森林工業局，在森林采伐中經常有30—40%的移動電站、拖拉機、汽車和機車閑置不用。

某些地方，地方黨組織、蘇維埃機關和經濟機關在堅持不渝地改善着技術、技術操作過程和生產組織，並很好地利用了內部的生產潛力，因此這些地方就能很快地消滅這些缺點。創造性地解決具體任務，有助於廣泛推廣先進經驗。例如卡岡諾維奇國營第一軸承廠，在第五個五年計劃的四年半期間，產量增加了64%以上，其中85%是靠提高勞動生產率達到的。這一時期，該廠的勞動生產率提高了55%。該廠職工所以取得了這些成就，是因為他們出色地利用了企業生產能力、不斷地改善了技術操作過程、採用了新技術和改善了生產組織。該廠在更新設備、採用零件的快速鑄造法和快速加工法、採用自動流水綫和按小時指示圖組織工作方面，進行了很多工作。

在生產中不斷採用原材料和燃料的先進消耗定額，對於充分而合理地利用原料資源具有重大意義。不斷採用先進消耗定額可以增加成品的產量。經驗表明，某些企業的条件雖然相同，但單位產品的原材料消耗量卻不一樣。某些工業部門超額消耗大量的稀缺原材料，這樣就減少了增加生產的可能性。但如果各地方和每個企業都能適當地注意這個問題，情況很快就會改變的。我們

可以举这样一个例子。前几年，許多烤制面包的企業經常超額消耗面粉。這不僅提高了生產成本，而且還完不成計劃。1955年，由於黨組織和蘇維埃機關在這些企業中進行了巨大工作，超額消耗面粉的情況大大減少了，而產品生產計劃也完成了。

最充分地利用工業廢料對於增加產品生產有重大作用。至於這裡的潛力究竟有多大，用下面這個事實就可以證明：1954年僅俄羅斯聯邦共和國的地方工業和工藝合作社的企業，在遠未充分利用廢料的情況下已經用廢料生產了價值40億盧布的日用品。但是，有千百噸金屬廢料以及紡織生產、皮革生產和化學生產中的廢料尚未加以利用，對於這種情況許多地方機構卻熟視無睹。這裡的許多問題都決定於地方蘇維埃的積極性，因為考慮生產中廢料的分配和利用，是由它們負責的。

經濟的有計劃發展，要求每個企業都進行有節奏的工作并無條件地完成計劃。可惜，我們這裡還有這樣的事實：個別工業部門中，有20—25%的企業沒完成計劃，而大部分產品還是在月末幾天生產的。僅在俄羅斯聯邦共和國的地方工業和工藝合作社中，由於許多企業沒完成計劃，在1955年的三個季度內少生產了價值數億盧布的產品。俄羅斯聯邦共和國的森林工業部系統1954年和1955年上半年在個別省內有一半企業沒有完成計劃。但在1955年第三季度，由於加強了地方對每個企業的領導，由於給了森林工業局以必要的幫助，整個計劃完成了102%，同時木材采伐總量比去年第三季度增加了21%。

在解決重要的國民經濟任務——在每個省、邊區和共和國內建立和發展日用品生產、地方建築材料生產和燃料生產——方面，地方可以充分發揮其主動性和創造性。在戰前和戰後時期，地方為了完成這種任務曾做了許多工作。我們可以用羅斯托夫省的經驗做例子來加以說明。大家知道，羅斯托夫省的經濟在衛國

战争期間曾遭受了巨大損失。由于地方黨組織和蘇維埃机关的努力，在战后几年內不僅恢復和擴大了省內的聯盟營和共和國營工業，而且也迅速地發展了地方工業。羅斯托夫省（包括羅斯托夫市）的地方企業在1954年生產了價值20多億盧布的產品，即比1940年多1倍。羅斯托夫省地方企業所生產的商品，按居民人數平均起來，比斯塔夫羅波爾邊區地方企業所生產的多30%，比克拉斯諾達爾邊區地方企業所生產的多50%，雖然這兩個邊區的潛力并不小于羅斯托夫省。依靠地方生產，羅斯托夫省基本上可以保證居民對縫紉制品、糖果糕點和許多种金屬日用品的需要。過去，該省在地方建筑材料方面有很大虧空，而現在，磚和牆壁材料基本上都是當地生產的。

高爾基省的地方工業取得了很大成績。1954年，其總產值比戰前多1.5倍，其中增長最多的要算金屬日用品、家具、縫紉制品和器皿等。該省的這些商品還用來供應國內的其他地區。例如1955年第一季度，該省就供給其他省份1億盧布左右的金屬日用品和4,300萬盧布的縫紉制品。地方工業和工藝合作社的商品的比重，已達到該省商品流轉總量的19%，即比基洛夫省多1倍，比巴什基里亞自治共和國多2倍，這兩個地方所擁有的發展地方工業的資源也并不少。

然而近年來，許多省份並沒有很好地發展地方的日用品生產。莫洛托夫省就可以作為一個例子。該省在組織日用工業品生產和地方建筑材料生產方面擁有巨大潛力。目前，莫洛托夫省（包括莫洛托夫市）的地方工業產值，按居民人數來平均，差不多比高爾基省和羅斯托夫省少1/2。地方工業和工藝合作社的商品在商品流轉總量中僅占4%，即比高爾基省少7/9，比這種商品在俄羅斯共和國各省、邊區和自治共和國商品流轉總量中的比重少1/2以上。因此，莫洛托夫省便從韃靼自治共和國、都拉省、

莫斯科省和其他地区運進了各种各样的日用品，其中包括鐵器、鎖、鋸、匙子、叉子和釘子等。近兩年，地方機構不僅沒增加這些商品和其他商品的生產，反而取消了140种日用品的生產。目前，莫洛托夫省的地方建筑材料生產，遠不能滿足省內的需要。最近四年以來，該省的地方企業還沒有用完大約3,000万盧布的投資，造成這種情況的原因，只能說地方工作人員缺乏主動精神。

目前，共和國和地方機構在撥款和人民消費品生產的物資技術供應方面有着巨大的補充潛力，因此每個省、邊区和共和國可以在短時期內在發展人民必需品的地方生產方面做許多工作。

地方的主動性以及創造性地解決具體經濟任務，對於組織農業生產的急遽高漲具有重大意義。新的農業計劃工作制度有助於更合理地利用增加耕作業和畜牧業商品產量的一切潛力，從而可以使每個省、邊区和共和國順利地完成國家的農產品征購和收購任務，並充分保證居民對這些產品的需要。

蘇共中央一月全會援引了許多這樣的事實，即某些省由於缺乏地方主動性，致使發展農業生產的迫切任務長時間得不到解決。例如，沿海邊区和薩哈林省許多年來從未大量種植馬鈴薯和蔬菜，同時也沒保證畜產品生產的發展，然而正如大家所知道的，它們在這方面是具備良好條件的。哈薩克共和國可以而且應該成為我國東部的強大畜牧業基地，然而這裡的畜牧業發展問題的解決却很緩慢。在烏克蘭的南部地區，雖然共和國的先進經濟單位早已在細毛羊飼養業方面取得了良好成績，但細毛羊飼養業並沒有得到必要的發展。

在新的農業計劃工作制度下，發揮地方組織和機器拖拉機站、國營農場、集體農莊工作人員的主動性，更好地利用農業用地，以便在每100公頃土地上獲得最大限度的產量，是有特別重

大的意义的。根据每个区域的自然条件和經濟条件正确地領導每一个經濟單位，規定最合理的播种面積構成，創造必要的条件來大力發展谷物業，不断增加玉蜀黍生產，以及發展耕作業和畜牧業的其他部門，也是非常重要的。

實踐表明，創造性地运用新的計劃工作制度，已使許多集体農庄、区和省在發展農業生產方面达到了極优良的結果。庫爾斯克省加里諾夫集体農庄所獲得的成績就是一个明顯例子。加里諾夫集体農庄合理利用新的計劃工作制度所提供的可能性，改变了播种面積構成，用减少低產作物的办法使1955年玉蜀黍的播种面積比1954年擴大了4倍以上，把絕對休閑地改成了半休閑地，并保證了耕作業和畜牧業一切工作的高度質量。結果，僅僅在一年之內，这个集体農庄的谷物生產就增加了1倍，挤奶量增加了1倍多，猪肉生產增加了15倍。1955年，这个集体農庄交給國家的谷物几乎比1954年多1,000公担，牛奶多1倍，肉类多1.5倍。1952年，該集体農庄的貨幣收入約为40万盧布，而1955年將达到450—500万盧布。这样，加里諾夫集体農庄在一年內就完成了苏共中央一月全会提出的增加谷物和畜產品生產的任务。

然而事实証明，并不是处处都能正确地运用新的計劃工作制度。某些省份远未充分利用新計劃工作制度的好处和优越性，未能对改善播种面積構成和擴大產品率高的部門給予必要的注意。某些省份企圖恢复老办法，自上而下地向每个集体農庄攤派任务的情况也是有的。例如奥尔洛夫省，在編制1955年計劃的时候，地方領導者最初規定玉蜀黍播种面積只許增加几万公頃，同时还机械地預先按集体農庄布置了計劃草案，而并未考慮到集体農庄的实际可能和对谷物的实际需要。阿穆尔省的許多集体農庄并未充分考慮开垦新地在增加谷物和畜產品生產方面所提供的可能性

和优点。莫尔多瓦自治共和國并不是任何时候都注意了各集体農庄提出的关于增加農產品生產的建議。發展農業的利益要求消滅現存的这些缺点，要求在所有的集体農庄中徹底貫徹新的計劃工作制度。

努力爭取提高各种農作物的單位面積產量和消滅收穫时的損失的成績大小，决定于各地是否創造性地主动地進行工作。为了在这方面取得成績，農業工作人員必須提高農業文化，縮短播种和收割期限，改善种子，廣泛使用地方肥料和礦質肥料，采用科学成就和先進農業工作者的經驗。國营農場和集体農庄如能合理地組織工作，充分利用地方潛力和机器拖拉機站的強大技術，就能獲得高額的收穫量和農作物總產量。

某些省、边区和共和國在爭取農業新高漲的斗争中，还没有充分利用提高單位面積產量和增加農作物總收穫量的潛力，沒有采取更多的措施來進一步發揮集体農庄庄員和國营農場、机器拖拉機站工作人員的創造主动性。例如，1955 農業年度的總結表明，在維利基盧基省，1955 年谷类作物和某些其他作物的單位面積產量低于 1954 年；結果該省少向國家提供了大量產品。与此同时，在同一地区内的斯摩稜斯克省，1955 年的收穫量大大高于 1954 年。

各地方、集体農庄和國营農場主动地進行工作，可以促進畜牧業的迅速高漲。很好地利用党和政府对畜牧業所提供的巨大幫助，增加牲畜頭數，提高畜產率，消除牲畜損失，改善畜種，改善牲畜的放牧肥育和舍飼肥育，大大加強畜牧業的飼料基地，所有这些在地方对畜牧業發展的正确領導下是可以做到的。

1954 農業年度再一次令人信服地表明：只要工作組織得合理，畜牧業是多么快地就可以獲得成績。莫斯科省的集体農庄執行了苏共中央全會的決議，到 1955 年 8 月 1 日已平均从每头奶

牛身上獲得了1,562公斤牛奶，即比去年多280公斤。按全省來說，牛奶的年度採購和收購計劃在8月31日就完成了。齊略賓斯克省的集體農莊在發展畜牧業方面預先做了許多工作。在1954—1955經濟年度中，它們的奶牛頭數增加了11%，而總擠奶量增加了31%。牛和豬的頭數也增加了。里亞贊省的集體農莊也取得了很大成績：奶牛頭數增加了8%，總擠奶量增加了55%。

然而某些省，由於工作組織得不好，牲畜頭數仍然增長得很慢，畜產率仍然很低。例如沃洛格達省的集體農莊，在1953—1954經濟年度中奶牛頭數減少了，然而在條件大致相同的鄰近省份中，例如阿爾漢格爾斯克省，奶牛頭數却有顯著增長。

大家知道，發展畜牧業的成績，首先決定於飼料基地的加強和地方機構在這方面的積極活動。許多省的地方組織曾採取有效措施來增加玉蜀黍生產，最充分地利用天然飼料用地，及時地收割和採集粗飼料和多汁飼料。由於進行了這些工作，我們在1955年達到了巨大轉變，保證了牲畜飼料，並從而為牲畜順利過冬創造了必要條件。例如在斯大林格勒省，由於玉蜀黍的播種面積增加了20萬公頃，並且獲得了豐收，因而將能充分滿足畜牧業對多汁飼料和精飼料的需要。1955年，該省的青貯料比1954年多7倍，許多集體農莊儲存了夠用一年半到兩年的粗飼料。

地方在經濟領導中既然有了更廣泛的權限和更多的可能性，因此就迫切要求加強地方的主動性，要求不僅改善對工業和農業的領導，而且改善對一切其他部門的領導，其中包括對住宅公用事業的領導。

地方機構具有一切必要條件來提高住宅建設速度，及時地採取必要措施來改善學校工作，改善居民的醫療服務，以及改善城市和鄉村的环境美化工作。目前，地方機構已有更大可能來合理組織商業工作，更充分地保證居民對城市運輸服務、對生活服務

企業的需要。当前的主要任务是：經常研究这些問題，注意問題的實質，并合理利用地方机构所拥有的資源。

党和政府指出，把新的更大的权限和可能交給地方，同时还意味着进一步加强了地方对每个共和国、边区和省的經濟狀況，对順利完成每个經濟部門的國家計劃，对不断实现進一步發展經濟和提高人民福利的措施所負的責任。

因此，改善地方苏維埃对經濟的領導，更加切实地解决一切問題并清除一切官僚主义和不負責任的分子是有很大意义的。領導應該是具体的、实际的；領導必須及时發現缺点并采取措施消滅缺点，必須不斷發展一切經濟建設和文化建設部門。地方苏維埃的任务，在于經常領導經濟机关、地方企業、建筑工地、集体農庄和國营農場的工作，切实帮助它們順利完成生產計劃，要求它們在各个方面嚴格遵守國家紀律，挖掘和利用补充潛力以便不斷發展和巩固每个省、边区和共和国的經濟。

正如党所教導的，不断改善幹部的選擇和配备工作，把有能力的正在成長中的工作人員提拔到領導崗位上來，并教育他們对缺点采取不調和的态度，教育他們要准确而徹底地执行党和政府的一切指示，对于經濟建設和文化建設有着非常重要的意义。最近几年，地方苏維埃幹部和經濟幹部有了很大的增加和提高。他們在領導經濟方面積累了丰富的經驗；他們中間的大多数人，完全可以担負起地方經濟建設的新的重大任务。最近几年，有成千上万的善于合理組織工作并有信心獲得成績的人，來到了地方苏維埃机关、企業、机器拖拉机站、國营農場和集体農庄。虽然如此，但也决不能高枕無憂。經常注意加強地方苏維埃机关和經濟机关的熟練工作人員，是進一步提高地方的創造積極性的主要条件，是在共產主义建設中取得新的勝利的保証。

進一步大力發展國民經濟的任务，对國家計劃工作提出了新

的更高的要求。党教導說，我們不僅需要一年的和五年的國民經濟發展計劃，而且需要更長時間的——10—15年的國民經濟發展計劃。編制這種計劃，可以確定向共產主義前進的具體遠景。除此之外，正像党所要求的，還應該在五年計劃和年度計劃中更加廣泛地反映下列問題：在各個國民經濟部門中加速改進技術的問題，完善技術操作和改進生產組織的問題，改善生產力分布的問題，不斷提高勞動生產率和降低產品成本的問題。表現最大的靈活性，在計劃工作中是非常重要的。因為只有這樣才能更合理地利用一切人力、物力和財力，從而使社會主義經濟得到不斷的發展和鞏固。

* * *

目前，共產黨和全國正積極地準備着一個具有重大意義的事件——黨的第二十次代表大會。在此期間，人民在進一步發展生產的鬥爭中發揮了更大的創造積極性。在討論第六個五年計劃的計劃任務時，城鄉勞動人民提出了大量建議。這些建議特別明顯地表現了勞動群眾積極性和主動性的增長。勞動群眾在自己的建議中以採用最新技術、完善生產的技術操作方法、改善勞動組織和提高勞動生產率為基礎，指出了進一步迅速增加產品生產的具體辦法。

黨組織、蘇維埃機關和經濟機關必須大力支持人民創造積極性的這種新的高漲，並將這種積極性引向最大限度地利用發展生產的潛力，引向順利完成和超額完成各經濟部門的生產計劃。共產黨不斷發揚企業、集體農莊和國營農場工作人員的主動性，支持一切新的、先進的和進步的事物，堅決地克服困難，並信心百倍地將我國引向共產主義建設的新的勝利。

（劉震譯自蘇聯“共產黨人”雜誌1955年第17期，譯文原載“經濟譯叢”1956年第2期）

更充分地利用社会主义計劃經濟的优越性

波·克雷洛夫

我國國民經濟發展的計劃性是社会主义制度对資本主义制度的一个極大的优越性。以社会主义基本經濟規律为依据的國民經濟有計劃發展的規律，使社会主义社会有可能保証再生產和分配过程的各个方面以及苏維埃各經濟部門之間的互相協調，并保持必要的比例关系。

列寧曾指出：“各生產部門的一切計劃都應該取得嚴格的協調，緊密相联系而彙集成为一个我們所迫切需要的統一經濟計劃。”^①

社会主义計劃工作是合理地利用物力、人力和財力，在國內各地区正确地分布生產力，以及苏联國民經濟目标明确地沿着共產主义道路發展的強有力因素。

資本主义社会內國民經濟計劃化是不可能的。在生產資料資本主义私有制的条件下，國民經濟必然四分五裂，生產陷于無政府状态，計劃化毫無可能。在資本主义条件下發生作用的諸經濟規律，使社会生產經常处于不平衡状态，使破坏性的經濟危机

① 列寧：“关于人民委员会工作的报告”參閱“經濟譯叢”1954年第5期，第14頁。

和隨之而來的劳动人民的失業和貧困成为必然現象。

在帝國主义时代，由于生產社会性和資本主义私人占有形式之間的矛盾空前尖銳，資本主义生產的無政府状态已变本加厉。

社会主义經濟体系与資本主义經濟相反，它不知危机为何物，不知資本主义其他不治之症为何物。我國各經濟部門以及全部國民經濟的發展，都是在嚴格的科学基礎上通过國民經濟計劃有意識地實現的。國民經濟計劃体现着苏維埃社会領導力量——共產党的政策。

社会主义經濟体系为生產力的不断增長和各經濟、文化部門的蓬勃發展开辟了廣闊的場所，而这种發展的目的是为了最大限度地滿足全体社会成員經常增長的物質与文化需要。

社会主义計劃經濟体系的巨大优越性保證了苏維埃經濟以極高的速度一往直前地發展。譬如，1929年至1953年苏联工業產量提高了15倍（虽然戰爭使工業發展停滯8、9年之久）。同期（主要是在对壟断資本家有利的戰爭形势下）美國工業產量只提高約1倍，英國工業產量提高不到1倍。

苏联人民在共產党和苏联政府領導下，在社会主义工業已取得的巨大成就的基礎上，一方面高速度發展重工業，一方面大力發展農業、輕工業和食品工業，以保證今后更迅速地提高苏联人民的物質福利和文化水平。这就是現階段我國經濟發展的顯著特征。

正确規定經濟發展的比例關係

苏維埃國家利用國民經濟有計劃、按比列發展的規律，在經濟与文化建設中獲得了很大的成績。随着社会主义經濟体系的發展和巩固，計劃工作体系也不断巩固并趋于完善。國民經濟有計劃發展的規律使我們的計劃机关有可能去正确地計劃社会生產。但是，斯大林同志指示我們說，要把这种可能变为现实，

就必須研究这个經濟規律，必須掌握它，必須学会以完備的知識去应用它，必須制定出能完全反映这个規律的要求的計劃。然而，必須指出，我們的計劃机关和經濟机关还不能充分地利用國民經濟有計劃發展的規律提供給我們的那些巨大的优越性和可能性。

計劃經濟体系的一个極重要的优越性，就是它能保證整个國民經濟步調一致地按比例地發展，保證及時發現和防止我國个别經濟部門發展中的不協調現象。如果对國民經濟中所形成的各种比例研究得不夠，如果这些比例在計劃內考慮得不正确，就会使个别國民經濟部門發展不平衡，从而降低社会主义擴大再生產速度。

苏共中央二月——三月全会指出，播种面積計劃工作中，特别是谷物和牧草播种計劃工作中的嚴重錯誤，乃是谷物生產發展水平赶不上居民与國民經濟对谷物的需要的主要原因之一。

供、產、銷計劃与運輸計劃工作中以及國內某些地区生產与基本建設計劃执行过程中的重大缺点，是造成石油、煤炭、木材、建筑材料、黑色金屬等主要貨物不合理運輸的主要原因；这种不合理運輸所造成的浪費达数億盧布。例如，煤炭需要量与某些礦区，特别是頓涅茨、基捷洛夫斯克、莫斯科郊区、中亞細亞、南高加索等礦区煤炭开采量發展水平之間的不平衡現象，造成每年1,300余万噸煤炭的远距离与对流運輸，國家为此支出3.5億多盧布。

不少地区的零售商品流轉的發展因國內各地区商品分配不当而停滯不前。苏联商業部和各加盟共和國商業部在分配商品时，对居民需要量与需要構成估計不足，因此，部分商品在某些地区过剩，而另一些地区則缺貨。

要規定國民經濟的正确比例关系，必須全面地深入地計算國民經濟和居民的需要量，計算滿足这些需要的現有資源。各部、局与各加盟共和國部長會議必須保證有系統地研究它們自己所計

划的產品的國民經濟需要量，并須拟定和采取一定的措施，發展这些產品的生產，使之达到足以滿足國民經濟需要的規模。

然而，某些部有时在計劃生產时，只从劳动量与贏利性方面考慮某种商品对自己是否有利，而不去充分計算整个國民經濟对这种產品的需要量。譬如，苏联石油工業部 1954 年冷凝器油生產計劃定得比去年的水平低 11%，因而未能滿足消費者的需要。苏联化学工業部亦未設法保証它所計劃的液体氫、漂白粉、压制粉剂、賽璐珞、瓷釉和底漆等產品达到必要的生產水平。

在改進國民經濟計劃工作方面，苏联國家計劃委员会面臨的任务是很艰鉅的。苏联最高苏維埃第一次常会指出，中央各計劃机关，特别是苏联國家計劃委员会，必須首先集中力量解决一些重大的國民經濟問題——規定各部門發展的正确比例，消滅薄弱環節，最大限度地利用國民經濟中現有的潛力，以使用較少的投資求得較大的效果。

使國民經濟計劃中生產与消費相互銜接的一个最重要的手段，就是制定全國与各地区的物資平衡表、劳动力平衡表和財政平衡表。任务在于全力改進計劃工作的平衡法，充分估計現有資源，依据有科学根据的物資消耗定額、原料与商品消費定額以及生產儲備定額去規定產品需要量。

發掘并利用一切增加生產的潛力

計劃經濟体系創造了發掘并充分利用我國國民經濟中現有的生產內部潛力的一切条件。

更充分地利用生產能力是苏維埃經濟以較少的基本建設費用达到高速度發展的主要泉源之一。國家計劃所規定的工業生產計劃所根据的能力利用定額，必須是一些能夠動員劳动人民改進技術操作和生產組織、推廣先進劳动方法的定額。可惜，在我們这

里还存在一些这样的事实：核算企業生產能力时迁就“薄弱環節”，規定压低了的設備生產率定額，高估設備大修理所需時間，不考慮減少設備停工現象，借以增加生產的可能性等等。

某些部由于对現有的生產能力潛力估計不足，所以它們所提交的計劃草案規定的任务往往偏低。例如，苏联建筑材料工業部制定的1954年平面玻璃生產計劃草案，經過檢查之后查明，因对玻璃制造工業生產可能性估計不足而顯然偏低。后來政府規定的平面玻璃生產計劃虽已較該部計劃草案所定指标高9%，但这个計劃現在还是超額完成了，因此又追加了該部的玻璃生產任务。

为了進一步發展國民經濟，必須在物資消耗方面厉行節約。可是，各部却时常提高單位產品的物資消耗定額，这样便無法動員企業和工地的工作人員愛惜并努力節約物資。例如，苏联机器制造工業部拟定的1954年DT—54型拖拉机鋼材消耗定額，竟高于1953年的定額，鋼鉄利用系数也由0.70降为0.65至0.67。在再度檢查之后，已取得該部同意，將消耗定額降低，使之大大低于1953年的定額。

全力提高劳动生產率是進一步發展我國國民經濟的決定性条件。國民經濟各部門都存在着巨大的潛力，能夠依靠改進現有技術的利用情况、生產機械化、特別是輔助工作機械化以及依靠改進劳动組織來提高劳动生產率。但各部提交的劳动計劃草案往往不規定要充分利用現有的提高劳动生產率的潛力。举例而言，苏联日用品工業部在1954年計劃草案內規定劳动生產率提高3.2%，而1952—1953年輕工業企業平均每年劳动生產率实际增長率为5%，國家为該部規定了1954年的較高的任务，这个任务亦將超額完成。

要在我們的計劃中更充分地發掘和估計國民經濟中的現有潛力，必須要求經濟工作人員和經濟學家以及全体計劃工作人員深

入地、具体地研究各經濟部門和企業的經濟情况，克服計劃工作中墨守成規的現象，進一步改進計劃任务的核算方法，有系統地拟定旨在消滅“薄弱環節”、更好地利用一切生產資源的具体措施。

決定各部、各企業和各建築工程的計劃時，應該參照先進生產者在利用設備、生產能力、原材料方面的成就，參照爭取高度勞動生產率的社會主義競賽中先進生產人員所取得的成績。

讓地方机关更多地發揮主动性

計劃工作中的一个重大缺点就是过份集中。过份集中大大地束縛了地方机关的主动首創精神，給地方工作帶來了困难，造成了报表累累，公文繁多，以致工作人員不能从事執行計劃的实际工作。苏联最高蘇維埃第一次常會指出，各計劃机关除了拟定各項基本任务之外，还常常試圖由中央規定各企業、工地、鐵路、國營農場等經濟活动的龐雜的詳盡指标。加之進行这件工作时，对各种不同的地方条件和地方資源缺乏应有的了解，因而往往造成錯誤。

以前，國民經濟計劃中規定了大量的詳盡指标，特別是農業指标，这就束縛了集体農庄、國營農場、机器拖拉机站爭取最合理地組織農業生產的主动性。

1953年，由于采取了顯著廣大各部权限的措施，在國家計劃中批准的工農業發展指标、劳动与幹部培养、供应工作及其他計劃指标業已大为縮減。例如，須在計劃內批准的生產，其產品目錄已縮減1/3強。

目前，正在繼續縮減國民經濟計劃指标，以做到在國民經濟計劃中只規定一些确定各部門發展的基本任务和最重要比例关系的指标。

經濟計劃能否順利完成，多半要看計劃是否能及時下達各企業与工地。为了从年初起就保證完成并超額完成計劃，必須事先

進行細致的生產准备工作，為生產計劃提供技術文件、材料等保證，事先同供貨人或訂貨人簽訂合同。

原定蘇聯各部與各加盟共和國部長會議必須在 1953 年 12 月將 1954 年經濟計劃下達各企業和工地，而企業的技術生產財務計劃須於 1954 年 1 月予以批准。可是有些部沒有如期完成這個要求。如電器工業部門各企業技術生產財務計劃遲至四月始批准，有色冶金企業的計劃一直拖到 1954 年 5 月才批准。

為了不重犯這些錯誤，蘇聯各部和各加盟共和國部長會議應立即廣泛開展編制 1955 年計劃的工作，以保證及時將計劃提交蘇聯政府與國家計劃委員會。同時，各計劃機關應努力使計劃草案具有更充分的技術經濟根據，保證各項計劃任務能全面協調。

經常不斷地、一絲不苟地組織計劃執行情況的檢查工作，是順利實現經濟計劃的必要條件。但在檢查計劃執行情況的組織工作中，仍然沒有徹底剷除官僚主義的方法，這種方法的具体表現就是編寫許多缺乏實際組織措施的報告和決定。

各計劃機關在檢查計劃執行情況時的主要任務，應當是切實有效地採取一些具体措施，以求更充分地發掘和利用各企業與工地的資源。這方面的工作重點必須轉向改進對企業與工地的領導方法，具體幫助它們執行國民經濟計劃。

國家計劃是確定不移的法律。蘇聯各部、各加盟共和國部長會議和各地勞動人民代表蘇維埃應保證每一工業企業、集體農莊、國營農場、機器拖拉機站、建築工地、每一運輸企業與商業企業無條件地執行國民經濟計劃所規定的一切任務。

為了實現社會主義經濟新的巨大高漲，必須儘速消除計劃工作中的缺點，以便充分利用社會主義國民經濟體系的一切優越性，努力在我國建成共產主義。

（張賢務譯自 1954 年 7 月 9 日蘇聯“消息報”，譯文原載“經濟叢叢”1954 年第 7 期）

改進計劃執行情況的檢查與利用 國民經濟中的潛力

蘇聯“計劃經濟”雜誌社論

蘇聯人民在共產黨的領導下，在經濟建設、文化建設和增進勞動人民福利方面獲得了巨大的成就，現在正信心百倍地一往直前地向共產主義邁進。今年4月召開的蘇聯第四屆最高蘇維埃第一次會議所通過的決議，是黨、政府和全體蘇聯人民偉大的牢不可破的團結的明証。蘇聯最高蘇維埃會議總結了蘇聯人民在共產黨領導下所進行的偉大的創造性工作，確定了當前的經濟與文化建設的任務，揭露了國民經濟各部門工作中存在的缺點，並且全面地提出了一項任務，就是要大力改進工作，更好地利用我國國民經濟中所擁有的進一步發展生產的巨大潛力。

蘇聯最高蘇維埃會議的決議，在最大限度利用國民經濟中的現有潛力，首先是利用提高勞動生產率的潛力方面，規定了計劃機關所擔負的重大任務。大力提高勞動生產率是進一步提高和發展國民經濟的主要的決定性的條件。正如蘇聯部長會議主席馬林科夫同志在蘇聯最高蘇維埃第一次會議上的演說中所指出的：國民經濟對計劃工作的要求日益增加並日益複雜了，因此，我們的中央計劃機關，特別是國家計劃委員會，首先應當把注意力集中在

最重要的國民經濟問題上，就是說要確定各個部門發展的正確的比例關係，消除薄弱環節，並最大限度地利用國民經濟的現有潛力，以便能夠以較少的投資獲得較大的效果。

社會主義經濟發展的計劃性，是社會主義經濟制度的根本優越性之一，其具體表現就是我國經濟和文化的空前高漲，蘇聯生產力的飛速發展和勞動人民福利的不斷增進。社會主義國民經濟的有計劃領導，是建立在認識和善於應用社會主義經濟規律的基礎上的。共產黨和蘇維埃國家根據這些規律的要求來確定有科學根據的蘇維埃社會的發展遠景，這個遠景具體體現在蘇聯發展國民經濟的五年計劃與年度計劃中。蘇維埃國家計劃能夠動員我國的豐富資源和發揮千百萬人的勞動熱情來完成建設共產主義社會的歷史任務。

目前，蘇聯人民在共產黨的領導下正在為實現第五個五年計劃的宏偉任務而鬥爭。執行第五個五年計劃的過去幾年間，國民經濟各部門和各文化部門均獲得了巨大的成就。1953年蘇聯整個工業的總產值較1950年增加了45%，生產資料的生產增加了46%，消費品的生產增加了43%，1950—1953年間國家投資總額為5,000多億盧布，數千個新的大型工業企業已投入生產。第五個五年計劃在提高人民物質和文化生活水平方面的指示正在順利地完成與超額完成。第五個五年計劃的头三年期間，國民經濟中的工人和職員人數幾乎增加了600萬人；提高工人和職員的實際工資的任務將在四年內提前完成，而在五年計劃的头三年內實際工資就已提高了30%；工人和職員的收入以及農民的收入總額1953年較1950年增加了34%（按可比價格計算）。1954年國營商業和合作社商業的零售商品流轉額超過1950年的水平75%，而五年計劃規定的任務是要在1955年大約超過1950年的水平70%。這些數字，具體反映了我國共產主義建設的輝煌成就。

有条不紊地、系統而有效地檢查計劃的執行進程，是順利完成經濟和文化建設計劃的決定性條件之一。

必須正確地組織計劃執行情況的檢查工作，這種檢查的意義就在於它能使我們及時採取有效措施來保證完成和超額完成國家計劃，發掘和動用增加生產的內在潛力。檢查計劃的執行情況，能夠及時發現經濟中的“薄弱環節”和不平衡現象，以便設法加以克服，從而防止個別企業或個別部門發生落后現象。做好計劃執行情況的檢查工作，是對經濟工作中的缺點進行批評的有效工具，並能幫助消除這些缺點。

在計劃執行進程中經常檢查計劃的執行情況，是有計劃地領導經濟的重要原則之一。目前黨正在為進一步強有力地發展社會主義經濟、大力發展農業和人民消費品生產、以及不斷增進人民福利而鬥爭，因而發掘並利用國民經濟中的潛力，改進計劃執行情況檢查工作的組織，就具有頭等重要的意義。

改進國家計劃執行情況的檢查工作，必定有利於迅速消滅經濟工作中現有的嚴重缺點。

1954年第一季度，工業計劃總的說來是順利地完成了，但是黑色冶金工業部、石油工業部、運輸和重型機器製造工業部、林業部及其他一些部卻沒有完成許多重要產品的生產計劃。

許多部的所屬企業之所以沒有完成計劃，在一定程度上是由於計劃執行情況的檢查工作組織中存在嚴重的缺點。

分析工業部門的各項工作，就會發現各部門和各部都具備一切必要條件來順利完成和超額完成計劃。我們有可能不斷改進生產資源的利用情況，因為生產的技術水平不斷在提高，幹部的熟練程度也不斷地在提高，勞動人民的群眾性競賽能不斷挖掘出大量的發展和改善生產的新潛力。

但是，發展國民經濟的巨大潛力目前還利用得不充分。蘇聯

共產黨中央委員會在就最高蘇維埃選舉而發布的告全體選民書中指出：

“為了進一步全力發展社會主義工業，黨採取了一切措施來發掘並利用我們工業的內在潛力。我們仍然有落后的企業，甚至還有整個的工業部門不能完成規定的任務。許多新式機器有時未能加以很好的利用，設備閑置的時間仍舊很多。對產品的質量仍未予以足夠的重視。不少的企業沒有完成提高勞動生產率和減低生產成本的任務。在許多企業中，工廠的生產場地仍然利用得很不經濟。在我們的經濟領導幹部中，仍然有落后的和不稱職的人，他們墨守成規，不認為他們有責任來盡一切可能採用先進的、進步的方法或積極支持生產革新者。”^①

檢查計劃的中心任務在於及時發掘巨大的內在潛力，以便使這些潛力為共產主義建設服務。

發展社會主義經濟的主要潛力如下：更好地利用裝設在我們企業中的極優良的技術設備，提高勞動生產率，在國民經濟各環節中厲行節約制度，並在此基礎上節省地使用原材料和降低產品成本。

提高國民經濟各部門的勞動生產率，對於增加社會主義再生產的速度具有特別重要的意義。偉大的列寧教導說，提高勞動生產率是新社會的根本任務，不解決這個任務，就不能過渡到共產主義。不大大地經常不斷地提高勞動生產率，就不能顯著地迅速地增進勞動人民的福利。正因為如此，提高勞動生產率乃是增加生產的主要手段，是降低產品成本和不斷降低物價的決定性條件。在第五個五年計劃期間，工業的全部增產量大約有四分之三

① “蘇聯共產黨中央委員會告全體選民，男女工人、男女農民、蘇維埃知識分子和蘇聯陸海軍人員書”，見“新華月報”1954年第4號，第41頁。

要靠提高劳动生產率來达到。

1953年工業的劳动生產率較1952年提高了6%，超过1940年战前水平71%。建筑業的劳动生產率較1952年提高了4%，超过战前水平50%。但是尚有許多工業部門由于技術設備利用得不好，以及生產組織和劳动組織有缺点，因而提高劳动生產率任务未能完成。

林業和煤礦工業的劳动生產率情况特別不好。林業在机械化水平大大提高的情况下，1953年每个工人的木材运出量反而比1940年少。煤礦工業有半数以上的礦井沒有完成提高劳动生產率任务，这些礦井大部分都未达到战前的劳动生產率水平。

許多企業，特別是工地在生產机械化和劳动組織方面还存在嚴重的缺点。許多工地的机器和机械利用得不能令人滿意，費力工作和繁重工作的机械化，以及建筑工程的全面机械化都很落后。建筑業的劳动生產率水平所以不夠高，还由于窩工較多，劳动流动性較大。建筑機構还没有采取有效措施來改進建筑工人的居住和生活条件，这就促進了劳动力的流动性。1953年建筑工程部的居住面積动用計劃只完成了74%。

充分利用許多部門中現有的生產潛力，是進一步發展生產和提高劳动生產率的决定性条件。煤礦工業在这方面有很大的潛力，目前煤礦工業的联合采煤机、裝煤机和礦石裝运机远沒有充分利用。1954年第一季度也和去年一样，未开动的联合采煤机和截煤机占其总数40%以上，未开动的裝煤机約占其总数一半，未开动的礦石裝运机占其总数30%以上。許多黑色冶金企業的高爐、平爐和軋鋼机还有大量的停歇現象。在机器制造企業里，还没有充分利用机床和鍛压設備，这主要是由于企業的工作無節奏。在林業部門中，因有毛病而未开动的机器和机械占其总数40%，而完善的設備亦利用得不充分。在棉紡織工業中，大約有

2/5 的企業的生產能力利用系数低于这个部門的平均水平，这一点足以証明輕工業的生產能力有很大的潛力。許多毛織厂的設備停歇現象竟占工作時間的 10 % 至 15 %。

盡量減少設備的停歇現象，採用設備生產率的先進技術操作定額，消滅現有企業的“薄弱環節”，以及在企業里組織有節奏的均衡的生產等，是改進生產能力利用的重要因素。

更好地利用現有的生產能力，是增加 1954 年工業生產的基本因素。根據列寧格勒基洛夫“電力”工厂的倡議，全國許多企業廣泛地開展了更好地利用生產能力、爭取每公尺作業面積獲得最大產量的競賽。增加現有作業面積的產量，不僅能保證大大增加生產，而且能節省大量的投資。

各企業盡量採用先進的技術，廣泛推廣先進生產者的經驗，是改進生產能力的利用和增大生產能力的巨大潛力。但是有許多部在採用先進的生產方法和勞動組織方法方面却拖延到不可容許的地步。例如蘇聯建築材料工業部沒有採取必要措施來推廣杜萬諾夫同志的快速燒磚法。但是，如果在各制磚厂能夠採用杜萬諾夫同志的方法，那末，不建設新厂就會把磚的產量大約提高 1 倍。蘇聯建築材料工業部也拖延了在生產中採用許許多種新建築材料（如石灰粉），以及在玻璃和石板工業中採用生產率高的新型設備。

檢查計劃執行情況，對於發掘改進原材料和燃料利用的潛力起很大的作用。1953 年許多企業沒有完成規定的消耗定額。機器製造業在使用黑色金屬鋼材方面仍有浪費現象。機器製造業在各個生產階段上的金屬損耗量，約占所消耗的金屬 20 %。銅礦工業、鉛礦和鋅礦工業在采礦、選礦和冶煉過程中，亦有大量的金屬損耗現象。僅消滅超定額的損耗，就能增加數千噸有色金屬的產量。各加工階段都有大量的木材損耗現象。在更合理地利用化

學品、紗、皮革及其他原材料方面也有很大的潛力。目前，黑色金屬、有色金屬、木材及主要建築材料的節約意義特別重大，因為人民消費品生產和零售商業對這些材料的需要量正在大量地增加。

為要大量節約物資，必須採取許多措施，首先要要求改進生產的技術操作，使用新的、更經濟的材料和相當的代用品。例如機器製造業採用以下各種辦法就能節約大量金屬，如採用最新的鍛造和衝壓設備，降低金屬和鋼坯的裕差標準，改進金屬的切削，採用定型鋼材，以及減輕機器和機械的重量。

利用許多企業的物資儲備，是動員物資的重要泉源。許多企業仍有大量的超定額的材料儲備和設備儲備，這是由於申請的物資過多，供應的不平衡與不齊全，以及未完成生產計劃等原因造成的。消滅這些缺陷，是增加物資的重要來源。為了節約地使用物資，需要正確地制定科學的有技術根據的消費定額和生產儲備定額。

縮減由於不合理的貨運所造成的大量運費，是一個很大的節約潛力。只要將運費縮減 1%，就會節約出 7.5 億盧布。

必須大大加強國民經濟各部門的產品成本計劃任務完成情況的檢查工作。1954 年國家計劃規定產品成本要降低 4.4%，這就要求經濟機關的領導者要加強為厲行節約、降低生產費和提高企業的贏利而鬥爭。

經驗證明，計劃任務完成與否，在頗大程度上決定於企業擬定的保證完成計劃任務的具體組織技術措施是否及時。根據政府指示，各部必須預先擬定關於完成 1954 年計劃任務的基本的組織技術措施。目前，必須對技術工業財務計劃中規定的組織技術措施的執行進程進行系統的檢查。

為了發掘國民經濟中現有的內在潛力，必須進行巨大的實際工作，首先必須大大改進各部局對企業和工地的經濟領導，加強

計划机关对經濟計划执行情况的監督。

各部局必須系統地監督企業計划的执行進程，分析企業的工作，發掘現有的潛力，在發掘和利用潛力方面給企業以經常的幫助。必須这样領導企業的工作，使得每个企業都無条件地完成計划，并且按照計划的各个指标來完成計划，即不僅要完成总產量和商品產量計划，而且要完成產品品种、名目和質量的計划，要完成提高劳动生產率和降低產品成本計划。

为了提高各部的責任和及时地有效地解决各种經濟問題，政府大大擴大了各部的权限。但是，这个增大了的具体領導的可能性，各部并未很好加以利用。在檢查各部执行的計划的完成情况中發現有許多嚴重的缺点。許多部仍未去掉官僚主义和文牘主义的習气，并企圖推卸責任，这就使計划工作遭受很大的損失。

許多部局仍然向企業和工地濫發命令和指示。它們不具体檢查已通过的决定的执行情况 and 保證程度，而是接二連三地發布新的决定，造成了公文繁多的現象。例如最近几个月关于伐木場的循环工作組織問題就發布了不少命令和指示。可是采用先進的循环工作法的企業目前却为数無几。林業托拉斯和管理局的許多領導人員不注意使各工段采用循环工作圖表制、進行必要的准备工作、成立有固定工人的混合小組，以及准备必要数量的完善的机器。由于對企業的实际幫助不夠，因而第一季度的家具生產計划只完成了 87 %。供应家具企業的木材，特別是膠合板和刻紋層板的計划完全破產。由于設計未做好，便拖延了車間和大型設備（特別是乾燥室）的建造与擴大。优秀的家具企業的先進技術操作法，如莫斯科第 42 家具工厂軟家具（帶彈簧的家具）的生產法，沒有向其他企業推廣。

煤礦工業的許多管理局和托拉斯在領導企業的工作中也有嚴重的缺点。大家知道，把各采煤区和采煤場的工作过渡到按循环

圖表進行工作，是改進現有礦井能力的利用的基本方法。但是許多礦井的這種過渡只是形式的，沒有為采煤場和采煤區的循環工作創造必要條件。由於這個緣故，過渡到按循環圖表進行工作的采煤場和采煤區，只不過半數完成了循環工作的定額。由於采煤場和采煤區的工作組織不好，因而頓巴斯的大部分礦井的能力都未達到設計能力（例如斯大林煤礦公司各礦井的能力只達到設計能力 $2/3$ ）。

必須大大改進重工業各主導部門計劃執行情況的檢查工作，因為這些部門是整個國民經濟的基礎的基礎。同時要大大注意設法改進企業生產能力的利用，採用原材料和燃料的先進消耗定額，發掘並利用提高勞動生產率的潛力，以便盡量增加金屬的熔煉量，煤和石油的采掘量，機器、電力、木材和建築材料等等的產量。

重工業企業在1954—1955年內必須大量增加消費品生產，同時要改進消費品的質量。但是許多部還沒有完成人民消費品生產的計劃任務。黑色冶金工業部的鐵床生產計劃只完成90—92%，特別是鍍鎳鐵床的生產很落后。該部沒有及時解決改進鐵床的生產組織、使鐵床生產機械化、消滅現有的消費品生產車間的“薄弱環節”等問題；新車間的建設也很落后。

為了使計劃執行情況的檢查工作有效，必須對各企業各部門的工作進行深入的經濟分析，幫助找出未完成計劃的原因，以及採取措施來完成和超額完成計劃。但是各部局編制的關於計劃執行情況報告，往往是數字連篇，沒有說明未完成計劃的原因，更沒有提出關於消除這些原因的具體建議。

蘇聯國家計劃委員會在國家計劃任務完成情況的檢查工作中起着極大的作用。政府責成蘇聯國家計劃委員會檢查蘇聯部長會議批准的國民經濟計劃的執行情況，以及檢查國民經濟中生產能

力的利用情況，以使用國家訂貨來保證最大限度地利用這些生產能力。蘇聯國家計劃委員會關於計劃執行情況的檢查工作，其目的首先在於保證國民經濟中有正確的比例關係，發現各部門發展中的“薄弱環節”和不平衡現象，採取措施來消滅這些不平衡現象，並設法加以防止，盡量利用國民經濟中現有的潛力。

蘇聯國家計劃委員會、各加盟共和國的國家計劃委員會和地方計劃機關在監督國家計劃的執行情況工作中，還有很大的缺點。計劃機關在發掘國民經濟中的潛力，特別是在檢查國家的國民經濟供應計劃的執行情況方面還做得不夠。為要發掘補充的物資，必須經常地檢查節約燃料、金屬、木材、建築材料和其他材料的任務的完成情況，必須經常地檢查利用代用品和進一步限制稀缺材料的消費這一任務的完成情況。

加強計劃機關對農業發展計劃執行情況的檢查，是當前的急務。必須大大注意發掘並利用提高農作物單位面積產量、增加牲畜頭數和增加畜產率的潛力，必須注意全面地計算與研究每個區、集體農莊和國營農場發展農業的具體可能性。蘇共中央二月——三月全會指出，現有的農業計劃系統中還有許多嚴重的缺點，特別是極端集中，這就妨礙了集體農莊、機器拖拉機站和國營農場在發展農業生產方面發揮主動性。因此，加強地方計劃機關——州計劃委員會、邊區計劃委員會和區計劃委員會的農業計劃編制工作，其中包括加強對農業生產發展計劃執行情況的檢查，乃是非常重要的。

發掘並利用地方工業企業和合作社工業企業進一步增加人民消費品生產的潛力問題，住宅建設問題，商業企業、公用事業企業及其他保證滿足居民需要的部門的工作問題，也應該是計劃機關的注意中心。除此以外，還必須經常監督地方企業在為聯盟經濟服務方面完成任務的情況，特別是在以地方建築材料、零件、

半成品等等供应联盟經濟方面完成任务的情况。

为了徹底改進对國家計劃任务完成情况的監督，必須大大改進經濟机关和計劃机关的計劃执行情况檢查工作的方法。拟定并采取有效措施，以便無条件地完成國家計劃任务，應該是計劃执行情况檢查工作的基本內容。檢查計劃，首先在于确实有效地克服已發現的缺点。

必須使計劃执行情况的檢查工作更切实有效。檢查工作必須經常地進行，不要等待月末和季末，以便及时防止破坏計劃的可能性。要使檢查工作有效，還必須加強企業領導人員对計劃执行進程所負的責任，他們必須迅速地采取必要措施，不能任何事情都仰求于上級机关。

要合理組織計劃执行情况的檢查工作，其主要要求就在于這項檢查必須是全面的，不是檢查生產的某一方面，而是檢查生產的各个方面，就是說，要按总產量和商品產量、規定的產品品种和質量、劳动生產率、成本及其他計劃指标來檢查計劃的执行情况。只有这样，才能發現計劃执行進程中的不一致現象，才能找出不一致的原因以及采取合理措施加以消除。

必須根除某些人对于未完成國家計劃所抱的消極态度和調和态度，要教育全体工作人員以不調和的态度对待工作中的缺点，要不断地为消滅这些缺点而斗争。檢查計劃的执行情况，必須从全國的利益出發。在計劃执行情况的檢查工作中，特別不能容許有本位主义、企圖向國家隱瞞生產資源、以及利用这些資源來損害整个國民經濟利益等行為。

檢查計劃的执行情况，不僅要消除各部門工作中現有的缺点，而且首先要防止这些缺点的產生。为此必須在企業和工地及时地創造一切条件，以便順利完成計劃。例如在檢查建築業計劃的执行情况时，首先应当从檢查設計書的編制工作、建築材料的

運進數量、勞動力的招募情況以及工地附屬企業的發展情況等方面着手。在檢查商品流轉計劃的執行情況時，首先應當檢查發貨情況，商業網的擴展情況等等。

檢查工作首先應以就地直接研究企業、工地、機器拖拉機站、集體農莊和國營農場的工作為基礎，只有如此，向計劃執行情況檢查工作所提出的要求才可以實現。在檢查企業工作的同時，必須立即採取完成計劃任務的必要措施，不能再像現在所實行的這種辦法，即到企業里去搜集各種參考資料，然後編制各種報告書。因此各部局的領導人員到企業里去，賦予他們以必要的權利就地採取有效措施，是有重要意義的。

計劃機關和經濟機關在發掘內在潛力和消滅企業工作的缺點的鬥爭中，應經常利用補充的計劃任務這個重要槓桿。根據已發現的補充資源，首先應當用確定補充任務的辦法來修正計劃任務。大家知道，1953年由於完成政府規定的這項任務，便額外生產了價值330億盧布以上的人民消費品。除了補充的任務以外，計劃機關還須及時向企業和工地提出關於補足上期未完成的產量和工作任務的建議。

加強國民經濟中的盧布監督，是促進順利完成國家計劃、發掘並利用生產中內在潛力以及厲行節約的重要手段。實行財政監督，會使企業更加負責完成國民經濟計劃的各項重要任務。財政機關經常地監督周轉稅和利潤提成的收入計劃的完成情況，能促使企業按產品品種和質量，按勞動生產率和成本等計劃指標來完成生產計劃。國家銀行機關對使用工資基金進行有效監督，能及時發現並消滅勞動力的不合理使用，以及工作人員勞動報酬的違例現象等等。加強盧布監督，要求鞏固經濟核算制。在實行經濟核算制條件下，擴大企業在基本建設撥款中的自有資源，以及增加流動資金是有重大意義的。1953年流動資金的總增加額有70%

以上是靠企業自有資金增加的，投資總額有30%左右是靠企業自有資金進行的。1954年進一步增加企業的自有財政資源，會使企業更加負責與關心降低產品成本計劃和增加積累計劃的完成。

及時保證經濟機關和計劃機關得到必要的統計報表，對於國家計劃執行情況的檢查工作具有重大的意義。但是除了真正必要的報表以外，最近幾年各部局還給企業、工地、集體農莊和機器拖拉機站增加了許多統計報表和會計報表，這就造成浪費，並使工作人員不能確切有效地組織計劃執行情況的檢查工作。各部自己規定的所謂主管部門的報表非常多。例如汽車拖拉機製造業各工廠關於成品驗收結果的報表，每月就有900個指標，鐵路的貨流（按貨物用途別）報表每年計達1.3萬多個指標等等。集體農莊的報表也增加了很多，形式有數十種，指標達數千個。目前政府正在採取各種措施來盡量縮減全國的和主管部門的報表、區執行委員會的報表、村蘇維埃的報表以及集體農莊報表。除了大量減少不必要的報表外，還必須保證嚴格遵守規定的報表提出期限，提高各種報告資料的質量，這一點，往往決定於蘇聯中央統計局及其地方機關的工作，以及決定於各部局、企業、工地、機器拖拉機站和國營農場的統計與計算工作組織的改進。

國家計劃是確定不移的法律，每個企業的工作都必須以它為根據。只有無條件地按一切數量指標和質量指標完成計劃任務，亦即按產品數量、品種、質量、成本、勞動生產率等等指標完成計劃任務，才能保證不斷發展整個國民經濟，滿足人民不斷增長的物質和文化需要，保持計劃中規定的國民經濟比例關係，以及發掘增加生產和改進生產的潛力。徹底改進經濟機關和計劃機關的計劃執行情況檢查工作，會促進蘇聯國民經濟發展計劃，即在我國建設共產主義的計劃順利完成。

（奔流譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌 1954年第3期，譯文原載“經濟叢報”1954年第7期）

國民經濟計劃化的科學基礎

格·索洛金

社會主義的計劃經濟早已不是社會主義制度的敵人認為生命力大可懷疑的“社會實驗”了。社會主義的計劃經濟經受了嚴重的長期的考驗，現在，它不僅在蘇聯開花結果，而且正在各人民民主國家成長壯大。歐洲的所有人民民主國家都以國家計劃指導經濟生活。自 1953 年起，中華人民共和國已開始執行社會主義建設的第一個五年計劃，從而開始有計劃地組織 6 億人民的勞動。

計劃經濟之所以能取得成就，計劃化思想之所以能夠在全世界得到日益廣泛的傳播，是因為社會主義計劃經濟是客觀經濟發展進程的結果，它已成為經濟的必然性。資本主義已經腐朽並成為人類進步的障礙，與此相反，社會主義的計劃經濟為生產力的發展开辟了空前的廣闊前途，並且能夠節省人民的勞動和增進人民的物質福利。實行社會主義計劃化要以馬克思列寧主義政治經濟學為牢固的理論基礎。社會主義計劃化要依靠先進的科學和技術成就，依靠蘇聯和人民民主國家社會主義建設的實際經驗，依靠人民群眾自由的創造性的勞動。

計劃經濟與計劃化的歷史必然性

政治經濟學把社會歷史看成是有規律的、由經濟條件決定

的、从低级到高级的发展过程，并根据这一观点阐明了计划经济与计划化产生的历史必然性。社会主义的计划经济不是某个科学家或政治活动家的发明。正同其他一切经济制度一样，计划经济不可能在其物质条件还未成熟的时候产生；它来源于以社会主义为基础的生產社会化的客观经济过程。建立無產階級專政的無產階級革命就是这种经济过程的开端。

社会主义经济根本不同于资本主义经济。在资本主义制度下，生產資料私有制占統治地位，劳动組織以剝削僱傭工人为基础，生產社会性与私人占有之間的矛盾日益加深，剝削者与被剝削者之間的階級斗争日益尖銳，生產过剩的危机周期地襲击着整个社会。在那里，競爭和生產無政府状态的規律起着作用。因此，在资本主义制度下，实行全國经济计划化的企圖是注定要失败的。

壟断組織既然操縱着國家机器，就能利用它來为自己謀利。國家机关采取种种措施，特别是通过增加軍事訂貨來擴大市場和保證高額利潤。这些勾当常常被宣揚为“计划”。但是，资本主义的壟断組織或它們操縱的國家机关所采用的增加生產和擴大市場的种种措施，并不能挽救腐朽的资本主义制度。要知道，这些“计划”絲毫沒有改变生產資料私有制和对僱傭劳动的剝削，也就是說，產生無政府状态和对抗性生產組織的根子一动也沒有动。资本主义的“计划”只是壟断組織手中的用來对付競爭者以攫取最大限度利潤的工具。这些“计划”，与壟断組織的一切政策一样，只能導致资本主义经济矛盾的日益尖銳化和劳动人民处境的更加惡化。

在苏联和各人民民主國家，计划经济和计划化，是资本主义经济基础消滅的結果，是社会主义所有制代替资本主义所有制的結果。计划经济是社会主义制度內部所固有的。因此，在苏联和各人民民主國家的社会生產發展中有着顯著的作用。

在社会主义所有制占統治地位的条件下，資本主义所固有的生產社会性与私人占有之間的矛盾，生產發展与購買力萎縮之間的矛盾已被消滅，因而危机的經濟基礎已被消除，競爭和生產無政府状态的規律自行失去作用而國民經濟有計劃按比例發展規律却有了發生作用的基地。

政治經濟学关于社会主义經濟規律、首先是基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的產生及其作用范围的擴大的結論，对于了解計劃經濟的實質及其發生与發展的条件具有重大的意义。

國民經濟有計劃按比例發展的經濟規律，是在社会主义生產社会化的基礎上發生作用的。社会主义社会化的过程是多方面的，复雜的。它是从生產資料公有制產生后开始的。这种过程的主要内容就是在大工業——社会主义的物質生產基礎——增長的基礎上社会主义經濟形态的發展。社会主义所有制和大經濟不僅在工業中而且在農業中也占統治地位。这样，从前許許多多分散的企業中的劳动便融合在統一的、有計劃有組織的劳动过程中。

現代劳动工具的性質本身就要求实行社会主义的生產社会化。机器工業使用着極复雜的生產效力極高的劳动工具，这种劳动工具与私有制是不相容的，只有集体地、为整个社会的利益，才能合理地利用它們。例如，現代的动力系统联合着总容量达数百万瓩的許多电站，供应着廣大經濟区域的生產用电。

現代技術在很大程度上决定着大生產發展的总趨勢，而且往往也直接决定企業的規模。只有規模巨大的企業才能利用大型輪机和大型軋鋼机。企業規模的逐漸擴大就会促進劳动的進一步社会化。如果企業的規模有限，便不能有效地利用現代的劳动工具。所以，要使企業成为贏利的企業就必須擴大其規模。現在，我們拿苏联社会主义建設的实际情况做个例子。为了合理地利用拖

拉机、康拜因和其他大型農業机器，必須具有最小限度的耕地面積。这种最小限度的耕地面積，不僅个体農民經濟沒有达到和不可能达到，就是許多集体農庄在某一时期也沒有达到。1950—1951年实行的集体農庄的合并，为更有效地在集体農庄土地上利用強大的机器設備創造了良好条件。

馬克思早就指出了机器对劳动社会化的影响。馬克思說：机器“……除少数例外，是要在直接社会化劳动或共同劳动的手上才發生作用。所以，現在，劳动过程的协作性質，是由劳动手段自身的性質所規定，而成为技術上的必要了。”^①但是，只有社会主义的劳动协作才能使机器有無限發展的前途，因为在这里机器的利用不会像在資本主义社会那样受到限制。

机器工業使劳动的分工專業越來越嚴密。大型工業中劳动分工与生產規模的擴大，会大大加強生產的社会性。由于劳动的分工，新的專業生產不断出現，同时它們之間的联系和依存性更为密切。劳动分工是在生產力高度發展和生產規模擴大的条件下產生的，所以有几万或几十万工人参加共同的劳动，新的工業部門連續不断地出現，各部門間的联系愈形复雜，日益廣泛。

正像列寧說过的，使社会主义劳动社会化的結果，整个社会会成为“一个机关或一个工厂”。因此，在社会主义制度下，就有可能事先計算社会总需要量和社会一切生產資源。社会主义的社会化使我們能建立龐大的、完整不可分割的經濟機構，而在生產过程中人与人之間的關係則成为同志的合作互助關係。一个复雜的、由屬於整个社会并相互联系着的許多部門構成的大經濟，只能由統一的中央机关按統一的計劃來領導，但同时还必须賦予各地方以廣泛的主动权。

① 馬克思：“資本論”第1卷，1953年人民出版社版，第465頁。

这样一來，社会主义的生產社会化使我們不僅可能而且必須協調地有計劃地發展國民經濟，于是，國民經濟有計劃按比例發展的經濟規律便开始發生作用。

这个規律要求社会生產各个方面之間、國民經濟各部門之間和各經濟区之間要有一定的比例关系，它調節着國民經濟各部門和全國各地区間的生產資料和劳动的分配。比例的具体內容則決定于社会主义基本經濟規律。这是很明顯的。國民經濟有計劃按比例發展規律不能在自己的要求中反映出社会生產的目的，而只有这个目的才能把各个方面統一起來，才能規定國民經濟中各个方面的具体比例关系。社会主义基本經濟規律的要求中便包括了这个目的，就是保證最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化需要。以社会主义基本經濟規律为依据的國民經濟有計劃發展的規律，要求國民經濟中有这样一种比例关系，即这种比例关系保證社会生產的發展最大限度地滿足社会的物質和文化需要。

無危机和有比例，正是經濟發展的計劃性，是計劃性的實質。列寧曾指出：“經常有意識地保持的比例关系，实际上就是計劃性……”^①。

什么是國民經濟中的比例呢？这就是國民經濟中的相互关系和联系。各部門間的相互关系，是在这种或那种生產方式的基礎上產生和發展起來的有机体，它与生產方式同生共死。在資本主义制度下，經濟中的相互关系和联系是資本主义性質的；社会主义制度建立后，便產生資本主义制度下根本沒有的另一种相互关系和联系，即社会主义的比例。

① 列寧：“非批評的批評”，見“列寧全集”第3卷，俄文第4版，第545頁。

列寧在“如何增加俄國每個人的消費量？”一文中指出，金屬的消費亦即冶金業的發展是和社会制度分不开的，特別值得注意的是沙皇俄國的農村中每个人只消費1/4普特鐵，而農民当时占俄國人口的5/6。从列寧的这些指示來看，苏联社会主义建設的經驗是有教育意义的。現在我們可以看到，社会主义農業繼工業之后也开始采用了机器。在社会主义制度下，还为电气化的發展开辟了前所未有的远大前途。私有制廢除后，存在于各部門之間的隔閡被打破了，因而，有可能在全面利用动力資源的基礎上实行电气化，有可能建設聯合在統一动力系統中的大型和特大型的电站。因此，苏联在合理利用动力資源（水力資源、泥煤、頁岩、煤粉、热力和电力的聯合生產）方面，在集中动力方面，在合理利用發電能力和电力方面居世界首位，这不是偶然的。

社会主义革命為我國國民經濟中新的比例奠定了基礎。在社会主义所有制的基礎上，社会主义革命確立了生產关系与生產力相適應的关系。社会主义革命消滅了社会的某些較嚴重的不適應現象（如生產与消費間的不適應），并为消滅其他不適應現象（如工業与農業間的不適應）創造了条件。社会主义的社会化和社会主义經濟規律發生作用的結果，產生了足以保證國民經濟沒有危机和有計劃地發展的比例关系。

在研究生產的比例时，决不能僅僅考慮事情的社会經濟方面，而且也要考慮它的技術方面。無論对經濟方面或技術方面估計不足都会犯嚴重錯誤。經濟的总的相互关系决定于社会制度的性質，而局部的生產比例則要决定于技術的發展水平。比如鐵礦石工業與高爐煉鐵部門之間数量上的关系，在其他条件相同的情況下，完全取決于礦石的質量、采礦的方式、初加工的方式和高爐生產的技術，用馬克思的話來說就是“由技術來決定的”。

各級國家計劃机关都致力於保持我國經濟中的必要比例关

系。苏联國家計劃委员会的主要任务就是在國民經濟計劃中保證各部門之間的正确比例关系，不使發生失調現象。

共產党和苏維埃國家从社会主义建設的最初时期起就应用了經濟学关于在生產資料社会主义公有化的条件下必須实行計劃經濟和計劃化的結論。

計劃經濟和計劃化是随着社会主义社会化的進展，随着國民經濟有計劃按比例發展規律的作用范围的擴大而日益發展起來的。早在1920年，苏維埃政府就实行了旨在为國民經濟奠定新的技術基礎的电气化計劃。

社会主义在農業中的勝利，大大擴大了國民經濟有計劃按比例發展規律的作用范围。集体農庄是社会主义的大經濟，它只有依靠計劃才能夠發展，而集体農庄、國营農場和机器拖拉机站的迅速增多使得我們能夠把國家的計劃方法日益廣泛地运用到農業中去。社会主义工業通过机器拖拉机站与農業相結合，并为了保證工農業的協調發展而給予農業以必要的生產上的帮助。

集体農庄制度能把工業和農業的根本利益直接結合起來，并在國家計劃的基礎上發展这两个部門。当然，不应忘記：集体農庄是其產品的所有者，它可以自由支配这种產品；集体農庄庄員还有个人的副業；集体農庄及其庄員可按市場价格出賣自己的一部分產品。

在苏联，价值規律在商品流通方面，在集体農庄庄員的副業方面，还保持着某种調節作用，因为集体農庄市場需要哪种農產品，哪种農產品的產量就会特別增加。价值規律对社会主义國营企業的生產也有影响，因为这些企業的工人是要用自己的工資換取作为商品的消費品的。現在全部國民經濟都利用价值進行計算。这种計算是進行成本核算，編制企業、部門和全國的財務計劃的基礎。既然有商品生產和价值規律，就要有貨幣。但是，苏

維埃貨幣與資本主義貨幣是根本不同的。蘇維埃貨幣不可能成為進行剝削和積累資本的工具。在蘇維埃社會里，貨幣流通是根據國民經濟計劃，首先是根據國家編制的居民收入、價格、商品流轉和信貸計劃進行調節的。

在社會主義制度下，價值規律發生作用的範圍受着嚴格的限制，它既受國民經濟有計劃按比例發展規律的限制，又受根據社會主義經濟規律的要求而編制的國家計劃的限制。價值規律不是社會主義生產的調節者。國民經濟各部門之間生產資料和勞動的分配不是受價值規律調節的，而是受國民經濟有計劃發展規律調節的。在蘇聯，商品的价格不是自發形成的，它是根據社會生產費，并考慮消費和積累的利益而規定的。只有集體農莊市場上的價格才受供求關係的左右。但這裡也不是價格的自由天地，因為在集體農莊市場上，國營商業起着調節作用。

歷史唯物主義與政治經濟學關於社會發展規律、關於社會主義經濟規律、關於基礎與上層建築、關於蘇維埃國家經濟作用的結論，是科學地組織國民經濟計劃工作的根據。

國民經濟計劃工作的基本原則

蘇聯國民經濟的計劃工作具有可靠的科學基礎。各級計劃機關的工作是以社會主義基本經濟規律、國民經濟有計劃按比例發展規律、按勞分配規律和其他社會主義經濟規律的要求為依據的。為了使增加生產的計劃任務有所依據，計劃機關在編制計劃時廣泛運用自然科學和技術科學的成就。國民經濟計劃的總的任務首先是由客觀經濟規律的要求決定，然後由部門計劃加以具體化。國民經濟發展的速度及其主導環節是按各個歷史時期規定的。

蘇聯計劃工作的主要目標，是建設共產主義社會。這個目標

是否能迅速实现，决定于我國經濟發展的全部進程。为了实现这个总的目标，國民經濟計劃应保証不断增加社会生產，改進技術，提高劳动生產率，創造由社会主义过渡到共產主义所必需的丰足的物質財富。社会主义的計劃工作能使國家（全民）所有制和合作社集体農庄所有制尽可能巩固和進一步發展，因而能为將來由集体農庄所有制逐漸提高到全民所有制的水平准备条件。苏联的發展計劃將使整个社会走向文化高漲，它足以保証社会一切成員体力与腦力的全面發展。

如果分析一下苏联的長期經濟計劃，从全俄电气化計劃开始到第五个五年計劃止，就可以知道所有的長期經濟計劃都是解决具体的歷史任务的，它們都与最終目标——建設共產主义社会相符合，与人民的根本利益相符合。这就是我國計劃所以具有生命力，并能在社会主义經濟發展中發揮偉大作用的一个主要原因。

計劃工作必須保証苏联技術經濟的独立，保証苏联不依賴資本主义國家，保証國防巩固。这是在資本主义陣营存在的条件下建設社会主义和共產主义的基本前提。此外，苏联的各項計劃还准备一部分資源用來擴大对外的經濟联系。巩固和發展与社会主义陣营各國之間的經濟合作是这些計劃的極重要任务。苏联的經濟計劃和各人民民主國家的計劃是互相配合的，通过这种配合可以根据地理条件進行劳动分工和合理利用社会主义陣营各國的經濟資源，以加快每个國家的經濟和文化建設的速度。共產党和苏維埃國家一貫奉行各國之間和平共处和民族友好的政策。

使國民經濟各部門互相配合，杜絕和防止經濟失調，是計劃工作的責無旁貸的任务。計劃工作的實踐同研究和运用國民經濟有計劃按比例發展的規律，有着極密切的关系，忽視或錯誤地估計社会主义經濟所特有的比例关系及其發展趋向，就会阻碍經濟的發展，引起國民經濟各部門工作的停頓。相反的，正确地估計

这种趋向，就使我们能打破旧的比例，建立新的更适应社会物质生活发展需要的比例。苏维埃国家根据社会主义大工业、集体农庄和国营农场发展的客观必然性，根本改变了社会主义革命胜利前的国民经济构成。

根据社会主义基本经济规律和国民经济有计划按比例发展规律的要求编制出来的国民经济发展的国家计划，要求按照合理的比例关系来利用全国的经济资源，这种比例必须保证社会主义国民经济的高速度发展和劳动人民物质福利的不断增长。

现在我们看看生产和消费之间的比例。在社会主义制度下，生产直接服从于消费的需要：社会主义社会劳动者的需要和购买力的迅速提高，要求相适应地增加生产，保证产品销售不发生危机。要建设社会主义，要不违背社会主义的原则，就决不能破坏这个比例。生产和消费之间的这种比例关系，对社会主义社会来说，是客观的必然性。在社会主义制度下关于生产增长和消费增长之间的关系规律性，可由劳动生产率提高与国民消费增长的具体数字得到说明。1913—1937年，整个社会的劳动生产率大约提高了3倍，而国民收入中的消费部分，按人口计算增加了两倍多。在社会主义制度下，劳动人民物质福利的增进，直接依靠劳动生产率的提高。目前，当我们正在执行增进人民物质福利的伟大计划之际，尽力提高劳动生产率乃是全民的任务。

生产与消费之间的比例关系直接取决于生产性部门与非生产性部门之间的劳动分配情况。只有在这两个部门之间合理地分配劳动，才能在一定条件下最大限度地满足整个社会的物质和文化的需要。在社会主义制度下，造成人力浪费的根源已被消除，因而产生了把大部分劳动资源投入生产部门、把非生产性部门需要的劳动缩减到最小限度的可能性。充分实现这种可能性将使我们更快地走向共产主义。

社会生产的第一部类与第二部类之间，即生产资料生产与消费资料生产之间的比例关系是重要的比例关系。只有第一部类特别是劳动工具的生产大于第二部类时，即重工业大于轻工业时，才能为扩大再生产创造物质前提。从这个观点来理解，社会主义工业化不是别的，只能是遵守生产资料生产与消费资料生产之间的客观上必需的比例关系。巩固社会主义经济的基本条件，就是迅速地发展重工业。为了扩大再生产，在今后长时期内，仍必须优先发展生产资料的生产。

但是，优先发展生产资料的生产本身并不是目的。这种发展也受到社会实际需要的限制。在某些时期完全可以而且必须加快轻工业的发展速度，或者使重工业和轻工业保持相同的发展速度。现在，党和政府根据重工业的成就，并不放缓重工业发展速度的条件下，提出了加速生产消费品的任务。1953年，苏联轻工业的发展速度已赶上了重工业。许多重工业企业已从事于消费品的生产，这是过去没有过的事。此外，应设法依靠地方资源来尽量扩大消费品的生产。

工业和农业间的比例也有很大的意义。工业与农业的协调发展是社会主义扩大再生产的决定条件之一。

社会主义农业既优越于小商品农民经济，又优越于资本主义的大农业生产。它具有伟大的生命力，它有能力越来越多地供应居民以粮食，供应轻工业和食品工业以原料。但是我国农业目前仍落后于国民经济的需要。赫鲁晓夫同志在1953年苏共中央九月全会上说：“我们的大规模社会主义工业的发展、城市人口的增加和劳动人民物质福利的提高了的速率，和目前农业生产水平比起来是明显地不相称的。”^①

^① 赫鲁晓夫：“关于进一步发展苏联农业的措施”，1954年人民出版社版，第64页。

为了克服工業和農業發展的这种不相適應的現象，党和政府會規定了帮助農業和迅速發展其落后部門的宏偉計劃。当时还糾正了播种面積計劃工作中的錯誤：由于对谷物播种不夠重視而招來了谷物的減產。現在，已經提出大大增加谷物播种面積并为此大量开垦生荒地和熟荒地的任务。農產品的征購价格，特別是收購价格也提高了，这就增加了集体農庄及庄員的收入。

1954年11月8日苏共中央和苏联部長會議通報中公布了1954年的初步總結，該總結指出：社会主义農業与資本主义農業不同，它能在短时期內克服比例失調現象。

与社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求相適應的苏联國民經濟的比例关系，是在苏維埃國家的積極参加下确定的。

由于必須保證國民經濟按比例地發展，產生了关于國民經濟比例关系的特殊計劃工作方法，即平衡法。借助于平衡法，我們研究比例关系，看出这一部門对另一部門的依賴程度，規定为达到总的比例关系要求各部門承担的具体任务。在实际工作中，我們曾編制了一整套平衡表，并能借以檢查國民經濟某时期的一切主要比例。

借助于國民收入平衡表、居民貨幣收支平衡表、食品和工業品平衡表，我們可以規定生產和消費之間的比例关系。通过編制社会產品平衡表、各种生產資料和消費品平衡表，我們可以檢查社会生產的第一部类与第二部类之間的比例。城鄉居民收入平衡表，農業机器、汽車、拖拉机、礦質肥料平衡表和農產品平衡表对于在計劃中規定城鄉間產品交換的正确比例关系有重大意义。

國民經濟平衡表說明着主要經濟比例关系的一般特点。它是社会主义再生產的一种“經濟表”。國民經濟平衡表是根据馬克思列寧主义的再生產理論編制的。編制國民經濟平衡表是为了確

定計劃中的主要經濟比例：生產與消費的比例、積累與消費的比例、生產資料生產與消費資料生產的比例、社會產品和國民收入在不同所有制形式之間分配的比例。國民經濟平衡表的最重要任務就是闡明社會產品是如何實現的，社會產品的分配和交換如何保證擴大生產和增加人民消費。但是，直到現在，無論編制國民經濟平衡表的理論工作或實際工作均遠遠落后於社會主義計劃工作的需要。

國民經濟有計劃按比例的發展規律提供了正確地計劃社會生產的可能性。但是，在實際工作中還可能對這個規律估計不足，還可能違背這個規律的某些要求。這是因為：第一、研究經濟規律的作用是極其複雜的工作。生活不斷在創造新的形式，這些形式同舊的公式和觀點是格格不入的。而計劃機關有時不能掌握妥善的方法論來估計某些經濟發展過程。第二、社會不可能經常掌握足夠的物資來迅速地滿足社會的一切需要，特別是在克服舊的即資本主義制度遺留下來的不協調現象方面。第三、在計劃中不僅要考慮國內社會的需要，而且還要考慮國際環境，即考慮鞏固國防的任務。在這些複雜的條件下，蘇維埃的經濟中是可能發生某些局部的失調現象的。

社會主義經濟中發生局部失調現象的原因和性質與資本主義條件下的情形完全不同。資本主義的失調具有對抗性質，它們周期地出現在社會生產的各个方面（危機）。它們首先是和社會制度的腐敗、和資本主義的主要矛盾聯繫着的，因而是不可克服的。蘇聯經濟中的局部失調是前進中的困難，是因為國民經濟的某些部門發展得較快，而其相聯部門則發展得較慢。工業以高速度發展和農業以稍低速度發展之間、重工業以高速度發展和輕工業以稍低速度發展之間的局部失調是不得已的，當時是不得不如此的。共產黨和蘇聯政府在實行工業化政策，加速發展重工業

时，不能同时以同样速度發展輕工業。可是，現在，当我们已拥有強大的重工業时，我們就可以在不放松重工業的条件下，同时發展輕工業、食品工業和農業。

組織工作、經濟工作特別是國民經濟計劃工作中的錯誤，可能加強或甚至引起蘇維埃經濟中的某些困難和局部失調現象。但也决不能忽視自然界的自發勢力也可能使國民經濟某些部門的發展受到挫折。例如，气候条件对農作物栽培和收穫的影响是人所共知的。但經驗証明，蘇維埃經濟中所發生的个别的或局部的失調現象在國民經濟計劃的基礎上很快就会被消除。國家儲備是蘇維埃國家手中的现实武器，利用它可以防止和消滅將要發生或已經發生的局部失調現象。

为了正确考慮社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律在經濟建設中的作用，为了不致使我們措手不及，社会主义社会不僅应知道今天的需要，而且应預料到將來的需要。計算社会需要，是社会主义制度下國家机关的一項極重要任务。目前，苏联的生產力已达到高度水平，苏联已具备了更充分地滿足公民个人需要的物質基礎，因此，研究居民的消費和居民日益增長的需要是具有头等意义的。苏共中央九月全会提出了一項長期任务，就是使一个健康人的食品消費量达到全面協調發展所需要的科学营养标准。計劃机关应根据这一任务來研究居民对于食品的需要，并在計劃里規定工農業要發揮最大的生產能力。

社会主义國家研究經濟規律要求的目的，在于根据經濟規律的要求組織当前的生產，为國民經濟各部門和各經濟区將來的發展准备条件，及时改变經濟比例。短期經濟建設任务与長期經濟建設任务結合的必要性，要求在实际工作中編制短期經濟計劃和長期經濟計劃。組織平行的（短期的和長期的）計劃工作，是蘇維埃國家的特征。早在1920年，我們在編制短期計劃的同时，就

編制了國家电气化的長期計劃——全俄电气化委員會計劃。後來，短期計劃，主要是年度計劃的編制工作始終是和五年計劃的編制工作結合起來進行的。長期計劃提出总的較大的任務，根據長期計劃的任務再制定具體的年度計劃。長期計劃與短期計劃是互相補充的，它們結合起來，便能使國民經濟的發展適應總任務的要求，便能使總任務與當前具體條件相結合，便能更充分地利用經濟資源。

列寧教導說，對計劃工作來說，最重要的是把計劃和生活聯繫起來；最危險的是把國民經濟計劃工作官僚主義化。文牘主義和官僚主義的計劃工作不注意計劃的執行進程，不考慮國民經濟發展的規律性，因此與實際生活相脫節。科學的計劃工作的最重要原則是檢查計劃的完成情況，是在執行計劃進程中根據勞動者的經驗改進這些計劃。大家早就知道，編制計劃只是計劃工作的開始，更重要的是組織計劃的執行。

我們的計劃工作中，在過去和現在並不是完全沒有錯誤的，其中包括官僚主義性質的錯誤。斯大林同志在第十八次黨代表大會的報告中說，國家計劃委員會的某些工作人員提議把第二個五年計劃生鐵的年平均增產量，規定為1,000萬噸。這種提議是毫無根據的，它沒有考慮經濟中的實際可能性。根據當時的實際狀況和科學與技術的水平，生鐵的年平均增產量，只能規定為200萬至250萬噸。政府採納了這個意見。政府根據我國經濟的實際可能性，根據實際經驗總結和科學技術成就，修改了文牘主義的計劃草案。

不久以前，在編制草田輪作計劃時脫離實際，不考慮不同地區的特點和集體農莊的經濟利益，這就是以官僚主義態度對待計劃工作的一個例子。蘇共中央九月全會和二、三月全會斥責了這種做法，並提出了糾正計劃機關錯誤的辦法。

組織計劃的執行，檢查計劃的完成情況，能防止計劃工作中的官僚主義現象，能使我們編制出既緊張又切合實際的計劃。計劃中不僅應規定目的，而且應規定達到目的的措施和辦法。例如，提高產量的計劃任務，就應以原料、燃料、設備、勞動力等等來保證；提高人民福利的任務，應以工資和集體農莊莊員收入的增長，零售價格的降低和人民消費品生產的提高，以及住宅建設事業的發展等等來保證。計劃必須包括保證計劃完成的一系列措施，只有這樣才能保證計劃的現實性。

國民經濟計劃包括社會主義社會所有成員的勞動，因而計劃完成的好壞便取決於勞動者的實際活動。我們計劃的現實性，就在於群眾的生產積極性，在於作為經濟建設的有效方法的全民的社會主義競賽。目前，全國展開了爭取提前完成第五個五年計劃的社會主義競賽。勞動者提出要超額完成主要產品的五年計劃，要改進產品質量，提高勞動生產率和降低產品成本。

共產黨和蘇維埃國家的指導和領導活動，保證了蘇聯的發展計劃具有科學根據，保證了社會主義計劃原則的徹底實現，保證了動員勞動群眾來完成與超額完成我們的計劃。

蘇維埃國家和共產黨在國民經濟計劃工作中的組織活動

經濟科學能闡明計劃經濟的實質和蘇維埃國家機關的計劃活動的實質。社會主義計劃經濟與計劃化之間是有區別的。計劃經濟是社會的經濟結構；它表明全民勞動的社會主義組織，表明社會主義社會成員在生產資料社會公有制基礎上的同志的互助合作關係。國民經濟計劃化是蘇維埃國家經濟政策借以實現的手段；它表明政治上層建築對經濟基礎的積極反作用，它是社會主義固有的領導國民經濟的方法。

政治經濟學揭示了不以人們意志、不以政府意志為轉移的客

觀存在的經濟規律。這些規律調節着社會的生產、分配和交換。政治經濟學說明人們的經濟活動依賴于生產方式。政治經濟學告訴我們，“任何時候的當政者都不能不服從經濟條件，他們無論何時也不能對經濟條件發號施令。”^①

人們在自由的實際活動中應以經濟規律為依據，應像考慮客觀必然性一樣考慮經濟規律。認識經濟規律和利用經濟規律，可以防止這些規律的作用給社會帶來不良後果，可以加速社會生產的發展。反之，當實踐與經濟必然性背道而馳的時候，這種實踐就會阻礙社會生產的進展，就會損害社會成員的利益，就會浪費生產力。社會主義經濟的計劃化，只有在科學地認識經濟規律並合理地利用經濟規律的基礎上才能順利實現。否認經濟規律的客觀性質，就會給政治經濟學這門科學帶來嚴重的損害，因而會使實際的經濟建設工作蒙受巨大損失。否認規律的客觀性質就是否認科學。否認規律的客觀性質，就會把理論變成事實的羅列，就會走上主觀主義和唯心主義的道路。計劃工作者不承認客觀規律，在計劃工作中就會發展獨斷獨行作風，計劃工作就可能脫離生活，就會產生意志論，而計劃工作中的意志論蘊蓄着經濟與政治的嚴重後果。

一切客觀經濟過程的後面都存在着一定的階級，即存在着一定的生產關係、一定的經濟發展趨向的代表者。客觀經濟規律通過社會階級的活動為自己開辟道路，這種社會階級的活動是由生產與分配制度中的階級地位決定的。各個階級的作用是不同的。大機器工業是經濟進步和社會主義社會化的基礎，因此，工業中的工人階級是現代最先進經濟趨向的代表者，是計劃經濟的最積極最徹底的建設者。它與勞動農民結成了緊密聯盟。社會主義計

① “馬克思恩格斯全集”第5卷，俄文版，第342頁。

划工作是服务于無產階級專政的經濟政策的，这种經濟政策得到了其他劳动者和全体苏联人民的拥护。在过渡时期的經濟条件下，國民經濟計劃工作的任务，是保証社会主义的勝利，消滅資本主义階級，因此計劃工作是最激烈的階級斗争的舞台。随着社会主义的勝利，計劃工作成了共產主义建設中的強有力杠杆。

正确确定苏維埃國家的經濟作用，对于計劃化的理論与实践具有头等重要意义。社会主义國家的經濟活动与國民經濟計劃化有密切联系。計劃化的最重要特征是其國家性。

共產党指導和領導的苏維埃國家，是經濟計劃的拟定者与执行者，它根据經濟規律的要求組織整个社会的生產、分配和交換，制定社会全体成員的劳动定額与消費定額。从法律方面來說，國民經濟計劃也具有國家性。國家計劃一經批准便發生法律效力，國家机关就要嚴格監督計劃的执行。列寧和斯大林曾特別強調我們計劃的國家性和指令性。列寧說，計劃是交給無產階級的國家任务。斯大林指出，我們的計劃不是預測性的計劃，而是指令性的計劃。

为什么社会主义國家具有偉大的經濟作用，为什么國民經濟計劃具有國家性呢？这是因为社会主义國家的活动内容与資產階級國家的活动内容有原則的區別；这是因为在劳动尚未成为全体公民的第一生活需要的时候，在階級差別还没有完全消滅的时候，还必須由國家來監督劳动尺度和消費尺度。

社会主义革命取得勝利之后，工人階級便与劳动農民結成联盟，以統治階級和領導階級的資格出現在歷史舞台上。主要的生產資料成了國家的財產，即全民的財產。工農國家自然要担当起社会生產的直接組織者的职能。列寧指出，苏維埃俄國國家管理的最重要任务，就是为生活打下最深刻的經濟基礎，就是建立“包括千百万人生活必需品之有計劃生產和分配的這一極繁复而

極精密的新組織系統”^①。經濟的與組織的職能，是蘇維埃國家最重要的、日益發展的職能。

社會主義國家是主要生產資料的所有者，所以在經濟上就有切可能來組織社會的勞動。這種可能在資產階級國家里是沒有也不能有的。社會主義制度下由國家來組織勞動與資本主義條件下的強迫勞動毫無共同之點。資本主義制度下的勞動組織以剝削勞動者為基礎，它會急遽降低勞動者的生活水平，使勞動失去創造性。在社會主義制度下，公平合理的、民主的要求已獲實現，人人有勞動的權利，人人有竭盡全力進行勞動的義務，人人都能按照勞動的數量與質量取得報酬。蘇維埃國家是勞動者的組織，它保護勞動者的根本利益，制定嚴格的同志式的勞動紀律，鼓勵擴大生產和提高勞動生產率的社會主義競賽。

國家根據社會發展的客觀規律和在社會發展中形成的階級關係，根據對社會主義改造的可能期限的估計，來組織人民的勞動和社會的生產。在社會主義改造的可能期限內，實行着一定的勞動組織和生產組織規程。這種規程具有法律外形，其目的是為了對社會主義生產方式給以國家的法律的保護。

社會主義制度下，除國家計劃之外，還有非國家的生產與消費的計劃定額。例如，集體農莊的計劃就不是國家計劃。集體農莊自己制定自己的生產計劃、勞動生產率任務和收入分配任務。然而，集體農莊和合作社的計劃工作是根據全國計劃，根據全國的勞動組織原則進行的。在社會主義所有制的兩種形式還存在的條件下，集體農莊和合作社的計劃工作是必要的。集體農莊和合作社的計劃工作是隨着整個國家計劃工作的加強而不斷發展的。

① 列寧：“蘇維埃政權底當前任務”，見“列寧文選”兩卷集第2卷，1954年人民出版社版，第373—374頁。

在苏联，共产党是劳动人民的一切国家组织和社会主义组织的领导力量。党一向把国民经济计划工作看成是自己的切身事情。列宁曾把电气化计划称为党的第二纲领。苏联的一切社会主义建设计划，都曾经是而现在仍然是在党的领导下制定和执行的。党根据客观规律的要求制定了苏维埃国家的经济政策，并规定了苏维埃国家的计划任务，领导了全部的计划工作。政策是关联到千百万群众的事情。为了执行体现在我们经济计划中的重大政策，就必须把千百万群众组织起来。党的领导是计划工作胜利的保障。

国民经济计划工作是通过计划机关的系统进行的。苏共中央和苏联政府经常注意改善计划机关工作和计划工作制度的问题。马林科夫同志在苏联最高苏维埃第一次常会上指出必须克服计划工作中的缺点。目前政府提出和正在执行的任务是：改善中央计划机关在组织国民经济各部门协调发展以及挖掘与动员内部资源方面的工作；改变计划工作过份集中的情况；加强各部，共和国，边区和州在编制与执行计划中的作用。计划机关和一切国家机关一样，应该是精干质朴并与国家日常生活有密切联系的机关。

计划工作和所有其他经济工作一样，要想做得好，就必须深入地研究生活和地方经验。这里，不妨回忆一下列宁在1921年所写的“论统一经济计划”。列宁在这篇文章里严厉责备了空泛议论“一般计划”而不认真研究这方面的实际工作的人。列宁说，必须“使经济学家、著作家及统计学家们不是空谈一般计划，而是详细研究我们现有计划执行情况，研究我们在这些实际事业方面所作出的错误，以及改正这些错误的办法。若不进行这种研究工作，那我们就会是盲目行事。……实事求是的经济学家决不会从事编制无谓的提纲，而是会去细心研究事实，数目字及实际材料，详细分析我们自己的实际工作经验，而公开说明：我们在某某地

方犯了錯誤，要用某种某种方法加以改正。实事求是的行政人員一定会根据这种研究而提出或是由自己負責施行相当办法，如調換工作人員，改变工作报告方式，改造机关等等。”^①

在計劃中，各部門和各經濟区必須很好地協調起來。要做到这一点，就要編制詳密的实物平衡表与綜合平衡表，制定必要的儲备計劃，首先把資源集中在共產主义建設的關鍵地方。更要緊的是要改善对短期計劃与長期計劃完成情况的檢查工作，防止失調現象，及时消滅“薄弱環節”。

檢查計劃完成情况，研究我們的实际工作，特別是研究地方的經驗，能使我們發現國家經濟中尚未利用的巨大潛力。利用生荒地与熟荒地就是这样一种潛力。最近期間，由于开垦生荒地与熟荒地，播种面積將擴大2,800万至3,000万公頃。在工業方面，可以用充分利用現有生產能力的办法增加生產：第五个五年計劃期間，各主要工業部門用这种办法增加的產量至少要占全部增長量的25—30%。重工業企業、地方工業和合作社营工業在擴大人民消費品生產方面尚未利用的潛力最大。目前，地方工業与合作社工業已大大超額完成了五年計劃任务，但在巩固与擴大地方原料基地、动用地方原料資源方面还有許多事情要做。

在企業中組織節奏生產，把落后企業提高到先進企業的水平，也能大量增加生產。建筑業中的巨大潛力是避免資金分散，減少未完工程，根絕設計和預算中的鋪張浪費，更好地利用劳动力和工程技術人員。

在物質生產部門和管理部門之間更合理地分配劳动，也是增加產量的重要源泉。采取措施縮減管理機構，把精簡下來的人員調到物質生產部門中去，能擴大國民經濟所必需的產品的生產

① 列寧：“論統一經濟計劃”，1953年人民出版社版，第10—11頁。

量，能減少管理費用，增進全體人民的物質福利。

採用蘇聯與國外的科學技術成就，將會大大加速國民經濟發展的速度，降低生產費用和改善勞動條件。編制計劃時一定要考慮這些成就。然而，我們的某些科學技術人員卻不喜歡細心研究科學技術方面的成就。

本位主義殘余是動員內部資源的一大阻礙。直到現在，個別部的某些工作人員還企圖盡量壓低生產計劃，壓低提高勞動生產率和降低成本的計劃。這一切是與全國利益相矛盾的。

在檢查計劃完成情況方面，應充分利用像貨幣、價格、工資、財政、信貸這樣的經濟杠桿。1954年8月21日蘇聯部長會議和蘇共中央的決議規定蘇聯國家銀行的任務為：加強對企業經濟活動與財務活動的監督，進一步鞏固貨幣流通、信貸紀律與結算紀律。國家銀行在發放貸款和執行信貸制裁方面的權限也擴大了。

目前，國家的國民經濟計劃指標、國家統計和國家報告的指標都大大縮減了。戰爭期間，由於加強了對國民經濟的集中領導，這些指標曾有增加，而戰後又長時間原封不動地保存了下來。例如：1953年生產計劃和物資技術供應計劃中的工業產品種類，比1940年多1倍以上。1955年計劃工業產品的種類比1953年減少2/3，比戰前減少1/3。現在須經蘇聯政府批准的國民經濟計劃指標的總數，比1954年大為縮減，與1953年相比尤為顯著。

全國計劃中所規定的指標越少，各部和加盟共和國部長會議在國民經濟部門計劃中的作用就越大。各部應負責研究國家經濟需要，並用國民經濟計劃產品目錄以外的產品滿足國民經濟的需要。不是由政府而是由各部負責的建築項目的限額價值提高了。政府擴大了各部在按月分配國家計劃任務方面的權限，並授權各部可以在季度計劃範圍內局部地改動月計劃任務。各部有權局部

地重新分配共和國營工業的計劃任務，即經共和國部長會議和蘇聯國家計劃委員會同意后，在不改變整個部的計劃、不改變預算往來的情形下，可在10%的範圍內增減共和國的生產計劃。部長有權在不超過原定季度數額1%的範圍內（但須不改變年度的預算往來）改變按季度分配的成本任務。共和國和州在計劃磚和地方建築材料生產方面的權限也擴大了。在烏克蘭社會主義共和國成立了黑色冶金部和煤炭工業部，在哈薩克社會主義共和國成立了有色冶金部，在阿捷爾拜疆社會主義共和國成立了石油工業部。政府還擴大了各加盟共和國在編制農業計劃方面的權限。由於地方機關在國民經濟計劃工作方面的作用加強了，所以根據計劃化的科學原則改善計劃工作便成了地方機關面前的重要任務。

目前，基層計劃工作正在改進。直到目前才克服了在編制與批准企業的技術生產財務計劃方面的許多嚴重缺點。技術生產財務計劃里，有許多官僚主義的不必要的表格和指標。企業的技術生產財務計劃草案，不得不屢次返工。部里不可容忍地拖延着計劃草案的審批工作，因此企業上半年的生產通常是不以經批准的技術生產財務計劃為依據的。技術生產財務計劃的編制工作中的缺點和次要指標的過多，弄得許多參加技術生產財務計劃編制工作的企業工作人員不得不長期脫離自己原來的工作，因而影響了國家計劃的執行，並減低了技術生產財務計劃挖掘與發揮企業內部潛力的作用。目前已實行了新的技術生產財務計劃的編制程序。

企業只按限定的指標向部或主管機關提出自己的建議案和計算表。部和主管機關只給企業規定保證完成國家計劃任務所必需的主要指標。這些主要指標是：以價值和實物表現的產量，原料和設備利用的主要技術經濟指標，工人與職員人數，工資基金，勞動生產率任務，生產費預算，商品產品和最主要產品的成本，

降低成本任务和收支平衡表。技術生產財務計劃的表格和指标已大大縮減。現在，技術生產財務計劃直接由厂長批准。同时技術生產財務計劃在國家的國民經濟發展計劃通过后一个半月以內就得批准。

苏共中央九月全会、二一三月全会的指示公布以來，農業計劃工作已大有改進。正如前面所說的，最近以前，在農業計劃工作中曾有过重大缺点甚至嚴重錯誤：減少了谷物作物的播種面積，擴大了產量低微的牧草的播種面積，不重視谷物飼料和多汁飼料的生產；不認真考慮自然条件与經濟条件，就錯誤地制定了各个区域的牲畜头数計劃；違背了按公頃計算谷物交售額的原則；計劃工作过于集中。党中央和苏联政府揭露了这些錯誤，并提出了糾正錯誤的办法。

現在，國家在不放松对農業發展的計劃領導的情况下，应使地方（包括集体農庄）在計劃工作方面發揮更多的主动性。为此，必須按照不同地区規定切实可靠的單位面積產量定額，消滅生搬硬套的現象，按各个農業区域分別規定不同的任务。要改善單位面積產量的計算工作与計劃工作，也就是說，要正确計算各种農作物的实际收穫量，并根据这个数字編制農產品平衡表，以滿足國家、集体農庄和庄員对農產品的需要。計劃机关应深入研究社会主义農業經濟，研究先進集体農庄和先進企業的經驗，并在計劃中規定集体農庄和國營農場必須运用科学成就和先進經驗。

* * *

政治經濟学关于社会主义經濟規律本質和性質的結論，关于利用經濟規律發展社会生產的可能性的結論，关于苏維埃國家在有計劃發展經濟中的領導作用的結論，以共產主义建設的具体步驟的知識武裝了我們的計劃机关和全体經濟幹部。另一方面，研究苏联和人民民主國家有計劃的社会主义建設的實踐，也充实了

政治經濟學，成為政治經濟學進一步發展的不可缺少的條件。

在蘇聯，國家領導經濟建設的實踐，創造了具有世界歷史意義的國民經濟組織形式。這主要是：國民經濟計劃化，蘇聯財政、信貸與貨幣體系，工業和其他部門中的勞動組織體系與勞動報酬制度，集體農莊生產和莊員勞動的組織體系。研究所有這些國民經濟組織形式，是經濟科學的一個重要任務。

政治經濟學是一切其他經濟科學分科的基礎。它更是國民經濟計劃理論的基礎。國民經濟計劃理論的研究對象就是以認識與利用經濟規律為基礎的社會主義國民經濟的國家管理。在發展馬克思列寧主義政治經濟學方面的一切成就，能加速計劃理論的建立，能提高計劃工作的科學水平，改善計劃的組織與方法，更好地利用計劃經濟中的無窮無盡的可能性。

（馮有振、陸風譯自蘇聯“共產黨人”雜誌1954年第17期，譯文原載
“經濟譯叢”1955年第1期）

論國民經濟計劃指标体系

勃·戈盧斯凱尔

波·克雷洛夫

苏联國民經濟建立在生產資料公有制的基礎上，它是由有計劃地發展着的并相互發生联系的許多社会生產部門構成的統一的經濟有机体。共產党和苏联政府依据生產資料公有制在國民經濟各部門中的統治地位，根据社会主义經濟規律的要求來指導苏联國民經濟的發展——向共產主义邁進。我國的國民經濟計劃，是國家指導國民經濟發展的重要工具。計劃中反映了社会主义客觀經濟規律的要求，特別是反映了社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求。

國民經濟計劃是根据統一的指标体系編制的，这些指标包括了國民經濟各部門的發展。按照國民經濟有計劃按比例發展規律的要求，國家計劃指标体系首先应包括國民經濟的各种重要比例关系，应包括許多指标，借助于这些指标能夠确定最有效地使用社会主义社会的人力、物力和財力的任务，以便最大限度地滿足社会的物質和文化需要。計劃指标体系中的一切指标必須保證國民經濟計劃中的各鄰接部門——工業与農業、運輸業与其他國民經濟部門、采掘工業与加工工業——的工作互相協調，保證生產的增長与消費的增長互相協調，保證生產的撥款与生產的物資供

應互相協調，並保證按全國經濟區合理分布生產力。

計劃指標體系必須建立在科學的原理之上，建立在對社會主義擴大再生產規律性的深入研究之上。對計劃指標體系的重要要求，就是國民經濟各部門必須採用統一的計算方法，沒有這種統一的計算方法，整個計劃的統一性、對國民經濟的綜合計算等等都是不可能的。蘇聯國家計劃委員會統一制定國家計劃的表格和指標，並根據政府的指示將這些表格和指標發給各級機關。

計劃的各項基本指標，是在列寧關於編制俄羅斯國家電氣化計劃的指示中第一次提出來的。列寧在寫給格·馬·克爾日然諾夫斯基的信中曾指出必須提出許多任務，首先是根據俄羅斯國家電氣化計劃任務提出建設發電站，恢復並發展工業、運輸業和農業的主要部門的任務，必須計算物力、財力和人力的需要量等等。

以後隨着社會主義計劃經濟的發展和鞏固，以及計劃工作經驗的積累，國民經濟計劃指標體系也就不斷地有所改善。第一個五年計劃是根據統一的擴大指標體系編制的。集體農莊制度在農業中的勝利和資本主義成分的徹底消滅，使我們有可能在第二個五年計劃中對農業、零售商品流轉和小工業規定各項具體的指令性的任務，以前這方面的計劃工作是很不全面的。在編制第三個五年計劃時，指標體系特別是計劃的質量指標和平衡計算，有了進一步的改善。國民經濟計劃指標體系的發展，反映了社會主義生產社會化的日益增長，以及在這個基礎上國民經濟有計劃發展規律發生作用的範圍的擴大。

工業品和農產品的生產指標，在國民經濟計劃指標體系中占主要的地位。共產黨和蘇聯政府通過這些指標來規定生產資料和消費資料的增產任務，因而能夠保證有計劃地擴大生產，使國民經濟各部門的技術不斷進步，並在這個基礎上經常不斷地增加人民消費。社會主義國家通過農業發展計劃的有關指標來確定民用

糧食、人民消費品生產用原料、國家糧食儲備和原料儲備用農產品的生產規模。

有計劃地組織國民經濟的物資分配工作，是保持國民經濟的正確比例的重要條件。根據物資平衡表編制的國家供應計劃，能保證按照規定的生產量、工程量等等向各部門和各經濟機關有計劃地分配生產資料，能保證按照商品流轉擴展計劃來分配人民消費品。國民經濟計劃中有关生產、供應和商品流轉的各項計劃指標之間有着一定的聯繫，這種聯繫反映了生產、分配和流通在社會主義擴大再生產過程中的統一。

為了保證國民經濟有計劃地按比例地發展，國民經濟計劃中還要規定發展各種運輸業的任務，因為運輸業能使工業區同農業區，使生產地區同原料產地及消費地區連接為統一的經濟整體。國民經濟計劃中規定發展運輸的各種指標，其目的在於保證整個國民經濟的發展與運輸量之間協調一致，保證各種運輸業的發展中有正確的比例關係，以及保證最有效地利用各種運輸。

高速度地擴大再生產，是社會主義國民經濟的特點。國民經濟計劃中的基本建設任務，規定了實現國民經濟固定資產擴大再生產的措施，這種擴大再生產，是不斷增加生產資料生產和消費資料生產的物質基礎，是增加全國國民收入、不斷增進蘇聯人民的福利和提高蘇聯人民的文化生活水平的物質基礎。

社會生產的規模和構成，在極大程度上決定於勞動資源的分配與利用。因此，為了有計劃地發展社會生產，就必須有計劃地規定按部門和地區分配勞動力的任務，規定勞動生產率和工資的任務。由於幹部計劃中規定了保證國民經濟各部門得到必要數量和各類工種的勞動力的措施，所以幹部計劃與勞動計劃是統一的整體。住宅公用事業計劃、保健計劃及教育計劃也與勞動計劃有密切聯繫，這些計劃規定了滿足蘇聯人民各種需要和文化要求的

任务。

新技術推廣計劃，是國民經濟計劃的一个主要部分，这个計劃体现了蘇維埃國家把最新的科學和技術成就迅速推廣到生產中去的技術政策。研究和采用新型機器、設備和新的技術操作過程的任务，以及使費力勞動和繁重勞動機械化的任务，具体表现在先進技術的計劃指标中。这些任务能保證完成規定的增加生產計劃、提高勞動生產率計劃和降低產品成本計劃。

國民經濟計劃中的生產費和流通費指标，决定着以貨幣表现的生產費、運輸費和銷售費總額，它能促進物資消耗和社会勞動消耗的大量節約。成本計劃表明了精打細算地使用原材料、燃料和設備以及提高勞動生產率的最終成果，它在頗大程度上能決定國民經濟的積累額。因而產品成本計劃指标把生產計劃同國民經濟計劃中的財政計劃联系起來。

國家計劃的每項任务，都具体表现在某一經濟指标或某些指标上。例如增加工業生產量的任务，表现在工業總產值和商品產值及有关的实物指标上。使勞動生產率达到一定水平的任务，要通过每个工人生產的總產值指标及每个工人生產的按实物表现的工業產量指标來确定。挑选適當的指标來表明計劃任务，具有極重要的意义。計劃的每个指标都必須建立在科學的基礎上，并須正确地表明計劃任务。

國民經濟計劃指标体系包括數量指标（生產量、工作量）与質量指标（固定資產和流动資金利用情况的技術經濟定額，物力、人力和財力利用指标，即降低產品成本、提高勞動生產率等等）。其次，國家計劃指标必須保證能夠給各部門規定一些总的任务，能夠提供編制整个國民經濟的必要的綜合材料。为此，除了利用計劃指标体系中按实物表现的各項任务外，还必須利用絕大部分是按貨幣計算的綜合指标，例如按 1952 年 1 月 1 日价格計

算的總產值，按1950年7月1日價格計算的基本建設工作量，一個工人的工作量等等。

實物指標能夠直接反映再生產的各種物質要素的必要比例關係，按貨幣表現的指標能夠在計劃中規定社會勞動總消耗量的必要分配，能夠把各部門、各企業的活動結果加以比較，並能規定生產量和生產發展速度的總任務。按貨幣表現的指標，是估計價值規律在社會主義條件下的作用和運用價值規律來最節省地利用生產資源的重要工具。

國家計劃指標體系不是不變的，它根據蘇聯人民在共產黨的領導下所要解決的新的經濟政治任務而不斷改善。例如，第五個五年計劃根據第十九次黨代表大會關於充分利用現有工業生產能力的指示，規定了靠生產的機械化和強化、靠技術操作過程的改進和設備的改裝來提高生產能力的任務；規定了提高農業勞動生產率的任務。在蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議關於保證大力發展農業、輕工業和食品工業的必要措施的許多決議中，規定了有關發展這些部門的許多新的計劃指標。

同時，黨和政府也指出了現行的計劃制度中還存在着許多缺點。計劃機關編制的計劃草案往往沒有充分考慮國民經濟的需要，沒有考慮最大限度地利用國民經濟內部的潛力。蘇聯共產黨中央委員會二月一三月全會指出了農業計劃工作中的許多嚴重錯誤。由於這些錯誤，谷物生產發展水平不能適應於全國日益增長的糧食需要，許多農作物的機械化水平很低。蘇聯最高蘇維埃第一次會議也指出了生產分布（按全國各區）計劃工作以及推銷、供應、運輸、零售商品流轉計劃工作中存在的嚴重缺點。

造成這些缺點的原因之一，就是計劃工作過分集中，因而妨礙了計劃執行過程中的靈活性，使得計劃工作常常出差錯，造成了濫發不必要的公文和國家報表繁多的現象。

中央計劃机关除了拟定基本任务之外，还常常規定各企業、工地、鐵路、國營農場、集体農庄、商業企業及其他機構的經濟活动的許多詳細指标。但是，進行這項工作时，由于对各地的不同条件和資源情况不夠了解，所以缺点很多。战后几年間，國家計劃的指标数不断增加，大大超过了战前的計劃指标数。下列事实足以說明这一点：1953年的生產計劃与物資技術供应計劃的工業產品目錄較战前即1940年的計劃產品目錄多了1倍，基本建設計劃的指标数較战前多了2倍，劳动和幹部計劃的指标数較战前多了3倍。

1953年國家的工業生產計劃中包括5,000多种產品。机器制造業計劃的產品种类尤为繁多。絕大部分的机器和設備的生產量，不僅按各种各类机器來規定，而且按机器的規格和能力等等來規定。例如各种泵的生產計劃，是按125种类型尺寸規定的，各种起重機是按90种規定的等等。拖拉机、農業机器和汽車的備件的生產任务，是按600多个項目規定的。各种紙張的生產計劃目錄过于詳細，这些紙張共有90多类，其中包括卡片紙、吸墨水紙、制冰結凌杯用紙、制牛奶瓶用紙。

計劃任务的詳細規定，在战争时期和战后恢复國民經濟的最初几年，起了積極的作用，因为在这些年代它是加強計劃工作集中性的重要条件。但是在第五个五年計劃期間，社会主义經濟新的巨大高漲，則要求改進經濟領導和計劃工作的方法，要求發揮各部、加盟共和國及其地方机关、企業、工地、集体農庄、國營農場和机器拖拉机站的經濟主动性。目前，当共產党和苏联政府在進一步發展重工業的基礎上來大力發展農業、輕工業、食品工業和商品流轉的时候，这样做就更加重要了。

最近，政府通过了許多決定，擴大了各部在利用物力、財力、劳动力和工資基金方面的权限。各共和國的蘇維埃机关、經

济机关和计划机关在領導許多重要國民經濟部門，首先在領導農業及重工業各部門中的作用大大提高了。例如俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和國農業部被賦予領導該共和國內各農業部門的權利，烏克蘭苏維埃社会主义共和國成立了聯盟兼共和國的黑色冶金工業部，阿捷尔拜疆苏維埃社会主义共和國成立了聯盟兼共和國的石油工業部。

最近几年，在生產高速度發展和生產技術不斷改進的基礎上，每個部門的經濟業務大大增加了，並且更加複雜了。因此，应当盡量考慮每個國民經濟部門的經濟和生產技術的多种多样的具体複雜条件來進行領導和制定計劃。与經濟業務增加的同时，各部和各加盟共和國的計劃机关也更加巩固了，各地的熟練幹部增加了，計劃工作經驗也丰富了，这就使我們能夠在目前大大擴大由主管部、加盟共和國部長會議、州和边区劳动人民代表苏維埃批准的計劃指标的范围，以及適当地縮減一些國家計劃指标。

1953 — 1954 年間，在縮減國民經濟計劃指标方面進行了巨大的工作。許多沒有國民經濟意义的指标取消了。要在國民經濟年度計劃中批准的生產計劃和供应計劃的產品目錄，農業發展計劃指标，劳动和幹部計劃指标及國民經濟計劃其他部分的指标，都減少了很多。中央逐項批准的工程的預算价值限額提高了，基本建設計劃指标的数量大大縮減了。对于年度計劃中以前分季規定全年任务的許多指标，現規定只批准全年的計劃任务，不再分季。

同时，各部局及加盟共和國的計劃机关編制計劃草案时所使用的各种計劃表格也簡化了。此外，表格中的許多計算指标取消了，表格的数量亦大大縮減了。

1955 年的計劃指标体系所根据的原則，就是在國民經濟計劃中僅規定有决定意义的最主要的任务，規定能夠決定完成計劃

的基本經濟政治任务的發展國民經濟的數量指标和主要質量指标。此外，國民經濟計劃还应当規定目前感到缺乏的那些產品的生產任务。

1954年和1955年國民經濟計劃中的計劃產品和統一分配產品目錄的縮減，主要是取消了各种機器和設備按类型尺寸拟定的詳細任务，取消了过于詳細的各种牌号、等級和种类的金屬、煤、紙張、木材加工品、各种儲备零件，縮減并合并了輕工業和食品工業的一些產品品种指标。除此以外，还从國民經濟計劃目錄中取消了許多工業產品，这些產品不是稀缺的，而是同一个部的所有企業都使用的（如磷灰石礦）；取消了許多次要產品。

从工業產品（这些產品是按經濟区和加盟共和國計劃的）目錄中，取消了一些產品（如鋅、动物油、通心面等等），这些產品在全面發展經濟区的經濟及縮減貨物的远程運輸的措施中不起重要作用。

1955年計劃中的工業產品目錄，將比1953年少 $\frac{2}{3}$ ，比1940年少得更多。但应当考慮到1953年工業產量大約超过战前即1940年的水平1.5倍，应当考慮到在这一时期出現了許多新的工業部門和許多种1940年尚未生產过的產品。同时，計劃中仍保持了各种主要重工業產品和主要人民消費品的任务。因此，絕大多數工業部門的計劃產品目錄所包括部分仍占其總產量的 $\frac{2}{3}$ 以上。

國民經濟計劃中規定的各种技術經濟定額虽然減少了很多，但是这些定額仍不失为确定生產量計劃任务和分配計劃任务的基本資料。

在过去，工業生產計劃包括了小型附屬企業（主要是工地和工人供应处的企業）的生產任务，因而工業生產計劃的編制工作过于复雜。全國这类企業的数量將近5万个，但是它們的產值只

占工業總產值 4 % 以下。此外，小型附屬企業的產品，一般說來都是供企業和機關自用的。因此，從 1954 年起小型附屬企業的總產值不再由中央編制計劃了；1955 年計劃內還取消了附屬企業的按實物表現的生產任務（若干種稀缺產品例外，因為附屬企業在這些產品的生產中占有很大的比重，例如木材）。

1954 年的計劃中，已經將給各部規定的固定資產大修理任務和重要項目大修理任務從工業生產計劃指標中取消了，因為這些費用的數額決定於大修理折舊率，而且各個項目的修理計劃可以由各部根據設備修理的檢修期自行規定。

國民經濟計劃中的各項任務，不論是按貨幣表現的或按實物表現的，都必須互相協調，這是科學的計劃工作的重要原則之一。但是目前在編制工業生產（按實物表現和按貨幣表現的）計劃所採用的程序上，在有些工業部門內曾存在個別不協調的地方。在生產過程不是連續不斷的部門中（如機器製造業、輕工業等等），企業的工業總產值季度任務之按月劃分是根據企業的日曆工作日數進行的，而按實物表現的生產量任務則是根據工作日數規定的。目前，這種不一致現象已經消滅了，並已規定各部局、各加盟共和國的計劃機關在按月劃分國家的季度生產計劃時，對於總產值和各種具體的產品均應按同一原則即按工作日數進行計算。

為了能夠更靈活地運用現有的資源，規定各部在取得蘇聯國家計劃委員會的同意之後，有權在不改變整個部的各種產品生產計劃的條件下，對經濟區、加盟共和國、俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國各邊區和州的個別工業品的生產計劃進行部分的修改。聯盟兼共和國的各部局，在取得加盟共和國部長會議和蘇聯國家計劃委員會的同意之後，在整個部局的計劃和預算往來不變更的條件下，可以對已批准的聯盟兼共和國工業計劃進行部分的

修改（這項修改不能超過共和國計劃的 10 %）。

對於農業計劃工作的程序也作了重大修改。1955 年採用的農業發展計劃指標，除能鞏固國家對農業發展的計劃領導以外，還能使地方在農業生產計劃工作中發揮極大的主動性。農業計劃指標，更充分地考慮了集體農莊生產方式的特點，擴大了集體農莊利用生產資源和農產品的權限。從 1955 年開始，國家計劃僅批准重要生產指標。國民經濟計劃的詳細指標應由集體農莊和國營農場自己擬定，至於個別問題則由加盟共和國部長會議設法解決。

今後國民經濟計劃中的播種面積和農作物的單位面積產量，僅按谷類作物、蔬菜作物、瓜類作物和飼料作物的總數制定計劃。至於技術作物，國家計劃僅規定某些（9 種）重要作物的任務，其他各種技術作物的任務，也和各種谷類作物、蔬菜作物、瓜類作物、飼料作物一樣，由地方確定播種面積和單位面積產量。

早在 1939 年就規定集體農莊有權根據當地土壤、氣候條件和經濟條件自行支配谷物播種計劃，以便保證完成糧食的義務交售。目前所有農業生產部門在制定計劃時都將採用這種辦法。

不久以前，國民經濟年度計劃中的單位面積產量任務是按照農業區、加盟共和國規定的，而俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國還按照自治共和國、邊區和州來規定。自 1955 年開始，國家計劃中的單位面積產量任務按全蘇和加盟共和國規定，以便使各加盟共和國能夠考慮地方條件按州規定。

從 1955 年開始，國民經濟計劃中將規定主要農作物的採購任務，這與以前實行的辦法不同，以前是在國民經濟計劃批准之後再單獨來批准採購計劃。現在實行的批准農產品採購計劃的辦法，能保證及時地將採購任務和收購任務下達到集體農莊和國營

農場，並能在地方編制保證完成這些任務的播種面積計劃和單位面積產量計劃。

為了正確地規定農產品採購計劃，必須加強中央計劃機關首先是蘇聯國家計劃委員會的農產品平衡表編制工作。必須重視主要農產品平衡表的編制工作，首先是糧食和飼料平衡表的編制工作，其次是皮棉、亞麻纖維、油料種子、糖蘿卜、馬鈴薯、牛奶、肉類、羊毛、皮革原料等平衡表的編制工作。各種農產品的生產與採購計劃，必須以縝密計算各種農產品的需要量為根據，以深入研究耕作業和畜牧業的增產潛力為根據。

從1955年開始，國家計劃中不再規定農業技術措施任務。每種作物的最起碼的農業技術要求，將由各共和國部長會議、各邊區和各州的執行委員會自行擬定與核准。

畜產品的計劃方法也做了重大的修改。從1955年開始，肉類、牛奶和羊毛的生產計劃草案，應以每百公頃農業用地（考慮到各農業區的土壤、氣候條件和經濟條件）的畜產品產量的計算資料為根據。這就要求研究每個農業區的土地的質量特征及各種農業用地的畜產率。科學機關和組織，首先是蘇聯科學院和全蘇列寧農業科學院在這方面應給以大力的幫助。

從1955年開始，養禽業和養獸業的發展計劃責成加盟共和國編制，而養兔業和養蜂業的計劃則由集體農莊自己制定。此外，集體農莊還必須在機器拖拉機站和地方農業機關的幫助下自己解決牲畜的交配和人工授精、育種公畜及其他動物飼養諸問題。

國家計劃中對農業機械化將僅規定機器拖拉機站的拖拉機工作總量；各種具體工作的數量由機器拖拉機站自行規定。機器拖拉機站必須根據與集體農莊簽訂的合同來規定自己的需要量（不得超過國家計劃規定的拖拉機工作總量），並須提交州農業管理處批准。

農業發展計劃工作的變動，除了能加強集體農莊、機器拖拉機站和國營農場工作人員對合理組織生產所負的責任以外，同時還能發揮他們利用地方資源的主動精神，這是促進整個農業部門迅速高漲的重要手段。

對基本建設計劃表格和指標也進行了很大的修改。以前，限額以上工程預算價值的限額為150萬至1,000萬盧布。1954年的計劃中，由於這個限額提高到500萬至2,500萬盧布（按各部門），因而統一的逐項批准的工程數量則大約減少了40%。1955年的計劃指標中，公用事業工程的預算價值限額由500萬盧布提到1,000萬盧布，並且從限額以上工程一覽表中取消了住宅建設工程，不論其預算價值大小。

從基本建設計劃中取消了某些部門投入生產的生產能力綜合指標，因為這些指標已經列入限額以上工程項目表中（特別是燒結廠，錳礦石的採掘，鍊、離心泵、空氣壓縮機、暖氣片、采暖鍋爐、標準房屋的生產等等）。設計工作計劃也大大簡化了。基本建設計劃中有許多任務將按全年規定，不按季劃分（如固定資產的投入生產，加盟共和國所屬的建筑工程投資額）。同時，具有國民經濟意義的工程建設任務在國民經濟計劃中仍保留下來，這是正確地按地區配置企業、確定新企業的規模和類型及企業造價所必需的；目前，計劃中批准的重要工程的投資，仍占投資總額半數以上。基本建設計劃指標的縮減，能夠使我們把注意力集中在國民經濟重要工程上，集中在本期竣工的工程上，使之迅速投入生產。

勞動和幹部計劃指標項目也減少了。1955年的計劃中，勞動計劃指標將按整個部規定，單獨列出的只限於為數極少的幾個主要部門；各部局的所謂“其他單位”，也只按整個部來規定任務。這與以前實行的勞動計劃擬定辦法不同，以前，勞動計劃是

按照各类工作人員，即按照工人、工程技術人員、職員、学徒、勤雜人員規定的。1955年計劃中的工作人員总数和工資基金总额之下僅列出工人的人数和工資基金一个指标。其他各类人員的人数和工資基金，將由各部在不超過总限額的条件下自行規定。为了加強对劳动計劃的國家監督，增設了行政管理人員的人数与工資基金的指标。

从幹部計劃中取消了在生產中培养各类工种工人的指标，各部可以根据需要來自己規定培养幹部的數量。为了提高职工熟練程度和消滅生產教育工作中的手工業方式，國家撥出了大量資金。有伸縮性的幹部培养計劃体系是合理使用這項資金的重要条件。

在生產費和流通費方面，注意力应集中在主要任务上，即集中在縮減生產費与降低產品成本上。为此，从計劃指标中取消了不能决定各部的成本总水平的个别產品的費用任务，如个别种类的机器、化学產品等等；并合并了費用預算的个别項目。

为了把成本計劃与其他計劃指标更好地銜接起來，各部向企業下达國家計劃任务时，必要时有权对商品產品成本計劃的季度任务加以修改，這項修改不得超過被批准的季度額的1%，而且全年的預算往來也不能改变。各部有权对各項目和各季的生產費（工資及其他貨幣支出除外）進行部分的修改，這項修改不能改变預算往來而且不能超過生產費总额（工資及其他貨幣支出除外）的2%。

國家供应計劃指标也大大縮減和簡化了。从供应計劃目錄中取消了國民經濟中不很重要的產品，取消了主要是本部門自用的產品及消費范围不大的產品。供应計劃目錄之縮減，主要是由于合并了一些設備和机器的类型尺寸，合并了一些統一分配材料的品种。例如动力用煤和煉焦煤的分配計劃，只編制整个的計劃，

不分煤的种类和品号；計劃中大大縮減了黑色金屬軋材、管材、木材特別是紙張的种类。

目前，統一分配的各种設備和机器的目錄，一般說來僅規定机器的主要类别，不詳列各种类型和牌号。因而各种具体的統一分配的机器数量大为减少，例如，离心泵由106种减至18种，鍛压机由150种减至30种，固定式柴油机和船用柴油机由43种减至7种等等。在批准的总額範圍內向供应單位分配具体种类的机器，由供货單位（部）与訂貨單位（部）商議自行处理。統一分配產品的全部目錄，較1953年减少了1/2，因而这个目錄比1940年还少。

苏联國家計劃委员会審查的物資消耗定額的数量也大大减少了。这些定額是根据材料目錄制定的。1955年計劃与1954年計劃相較，材料目錄从82种减至47种，而各种定額的数量从3,689个减至2,126个。同时，并規定使用材料不多的部可不必提出這項材料的消耗定額草案。

按照國家供应計劃領取物資的机构减少了。1954年以前由中央分配物資的不僅是各部，而且还有各部所屬的机构。目前，物資只按整个部分配，因而擴大了各部在利用物資方面的权利。小消費單位所需物資，由各供应單位（部）進行分配，但不能超过國家供应計劃中規定的总額。

物資技術供应申請書的表格也大大簡化了；这些表格的指标数量大約减少了40%。对1955年各种重要材料和設備的供应計劃指标加以限制，能夠使中央計劃机关更縝密地計算物資、按照計劃任务來分配这些物資，以及保證更節省地利用物資。

* * *

1953—1954年实行的縮減國家的國民經濟計劃指标的措施，是社会主义計劃工作發展的重要階段，是改進对國民經濟各

环节的有计划领导的重要手段。

国民经济计划指标的减少，可以使各部局及共和国机关对其所领导的国民经济部门的计划工作更加负责。从国民经济计划的各项任务中取消的指标，必须在各该部的计划中保留下来。这些指标，只有在取得苏联国家计划委员会和有关部局（消费单位）的同意之后，才可从各部的计划中取消。

这就使各部担负更重大的任务。各部和共和国的计划机关，目前必须按照广泛的产品目录来系统地研究国民经济需要，必须采取必要措施以满足国民经济对其计划产品的需要。应当指出，个别的部在编制生产计划时，往往不是根据国民经济对各种产品的需要出发，而是根据它们的劳动量和赢利出发，这是完全不能容许的。例如化学工业部在1954年的计划中，压缩粉的生产量只达各消费单位（部）需用量的70%，赛璐路只达50%，搪瓷和底色只达75%，尽管这些产品对于增加许多种人民消费品的生产具有重大的意义。电气工业部1954年没有满足国民经济对该部计划的各种电缆的需要量，特别是没有满足对裸漆线和电报电缆的需要量。

目前，各部和共和国机关所计划的产品目录显著地扩大了，在这种情形下决不容许以狭隘的本位主义来对待生产计划与分配计划。

各部在产品分配中所起的作用也增大了。从统一分配产品目录中取消的那些设备和材料，其分配工作应由主要生产这些产品的各部局自己进行。例如许多部生产的拖拉机和农业机械的备件，由汽车拖拉机和农业机械制造工业部来统一分配；许多木材，则由苏联林业部统一分配。为了正确地计算材料和设备的生产量与分配量，各部（主要供货单位）应编制平衡计算书，计算所有的资源和国民经济对各种制品的需要量。这就要求大大提高各部的

計劃工作水平。

、加盟共和國部長會議和加盟共和國國家計劃委員會在共和國經濟計劃工作方面的任務也愈益重大了。1954年以前，國民經濟計劃中的主要任務是按照每個共和國的部局規定的。例如總產值和商品產值計劃，不僅是按照共和國的地方工業部規定的，而且還按照公用事業部、教育部、社會保障部及共和國的其他部局規定的。基本建設計劃、勞動計劃、成本計劃的情形也是如此。目前，共和國經濟的工業總產值計劃、基本建設計劃和勞動計劃，按照每個加盟共和國來規定，其中僅把地方工業部和手工業合作社分出來，因為它們在共和國經濟中占很重要的地位。共和國的其他各部的任務，將由加盟共和國部長會議在整個共和國的總任務內加以規定。從國民經濟計劃中取消了加盟共和國各部的產品成本計劃，並將該計劃交由各加盟共和國的部長會議批准。

改變指標體系，要求蘇聯國家計劃委員會深入研究一般經濟問題，縝密而細緻地編制各種平衡表，在計劃中更充分地發掘與計算經濟中的潛力，正確地確定各部門發展的比例關係。

計劃指標數量的減少和計劃工作程序的簡化，是縮減國民經濟各環節的報表的重要條件。

目前，已採取各種有決定意義的措施來大大減少報表和整頓計算工作。全國的統計報表減少了1/2以上；有些部的內部報表減少的更多。集體農莊報表大大減少了，許多繁重的材料和設備的普查工作也廢除了，會計指標也大大減少了。將近5萬個小型附屬企業不再填報產量月報，15萬個擁有3輛以下汽車的小型汽車運輸單位不再填報汽車工作季報。

但是進一步縮減和整頓計算與報表工作的潛力遠未挖光。必須把許多部的全國報表，特別是部局的報表加以縮減，使目前繁雜多端的各種各樣原始計算表格加以簡化，把現行的費用計算和

費用核算程序，工資的結算表、計算書和報表加以簡化。在擴大這些計算工作的機械化條件下，縮減報表和整頓計算工作會騰出大量的計算工作人員和其他行政管理人員來進行有效的生產活動。

應當特別注意大大縮減技術工業財務計劃和建築工程財務計劃的表格與指標的數量。這裡還有明顯的官僚主義鋪張浪費現象。只要舉出下列事實就夠了：水泥廠的技術工業財務計劃有 89 種表格，泥煤企業有 79 種表格。由於這個緣故，技術工業財務計劃的編制工作便須拖延數月之久。例如許多部 1954 年的技術工業財務計劃在該年度的第二季度才編完。

在編制技術工業財務計劃的組織工作中存在的缺點，以及在技術工業財務計劃中堆列很多不必要的次要的指標，使得企業的領導人員、計劃工作人員和工程技術人員很多時間脫離了組織完成國家計劃的實際工作，這就給事業帶來了極大的損失。同時，技術工業財務計劃在發掘與動員企業內部潛力方面的作用也降低了。

為了克服上述缺點，目前對技術工業財務計劃規定如下的編制與批准程序。企業僅按照限定的指標向部局提出計劃草案的建議與計算書。各部局對企業只批准保證完成國家計劃任務所必需的主要計劃指標（這些指標是由政府規定的）。企業的技術工業財務計劃，由企業經理根據主管部規定的主要計劃指標直接批准（不得遲於國家的國民經濟計劃批准後的一個半月），並提交上級機關以備檢查。

各部應重新修訂技術工業財務計劃的現有表格和指標，要注意必須大大減少這些表格和指標。除此以外，還應當重新修訂並大大縮減下達到各車間和生產工段的計劃表格和指標。

* * *

目前，各級計劃機關正在編制第五個五年計劃最後一年——1955年的計劃。1955年的任務必須保證完成和超額完成第十九次黨代表大會關於第五個五年計劃的指示。目前對國民經濟計劃指標進行的縮減和計劃程序的改變，將會提高計劃編制工作的質量，會保證各部門發展中有正確的比例關係和最大限度地利用國民經濟的潛力。這一切都能加強國家計劃的指令性作用，同時能發揮地方經濟的主動精神，以當地的經驗來豐富我們的計劃，並發揮廣大勞動人民的創造性和積極性。

（奔流譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌1954年第5期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第2期）

苏联國民經濟長期計劃

格·索洛金

苏联共產党第二十次代表大会將要討論关于 1956 — 1960 年苏联發展國民經濟的第六个五年計劃的指示。實現这个計劃；我國將在共產主义建設的道路上邁進新的一大步。同时，第六个五年計劃是發展和改進國民經濟計劃工作的新階段，首先是發展和改進在社会主义計劃体系中起主導作用的長期計劃工作的新階段。

苏联計劃工作的多年實踐，非常明确地把計劃工作分为兩個主要方面：國民經濟長期計劃工作和國民經濟短期計劃工作。今年 2 月是國家計劃委員會成立滿 35 年的日子。國家計劃委員會在 1921 年开始自己的活动，同时制定了执行以 10 至 15 年为期的电气化長期計劃的措施，拟定了以一年、一季、一月为期的短期經濟計劃，在这些計劃中解决了当时最緊急最迫切的問題——糧食問題、燃料問題、運輸問題等等。党中央委員會和苏联政府在以后的年代里，在对國民經濟進行有計劃的領導的同时，坚定不移地把長期計劃工作同短期計劃工作結合起來了。党和政府既廣泛地利用了長期計劃（需要多年才能完成的計劃，首先是五年計劃），又廣泛地利用了短期計劃（主要是年度計劃和季度計劃）。

長期計劃也同所有一般經濟計劃一樣，它的必要性和可能性是由生產資料社會主義公有制在蘇聯的統治地位所決定的，在這種所有制的基礎上產生了國民經濟有計劃發展的規律。國民經濟計劃化，不論是長期的和短期的，都是以社會主義經濟規律的要求為依據的。在革命地推翻資本的政治統治和改變生產方式以後，有計劃的社會主義建設便在建立無產階級專政的基礎上開展起來。資本主義經濟體系的消滅和新的即社會主義經濟體系的產生，引起了社會主義各種經濟規律的產生和發生作用，這些經濟規律使國民經濟計劃化成為可能和必要。

我國國民經濟計劃工作是在偉大十月社會主義革命勝利後開始的，很長時期這個經驗是全世界上唯一的經驗。但是目前，國民經濟計劃工作已經不是蘇聯所獨有的了，它在已走上社會主義建設道路的各個國家里開展着。中華人民共和國正在順利地完成自己的第一個五年計劃。捷克斯洛伐克共和國、波蘭人民共和國、匈牙利人民共和國、羅馬尼亞人民共和國、阿爾巴尼亞人民共和國、蒙古人民共和國和德意志民主共和國已經完成了或正在完成自己的第一個長期計劃，並正在制定自己的第二個五年計劃。保加利亞人民共和國正在順利地完成第二個五年計劃。朝鮮民主主義人民共和國從 1956 年開始執行自己的第一個五年計劃。

作為計劃的特殊形式的長期計劃，其必要性來源於共產黨和蘇維埃國家實行的各項任務的性質和主要目的——在蘇聯建成共產主義社會。建成社會主義，並從社會主義過渡到共產主義，需要很長的時期，這種改造需要幾個階段才能實現，因而有必要編制長期計劃。長期計劃之所以必要，特別是由於國民經濟固定資產的建立和更新需要很長時間。馬克思指出：“為了達到經濟的目的社會地控制某種自然力的必要性，借助於人工建築的大規模的構築物來利用或馴服自然力的必要性，在產業史上，起決定性

的作用。”^①在共產主義建設的條件下，大規模的大量建築是整個社會的重要活動，它決定着編制長期計劃的必要性。長期計劃使我們能夠了解有計劃的社會主義建設的主要任務，以及達到所提出的目的的主要手段。長期計劃是一個明亮的探照燈，它能照亮通向共產主義的道路。列寧號召我們不要害怕許多年才能實現的計劃，他說：“必須用偉大的10年—20年的綱領吸引工人和自覺的農民群眾”^②。

長期計劃工作在蘇聯是從制定以10至15年為期的計劃（俄羅斯國家電氣化計劃）開始的，以後主要是在編制和執行各個五年計劃的基礎上開展起來的。這是因為：第一，五年期限，對於建設和動用大型工業企業、水電站、巨大運河、灌溉系統、土壤改良系統和鐵路，對於實施各項有關國民經濟各部門的技術改造的根本措施，對於培養大批專家，以及對於進行其他構成長期計劃實質的經濟生活中的重大改革，都是必要的期限。第二，在制定五年計劃時，能夠充分正確地規定技術發展的方向和經濟結果，也就是說，能夠編制很具體的生產計劃。最後，計劃工作中非常重要的一件事就是：使各項計劃任務，特別是在提高生活水平和提高勞動生產率方面的任務，還在通過計劃時就能為人民大眾真正積極地接受，這能大大促進計劃的實現。為了達到這些目的，五年計劃仍然是最適當的。在五年計劃中找到了解決宏偉經濟建設任務的最適當的人民勞動的社會主義組織形式。為了完成第一個五年計劃，第一次在全民範圍內展開了工人、農民和知識分子的社會主義勞動競賽，這不是偶然的。

① 馬克思：“資本論”第1卷，1949年俄文版，第517頁。

② 列寧：“給格·馬·克爾日然諾夫斯基的信”，見“列寧斯大林論科學技術工作”，1954年中國科學院版，第192頁。

同时，只有把長期計劃提出的总任务加以具体化，亦即只有在短期計劃（具体計劃）的基礎上才能組織長期計劃的完成，才能对經濟活动的許許多多部門進行經常的國家領導。長期計劃是正确地編制短期計劃的基礎，它不是盲目地而是根据明天、即根据共產主义建設的根本任务來帮助解决当前的問題。另一方面，短期計劃能夠更充分地發掘經濟潛力，从而能夠对長期計劃進行重要的修正。長期計劃規定經濟比例的巨大变化，規定这些比例的改進，以便达到高速度的經濟發展；要保證这一点，就必須適当地分配物力和人力，克服“薄弱環節”和部分的不均衡現象。但是在長期計劃的执行進程中，在某些計劃任务沒有完成或在編制計劃时發生誤算的情形下，可能產生个别的不均衡現象；在这些場合下，短期計劃就是消滅已發現的不均衡現象的工具。長期計劃和短期計劃相互补充，总合起來構成統一的社会主义計劃体系。苏联的經驗表明，長期計劃工作同短期計劃工作相結合，能夠最大程度地保證整个經濟活动服从于解决共產主义建設的偉大社会經濟任务，能夠組織人民群眾來完成这些任务和全面地動員經濟中的現有潛力。

苏联計劃体系在編制和實現長期計劃方面取得了巨大成就。虽然如此，長期計劃工作还落后于目前迅速發展的社会主义經濟对它提出的要求。長期計劃工作的落后，首先表現在沒有貫徹始終地編出苏联發展國民經濟的長期（10—15年）計劃。其次，这种落后还表現在以下几点上：五年計劃中沒有充分考慮新技术；五年計劃中沒有充分拟定提高劳动生產率和動員生產內在潛力的措施；到最近为止，在編制五年計劃时中央國家計劃机关還沒有同企業及下級經濟机关取得联系；生產力分布和經濟区綜合發展的計劃工作不能令人滿意。1955年苏联部長會議國家計劃委員會的改組和國家長期計劃委員會的成立，为在短期內扭轉長期計

划制定工作的这种情况創造了必要的条件。为了改進计划工作，必須詳細研究長期计划工作現有的好的和坏的經驗。根据新的计划任务观点來研究这种經驗，是國家计划委员会工作的可靠支柱。國家计划委员会的使命就是更加提高長期计划在共產主义建設中的作用。

* * *

苏联長期计划史是从列寧的电气化计划——俄罗斯國家电气化计划开始的，1955年12月會紀念这个计划的誕生35周年。早在1920年初，就着手編制这个为期10—15年的计划，当年12月，全俄第八次苏維埃代表大会審查了电气化的綱領。1921年12月，俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和國人民委员会批准了建設30个电站和使铁路电气化的具体计划。全俄苏維埃代表大会对俄罗斯國家电气化计划給予了很高的評价，如代表大会決議中所指出的，这个计划是偉大的經濟事業的第一步。

俄罗斯國家电气化计划是卓越的科学著作，计划中第一次規定了苏維埃國民經濟在尽量电气化基礎上的發展远景。从那时候起，到我們今天止，在編制長期计划和实现長期计划方面進行了巨大的工作。为了証实这一点，举出几个标志苏联長期计划工作發展的艰巨复雜道路的主要里程碑就夠了。

早在1923—1924年，國家计划委员会、最高國民經濟會議、交通人民委員部、農業人民委員部和其他主管机关，就开始進行第一个五年计划的緊張的准备工作，这项工作一直繼續到1929年4月第一个五年计划的批准为止。1925年开始進行修訂电气化计划的工作。这项工作進行了好几年，在編制第一个五年计划时，利用了这项工作的結果。

第一个五年计划在计划史中占顯著地位。党和苏維埃政权的最高机关对第一个五年计划的制定和采取，是全國生活中的重大

事件。党在执行第一个五年计划(1928—1932年)时，广泛地展开了国民经济的社会主义改造、国家的社会主义工业化和农业的集体化。由于第一个五年计划的完成，在苏联建成了社会主义的经济基础。

1931—1933年，国家计划委员会和整个计划体系在党中央委员会和苏联政府的领导下，制定了第二个五年计划。在这些年间，国家计划委员会公布了许多册有关编制新的电气化总计划的材料，这些材料在编制第二个五年计划时在一定程度上得到了利用。第二个五年计划(1933—1937年)顺利实现后，苏联基本上建成了社会主义社会，并且完成了国民经济技术改造。

1937—1938年编制了1938—1942年苏联发展国民经济的第三个五年计划，这个计划开辟了完成社会主义社会建设和逐步过渡到共产主义的时期。1941年初，按照党中央的委托，开始制定以10至15年为期的总经济计划，这个计划的主要任务是：在按人口平均计算的工业产量方面赶上并超过先进的资本主义国家。希特勒德国的进犯苏联，使第三个五年计划的执行和总经济计划的编制工作中断了。

伟大卫国战争结束后，马上编制了第四个(战后第一个)五年计划，这个计划包括了早在战争年间对于恢复沦陷区经济所进行的计算。根据苏联最高苏维埃通过的关于第四个五年计划的法令，进行了确定各部和加盟共和国的第四个五年计划任务的工作，从而对五年计划的某些总任务也进行了修订。第四个(战后第一个)五年计划(1946—1950年)首先是医治由于法西斯的占领而造成的巨大创伤的计划，是恢复战前的经济水平和以相当大的规模超过这个水平的计划。1948年国家计划委员会恢复了总经济计划的编制工作。同时，在1949年开始了第五个五年计划的编制工作。在第五个五年计划(这个计划是在1955年完成的)

时期，苏联的經濟和文化發展情况大大超过了战前指标，在苏維埃社会从社会主义逐步过渡到共產主义的道路上迈進了新的 一大步。从 1954 年开始編制第六个五年計劃。第六个五年計劃的指示草案將在 1956 年 2 月共產党第二十次代表大会上審查。

苏联長期計劃工作的多年經驗，能夠使我們找出長期計劃的主要的最明顯的特征，这些特征决定着長期計劃的生命力及其重大的經濟意义和政治意义。長期計劃是以社会主义基本經濟規律、國民經濟有計劃按比例發展規律、按劳分配規律和社会主义其他客觀經濟規律的要求为依据的，它的主要目的是：用在高度技術基礎上使社会主义生產不断增長和不断完善的办法，來保証最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化的需要。長期計劃的具体內容是按照長期計劃的总目的來規定的。

國民經濟計劃，不論長期計劃或短期計劃，都是社会主义建設計劃。它們堅定不移地規定了提高社会主义經濟形式的比重，規定了巩固和發展社会主义所有制。在苏联，建成社会主义社会和逐步过渡到共產主义的重要階段，是同長期計劃的實現分不开的。

各种計劃的社会主义的明确目标，表現在計劃中拟定的建立社会主义和共產主义的物質生產基礎的各項措施上。苏联的五年計劃，首先是迅速發展社会主义大工業的五年計劃，是工業化的五年計劃。重工業在保証社会主义擴大再生產中起决定性作用；因此，苏联的五年計劃是优先發展重工業的計劃。生產消費品的工業則在重工業的基礎上發展着。下表数字可以完全証实这一点（表見下頁）：

表中的数字是十分确鑿、一目了然的。在利用这些数字时應該注意到：由于計劃工作轉为日曆年度，第一个五年計劃的執行总结是按照四年零三个月而不是按照五年計算的。第三个五年計劃的总结是按照三年半計算的，因为战争打断了五年計劃的執行，

但是在头三年半的和平时期，第三个五年计划也和其他的五年计划一样，顺利地完成了。到1941年6—7月时，工业总产值已达到第三个五年计划中规定的1942年水平的86%，其中“甲”类工业产值达到这个水平的90%，“乙”类工业产值达到这个水平的80%。上列的所有数字表明，苏联工业是按照国家计划一往直前地发展的。计划的这样顺利完成，就是计划的现实性和有科学根据的最重要的证明。在整个社会主义建设期间，苏联工业，特别是重工业以高速度发展着，这种速度比任何一个资本主义国家的工业发展速度都高得多。重工业的迅速发展，是苏联的经济实力、技术和经济独立、防御能力的基礎。

苏联发展工业的五年计划及其完成情况

(五年计划最后一年的工业产值对五年计划前一年的产值的%)

	整个工业		重工业 (甲类)		轻工业 (乙类)	
	计划	完成	计划	完成	计划	完成
第一个五年计划.....	231	218	249	257	220	187
第二个五年计划.....	214	221	197	259	234	270
第三个五年计划(完成数是三年半的数字).....	192	165	207	186	172	158
第五个五年计划.....	170	185	180	191	165	176

对农民经济即小商品经济进行社会主义改造，在这个基础上消灭富农阶级，以及根除历来的农业落后现象，所有这些，是在苏联这样国家里进行社会主义建设的最艰巨任务。由于头两个五年计划的完成，农业集体化基本上完成了。在实行集体化以后，国民经济计划便包括有巩固和发展农业中的新社会制度的措施。计划对农业社会主义改造的主要影响，是通过建立国营农场和集体农庄的先进的物质技术基础，通过给予农村中的社会主义制度

以財政援助、培养熟練的農藝幹部和机务人員等办法來實現的。在头兩個五年計劃期間，供給農業的拖拉机总能力为1,090万馬力，而在第四个五年計劃和第五个五年計劃期間，則为2,040万馬力。在头兩個五年計劃期間，供应了14.9万台联合收割机和15.7万輛載重汽車。在第四个五年計劃期間和第五个五年計劃的头四年，向農業供应的联合收割机增加到26.5万台，而載重汽車僅在1951—1954年期間就供应了30万輛。結果，目前我國農業中的拖拉机总数超过了1940年水平1倍以上，联合收割机超过了92%，載重汽車超过了50%以上。这种技術装备，是个体農民經濟所沒有而且也不能有的。集体農庄和國营農場的技術装备，是增加農產品生產和有計劃地發展農業的重要因素。

苏联的各个五年計劃，規定了工業、農業和其他國民經濟部門的迅速增長，为要做到这一点，同时也拟定增加固定資產的宏大計劃，即基本建設計劃。苏联的各个五年計劃，是進行建設的計劃。第一个五年計劃期間的基本建設投資較以前五年期間的投資增加了1.2倍。第二个五年計劃期間對國民經濟的投資比第一个五年計劃期間多1.3倍。第四个五年計劃期間的基本建設投資超过了第一个五年計劃和第二个五年計劃期間投資的总和，而第五个五年計劃期間的投資又較第四个五年計劃期間的投資增加了90%。

五年計劃是在技術不斷完善和劳动生產率不斷提高的基礎上規定社会生產的增加的。在这里，按每个工人平均計算的產量的增加，是同首先發展机器制造業和電力生產这些工業部門分不开的，因为这些工業部門最能解决有关技術進步和社会劳动生產率提高的問題。

長期計劃还要培养大批的熟練幹部大軍。在革命前的俄國，受过高等教育和中等專業教育的各种職業的專門人材总共不到

20 万人，而在苏联，到第一个五年计划开始时就快到 50 万人了。1928 年僅在工業、農業和運輸業中工作的專門人材就有 14.6 万人，其中有 1/3 是在革命前培养的。培养幹部問題曾經是社会主义建設的最尖銳最重要的問題之一。第一个五年计划期間，全國的專業人材增加了 48 万人，而給國民經濟培养的幹部中，大約有 70 % 是工農出身的幹部。第五个五年计划期間，从学校畢業的專門人材每年都有 50 万名以上，1954 年國民經濟中的專業人材总数超过了 500 万人。

保証不断地增進人民福利，是各个五年计划的重要任务和特征。早在第一个五年计划期間就在城市消滅了失業現象，在鄉村消滅了農業人口过剩現象。國民經濟中的工人和職員人数不断地增加。在苏联，作为增加積累和消費的基礎的國民收入，一个五年计划比一个五年计划增加。零售商品流轉額靠商品增加和物价降低而不断地擴大。工人和職員的实际工資，集体農庄庄員的收入在不断地提高。人民教育費和保健費在不断地增加。苏联的國民收入在第一个五年计划期間增加了 82 %，在第二个五年计划期間增加了 111 %，在第三个五年计划的头三年增加了 33 %，在第四个五年计划期間增加了 97 %，在第五个五年计划期間增加了 68 %。在战后的两个五年计划期間，工人和職員的实际工資較战前水平增加 91 %，農民的实际收入（按每个工作者計算）較战前水平增加了 122 %。在第一个五年计划期間，已把扫除文盲的任务作为一个突击的任务予以解决，目前各地都在順利地实行十年普遍教育制，并且越來越多地用受过中等教育的青年來充实農業中的工人和工作人員。

苏联的各个五年计划是按照民族共和國和經濟区編制的。計劃中規定每个民族共和國的任务并撥給它們以必要資金，这就会巩固苏維埃國家各民族的劳动友誼。計劃中包括一些給以前落后

的少数民族以發展經濟和提高文化的援助、培养少数民族知識分子幹部的具体措施。許多民族共和國的國民經濟主導部門即工業的發展速度大大高于整个苏联的工業發展速度，就足以說明这一点。战前时期，整个苏联的工業產值增加 7.5 倍，而某些共和國的工業產值的增加情况如下：哈薩克共和國和吉尔吉斯共和國增加 9 倍以上，亞美尼亞共和國增加 8 倍以上，塔吉克共和國增加 15 倍。战后年間整个苏联的工業產值較战前时期增加 2.2 倍，而哈薩克斯坦增加 3 倍以上，亞美尼亞增加 3.6 倍，吉尔吉斯增加 2.8 倍，塔吉克斯坦增加 2.5 倍。

上述各个五年計劃的最重要特征，只能給我們提供关于苏联長期計劃任务和有计划建設成果的一般概念。每个五年計劃按照某一歷史时期的具体特点还有它自己的特点、自己的具体目的和自己完成任务的方法。例如，第一个五年計劃和第二个五年計劃在農業方面提出了農民經濟的集体化作为最重要的任务，而在以后的各个五年計劃中，在集体農庄制度已經取得勝利的条件下，則規定了許多巩固和進一步發展集体農庄的措施。在第一个五年計劃和第二个五年計劃期間，擴大幹部培养的問題曾經是一个極尖銳的問題，而目前這個問題一般說來在数量上解决了，目前的任务在于改進幹部培养的質量，在專門人材缺乏的个别部門增加專門人材的培养。最初的長期計劃的目的在于奠定社会主义社会的基礎和建成社会主义社会大厦，而目前長期計劃則以从社会主义逐步过渡到共產主义的更偉大的任务为依据。國民經濟計劃工作同社会經濟生活的整个進程的步調是一致的，各个五年計劃反映着苏联共產主义建設的多方面过程的各种基本特征。

在过渡时期条件下，計劃的制定和实现乃是激烈的階級斗争的舞台。在这方面，第一个五年計劃的歷史最可以作为例証。在第一个五年計劃中，第一次最具体地提出了國民經濟每个部門的

社会主义改造規模問題。以执行党的总路綫为基础的計划草案，遭到了党內的資本主义階級代表及其走狗——托洛茨基分子和右傾机会主义者的猛烈反对。在五年計划的編制过程中，他們提出了反社会主义的敌对苏联人民的五年計划方案。这就是資產階級經濟学家提出的“農業五年計划”和“工業五年計划”，以及以托洛茨基分子为首的“固定資本再生產問題特別會議”的“五年計划”等等。所有这些“方案”，其目的都在于反对國家社会主义工業化和農業集体化，導致資本主义复辟。國內的敌对階級利用各資本主义國家和侨居國外的俄國資本家和地主的外援，猛烈地反对社会主义建設計划的执行。共產党給資本主义复辟者以决定性的回击，粉碎了他們的“計划草案”，引導國民經濟沿着社会主义建設的道路發展。

在社会主义社会化增長和苏維埃國家巩固的基础上，社会主义計划化的可能性不断地增大了，國家計划中包括的國民經濟部門增多起來，國家計划的作用有了提高。同时，計划任务也复雜化起來。

如前所述，在現時条件下，加強長期計划工作是最重要的任务。這項任务是由苏共中央和苏联部長會議关于改組苏联國家計划委員會的決議提出來的，它具体反映在國家計划委員會的新条例中。根据这个条例，苏联國家計划委員會的主要任务就是：編制苏联國民經濟沿着共產主义建設道路發展的長期計划；在生產資料生產优先發展的基礎上不断地發展生產；在全國电气化和全面考慮与采用最新的科学技術成就的基礎上迅速地推动國民經濟各部門的技術進步；不断地提高社会劳动生產率；尽量減低工業品和農產品的价格，并在这个基礎上保證進一步提高苏联人民的物質和文化生活水平。

逐步地过渡到共產主义和建成共產主义社会，要求進一步發

展生產力，要求較主要資本主義國家有更高的經濟發展水平。目前，當蘇聯已經恢復並且超過了戰前的產量時，實際任務就在於：在按人口平均計算的產量方面趕上並超過主要資本主義國家。大家知道，解決這個任務，需要時間、資金和緊張的工作。赫魯曉夫同志 1955 年 5 月在工業工作人員會議上說：“我們需要的不僅是一年、不僅是一個五年的發展國民經濟的計劃，而且也要更長時期的計劃。對某些部門、特別是動力部門，必須制定 10 年到 15 年的長期計劃。應該由誰來擬訂長期計劃呢？這件工作應該由國家計劃委員會在各科學院研究所的幫助下來做。擬定了長期計劃，就能使蘇聯人經常看到朝着共產主義前進的明確遠景，就將會指出，我們要在怎樣的期限內，在哪幾個工業部門，就按人口分配的產品數量來說，將超過最發達的資本主義國家。”^①

蘇聯國家計劃委員會負責編制蘇聯發展國民經濟的五年國家計劃，以及編制發展國民經濟各部門和整個國民經濟的更長時期（10—15 年）的長期計劃。這種長期計劃是編制保證更合理地解決國民經濟重要問題的五年計劃的基礎。

蘇共中央七月全會（1955 年）指出了必須加快技術進步的速度和提高勞動生產率。為了在國民經濟各部門採用新的先進技術和提高社會勞動生產率，要求首先進一步發展重工業，即發展冶金業、燃料工業、機器製造業、電力和化學產品的生產。必須制定有關落後部門和企業的技術重新裝備的措施，在合理的基礎上組織工業中的專業化和協作，計算採用新技術的效果。蘇聯國家計劃委員會在長期計劃中應規定以下各項：廣泛地採用先進技

① 赫魯曉夫：“在全蘇工業工作人員會議上的演說”，參閱“新華月報”，1955 年第 6 期，第 155 頁。

術，採用新的更完善的工藝過程，合理地組織生產和勞動，並在這個基礎上迅速地提高社會勞動生產率和減低生產費用。

黨和政府特別注意農業的高漲。蘇共中央一月全會（1955年）規定了集體農莊和國營農場進一步發展的道路和最近五年內農業生產的規模。這個綱領必須按年和按地區加以具體化，為了執行這個綱領，必須有機噐、化學藥品和相當的建築工程來加以保證。這一點就決定了發展農業及為農業服務的各部門的長期計劃具有極其重要的意義。

蘇聯的建築規模逐年地在擴大，而大型和最大型企業的建築在重工業的新企業建築中的地位越來越重要。在動力工業中這一點尤其明顯。不久以前，照例是建造容量為1.5—2.5—5萬瓩的火力發電站，而目前正在建造的熱電站的單位容量則提高到60萬瓩以上。蘇聯在水電站建設方面，已開始利用本國的主要資源（像伏爾加河、安加拉河、叶尼塞河這些巨大河流）。正在建造的和預定建造的水電站，每個大型電站的容量為100—200—300萬瓩。每一個這種電站的建設，特別是它的生產準備，只有通過長期計劃才能實現。大家知道，僅古比雪夫水電站，每年的發電量就約為100億瓩時，亦即比南高加索各共和國的用電總量還多。這就是說，在規劃大型電站的建設時，必須同時規劃大型工業群的建設。蘇聯的巨大工業建設，要求發展國民經濟長期計劃工作，特別是按全國各區編制的長期計劃工作。蘇聯國家計劃委員會負責制定生產力合理分布的長期計劃，這個計劃要以全面發展經濟區，使企業接近原料、燃料產地和消費區，消滅過遠運輸和對流運輸為依據。

第二次世界大戰後，蘇聯的共產主義建設是在同各人民民主國家友好合作中進行的。社會主義陣營各國有極大的可能來使自己的經濟計劃互相協調一致，發展各國之間的工業協作，考慮歷

史、地理和其他条件來利用劳动分工的好处。这种相互协调能够為着每个國家的社会主义建設而更充分地利用社会主义陣营各國的經濟資源，而这种相互协调只有通过長期計劃才能有全面的根据。

* * *

研究苏联國民經濟計劃的實踐时，还能够找出長期計劃的方法論和組織方面的較重大的問題。其中最重要的問題已經反映在苏共中央和政府最近通过的关于改革國家計劃工作的決議中。

計劃的編制工作从制定計劃指标体系开始，也就是从編制互相衔接的一般以表格形式表現的一系列計劃任务开始。社会主义再生產的理論为制定科学的計劃指标体系奠定了基礎。國民經濟計劃可以看做是一定时期內社会主义經濟体系擴大再生產的計劃。計劃包括互相联系着的歷史上一定形式的生產、分配、流通和消費。計劃包括使用和再生產劳动力的措施，提高劳动群众物質文化水平的措施，巩固和發展社会主义生產关系的措施。由此可見，再生產的指标体系实际上就是計劃指标体系。

計劃指标体系包括各經濟組織和各共和國的具体任务。它反映着計劃期的一切重要特点，并应当集中注意去解决党和政府規定的計劃期內的主要任务。長期計劃指标的数目比年度計劃少，也不如年度計劃具体。同短期計劃相比，長期計劃中計劃產品目錄簡化了，而且不編制詳細的物資技術供应計劃，僅僅制定重要物資的平衡表。苏联國家計劃委员会必須草拟編制發展國民經濟長期計劃所需的方法指示、表式和指标，并下达給各部、各主管机关和各加盟共和國的國家計劃委员会。統一的計劃指标体系有助于組織整个計劃体系的國民經濟計劃工作，并易于从各部和各共和國獲得可以綜合为統一的經濟計劃的計劃草案。

計劃的每一部分（生產計劃，建筑計劃，國民經濟各部門技

術裝備計劃，人民物質文化生活水平提高計劃，生產力分布、經濟區綜合發展計劃和加盟共和國發展計劃），其編制的方法和編制工作的組織都有自己的重大特點。還有從所有制兩種形式（國家所有制和合作社所有制）的存在而產生的各種特點。然而首先必須注意那些編制各種計劃都必須遵守的共同的和基本的的方法和組織上的原則。

計劃工作的方法論和計劃工作的組織是受歷史條件所決定的；編制計劃的原則和執行計劃的組織只有在一定的歷史條件下，即只有在社會主義建設的條件下才具有實際意義。只有在生產資料社會主義所有制占統治地位的條件下才能有發展國民經濟的國家計劃，只有在消滅了人剝削人現象的條件下人民群眾才能創造性地積極地參加計劃的編制和執行。蘇聯國民經濟計劃工作的具有世界歷史意義的經驗和人民民主國家計劃工作的成就完全証實了這一點。

國民經濟計劃工作以社會主義客觀經濟規律為出發點。同時計劃具有科學性，它排斥唯意志論和主觀主義。蘇聯國民經濟計劃包括長期計劃在內服從共產黨和蘇維埃國家的政策的要求，而這種政策是以被認識了的社會經濟發展規律為依據的。列寧把經濟建設的第一個長期計劃——俄羅斯國家電氣化計劃叫做“黨的**第二綱領**”，因為電氣化計劃把黨的政治綱領翻譯成數字和經濟任務，因為它是黨關於國家有計劃電氣化的方針為自己的指針的，而國家的電氣化是消除破壞狀態和消滅沙皇制度遺留下來的俄國技術落后狀態的唯一手段，是創立社會主義物質生產基礎的手段。共產黨的綱領性任務決定長期計劃的內容，黨中央委員會和政府實際領導國民經濟的計劃工作。共產黨是工人階級專政體系中的領導力量，只有這樣的黨才能擔負起領導龐大國家的經濟的任務，也只有黨的領導才能保證制定並實現科學的全國經濟發

展計劃。國民經濟適應經濟規律的要求而發展就是沿着社会主义和共產主义道路發展。这乃是一种客觀必然性。而國民經濟計劃中則完全注意了这种必然性。

馬克思列寧主义的經濟理論是國民經濟計劃的科学基礎。俄罗斯國家电气化計劃和苏联歷次五年計劃所以能獲得輝煌的成就，是因为这些計劃是以在苏联建成社会主义和共產主义的革命理論为依据的。在計劃史上曾經出現过这样的情况：某些計劃草案違背了馬克思列寧主义，而生活也就無情地摒棄了这些反科学的“草案”。我們可以回憶一下在右傾机会主义分子参加下由康得拉其也夫分子杜撰的“農業五年計劃”草案。这些草案所維護的是富農的即資本主义的農業發展道路，而不是社会主义的農業發展道路。經驗証明，只有大規模的集体農庄和國营農場的農業才能滿足國家对粮食和原料的日益增長的需要，才能保証全体劳动農民群众福利的提高。

根据共產党的政策不僅要确定計劃的总方向，而且要确定計劃的更具体的任务和主導環節。每一个时期都有其急待解决的具体任务，这些任务在編制計劃时必须全面考慮。例如，苏共中央一月全会（1955年）的決議中規定了發展農業的具体任务，而在苏共中央七月全会（1955年）的決議中則規定了發展工業的任务。这些任务应当完全反映在第六个五年計劃里。

同时还必須着重指出，从一般政治任务和经济規律的要求轉到具体的計劃任务，这是很复雜的，要求計劃机关認真地進行分析工作和創造性的工作。不应当用宿命論的觀點对待客觀經濟規律的作用，也不应当把它看得太簡單。計劃的偉大意义就在于計劃是根据被認識了的自然界和社会生產規律來領導經濟發展的工具。然而研究和实际利用經濟規律决不是輕而易舉的事情。經濟規律反映着社会生產中各階級的地位，它隨着生產关系的發展而

發展，而且這種錯綜複雜的過程不是一種簡單的一成不變的公式，經濟發展的整個鏈條中的“各個環節的次序，它們的形式，它們的關連，它們在事變發展的歷史鏈條中彼此間的區別，都不像鐵匠所制成的普通鏈條那樣簡單，那樣笨拙”^①。經濟規律給我們指出從社會主義到共產主義的經濟發展的總方向，但並不指出也不可能指出在某一個五年計劃中應當確定國民經濟發展的什麼具體速度和各部門發展的什麼具體比例。計劃機關肩負着一項複雜的任務：在適應客觀經濟規律要求的總的政治任務的範圍內預見到可能的經濟發展規模和經濟構成的變化，合理地分配物力、財力和人力，以便在計劃期內獲得最大的經濟效果。這種預見要求具體估計當前國民經濟的發展和制定加速經濟進步的措施，而在長期計劃中每一種鑑別性的估計所涉及的時期都不是一年，而是若干年，因此這種預見就帶有很大的複雜性。

蘇聯計劃人員在他們的工作中是以馬克思列寧主義的經濟理論牢固地武裝起來的。這一理論在主要問題上（選擇發展經濟的總方向和經濟構成的變化）指出了方向，並且使計劃機關的工作人員——我們的經濟學家、工程師和農學家能夠把經濟規律的一般要求變為具體的規劃和整套的實際措施。

根據計劃的總的政治任務，我們制定發展國民經濟各部門的計劃，規定具有整個國民經濟意義的各項計劃任務，使各部門的計劃彼此銜接，擬定保證經濟按比例發展的各項措施。為了科學地擬定某一部門的計劃，就必須使該部門的發展規模和速度具有技術經濟根據，而為了使銜接部門的發展協調一致，必須制定整套的物資平衡表、勞動平衡表和綜合平衡表體系。

① 列寧：“蘇維埃政權當前任務”，參閱“列寧文選”兩卷集第2卷，1954年人民出版社版，第403頁。

为了制定现实的计划，必须正确地确定发展水平和发展速度以及各部门之间的相应联系，这是很重要的。同时计划的平衡联系总是要去符合于一定的发展水平，因为国民经济的发展水平和发展速度的计划工作是具有独立意义的。如果国民经济主要部门的发展水平和发展速度规定得很不现实，计划就会破产，而平衡工作本身是不能揭露出计划中的这些缺陷的。

编制部门计划的工作和编制平衡表的工作是同时进行的，彼此互相补充和互相校正。国民经济计划的编制工作规模是很广泛的，并且有大批专家参加。甚至在编制计划的初期阶段，就必须吸收广大人员来编制计划草案。在初期阶段，即在制定控制数字和制定计划指示时，除了国家计划委员会的工作人员之外，还吸收各部、各科学机关的工作人员和基层组织的工作者——先进生产者参加。列宁不止一次地指出，国民经济计划必须紧紧地联系生活，必须依靠对实际经验的研究。列宁在“论统一经济计划”这篇著名的论文中，痛斥了一般谈论计划和计划工作的人们，并且号召在拟制各种总的计划提纲的同时，要研究社会主义建设的经验、实现计划的经验，并且利用这些经验指导计划工作。

大家知道，关于编制长期计划的方法论，苏联计划史上曾经有过两种截然不同的方针。一种是完全正确的方针，它要求编制计划从客观经济规律的要求出发，从党的纲领任务出发，从具体地全面地研究发展国民经济每个部门的一切可能性出发。另一种方针认为可以从空洞的前提出发先拟定计划“模型”，然后再把国民经济计划的全部内容放到这个“模型”里去，而不以研究多种多样的发展生产的经验和途径以及每一部门的生产技术为依据。在三十年代草拟总计划时，国家计划委员会的某些工作人员曾经提出这种方针。总计划派分子的虚幻计划是根据空洞的算术公式编制的。计算的提议者任意规定了两种仿佛能决定整个经济发

展命运的总系数：“再生產过程效果”系数（純產品对固定資產和流动資產的比例）和“再生產过程緊張性”系数（用于生產性積累的純產品对全部純產品的比例），按照这两种系数在計算器上搖出这样一个“計劃”，按照这个計劃，美國的工業早在1934—1935年就已經落后了。还必須提醒大家，这种反科学的編制总計劃的“方法論”是在已經取得了編制和执行俄罗斯國家电气化計劃的寶貴經驗的时候提出的，而俄罗斯國家电气化計劃是絕不容許对經濟發展的預見持有絲毫脱离生活的空洞的見解的。由此可見，为什么当时的國家計劃委员会主席古比雪夫要求克服計劃工作中的“統計算術傾向”，这一点是完全可以理解的。

具体地制定國民經濟各部門的計劃草案，使各部門的發展与銜接部門協調一致，这是繁重的却又是唯一可靠的編制質量良好的計劃的方法。計劃工作者在着手編制某一部門的計劃时，还会碰到許多暂时不知道的問題。他們不知道对被計劃的部門的產品的需要量，因为这时还没有消費部門的發展計劃；他們也不知道原料可能供应到什么程度，投資可能有多大的保證。然而一切部門的情况都是这样，因为每一部門都是和國民經濟的許多部門有联系的，为了徹底解决某一部門的所有問題，必須有整个國民經濟計劃。要想跳出这个圈子，必須在一个地方把这个圈子截断，先按部門編制一定程度的假定性的計劃，然后再根据國民經濟的各种联系修改这个計劃。以党的总政治任务和被計劃的部門的經濟技術知識为指針，就可以在更有利的条件下提出这个部門的發展計劃草案。例如，冶金工作者从冶金業在共產主义建設中所起的作用出發，从冶金工業的經驗出發，再假定能最大限度地保證投資、原料、燃料和劳动力等，就可以确定冶金業今后的發展。又例如，經驗丰富的工程師和經濟工作人員曾基于现实情况，即考慮到苏联和資本主义國家的技術狀況和發展冶金業的歷史經

驗，在編制第三个五年計劃時認為，生鉄產量最適宜的年平均增長定額应当是200—250萬噸。動力工作者、化學工作者、機器製造工作者、紡織工作者、食品業工作者、農業工作者、運輸業工作者等等，都可以這樣做，實際上也是這樣做的。下一步計劃工作就是根據表明各部門同整個國民經濟聯系的平衡表修改這些初步擬就的部門計劃，而在最後擬制出所有部門彼此銜接的切實可行的計劃之前，往往需要編制幾個計劃方案。根據基本經濟政治任務進行的平衡工作有助於揭露各部門計劃之間以及各種計劃任務之間的脫節現象，有助於把它們彙總為統一的計劃，個別計劃在統一的計劃里只是整體的有機構成部分。

在編制長期計劃時，蘇聯國家計劃委員會必須保證國民經濟各部門（工業、農業和運輸業，采掘工業和加工工業）發展的正確比例關係，基本建設工作量增長和建築工業發展的正確比例關係，以及國民經濟每一個部門內各組成部分的正確比例關係。蘇聯國家計劃委員會必須在計劃中保證生產同消費、物資的積累同消耗之間的正確比例關係，保證財力的適當分配，居民貨幣收入同商品流轉的正確比例關係，保證在經濟中建立必要的後備。為達到這些目的，在制定長期計劃的第一階段，就要編制出百余種各式各樣的平衡表，其中既有全蘇的平衡表，也有各經濟區的平衡表。

在編制長期計劃時，對國民經濟平衡表的要求是很高的，因為在編制未來許多年的計劃時，對总的經濟比例的分析是非常重要的。

在編制部門計劃和部門平衡表時，必須特別注意計劃的科學技術根據，為此除了利用經濟科學的結論之外，還必須利用自然科學和技術科學的成就，利用國內外的技術成就以及先進生產者的經驗。蘇共中央七月全會認為必須急劇加快工業的技術進步，

其办法就是使生產过程电气化、全面机械化和自动化，采用最新的生產率高的机床、机器和机械，不断完善生產的工藝規程，以及和平利用原子能。根据这些指示，第六个五年計劃以及各种短期計劃必須規定在所有國民經濟部門中采用最新的先進技術的具体任务。考慮到國內外的科学技術成就和采用新技術的效果，認真仔細地研究每一个生產部門發展新技術的問題，就能更好地保證不受虛幻計劃的影响，也不会編制出偏低的計劃。產量任务、新增生產能力动用任务、固定資產利用任务、劳动生產率任务、生產中原料消耗定額任务、產品成本任务——所有这些任务都同計劃期內發展技術的方向和采用技術的規模緊密地联系在一起。这就决定了在編制計劃特别是在編制長期計劃时（这时必須預見到未來數年的技術發展情况）研究技術問題、研究國內外的技術成就就是有重大意义的。同时，如果說技術發展的方向可以由科学研究机关和其他机关來确定，那末确定采用新技術的具体規模，使新技術的采用能得到物力和財力的保證，計算技術裝備的經濟效果，即使技術跟經濟相結合——所有这些只能由工業計劃机关和國民經濟計劃机关來完成。早在編制俄罗斯國家电气化計劃的時候，列寧就指出必須从先進的科学技術資料出發，他要求計劃工作者計算采用新技術的經濟效果，并說出照老样子恢復國民經濟要多大价值，而在电气化基礎上恢復國民經濟能節約多少資金。

苏共第十六次代表會議在通过第一个五年計劃时，曾注意增強計劃的科学技術根据問題。代表會議的決議中指出：“鑑于改造时期計劃工作的复雜性、艰巨性和日益加重的責任，必須力求全面增強我國經濟計劃工作的科学性和各方面的科学根据。为此，國家計劃委員會在自己編制國民經濟計劃的工作中必須依靠廣泛地熟悉世界科学技術的最新成就，必須依靠苏联科学研究机关和組織的整个系統，而这些机关的工作性質和工作期限應該同

計劃工作任务協調一致”^①。蘇聯國家計劃委員會在編制長期計劃時，應該吸收而且應該更廣泛地吸收科學組織和大批工程技術人員參加這一工作。廣泛利用先進科學技術的結論是編制長期計劃所必須遵循的準則。

蘇聯國家計劃委員會除吸收蘇聯科學院、加盟共和國科學院、農業科學院、各部的科學研究所的科學技術力量參加計劃工作外，在自己的機構內還設有一些負責加強計劃的科學技術根據的小組。國家計劃委員會設有技術經濟鑑定委員會，由許多著名的科學家和專家組成，這個委員會的目的在於鑑定國民經濟各重要部門的分布草案，鑑定關於國民經濟各種問題的材料，從經濟上鑑定重大工程和構筑物的建設草案，以及鑑定重要物資的消耗定額。現在國家計劃委員會又成立了經濟科學研究所，這個研究所應該總結經驗，並研究國民經濟計劃的個別問題以及計劃工作的方法論和方法問題。國家計劃委員會之內還設有經常性的顧問組，由著名的科學家和專家組成，這個組參加國民經濟問題、計劃的方法論和方法問題、國民經濟各部門長期發展問題的研究工作。此外，生產力研究委員會和蘇聯科學院經濟研究所的工作計劃應同蘇聯國家計劃委員會的工作計劃協調一致。

在蘇聯，編制計劃的工作同檢查計劃執行情況的工作的結合是長期計劃和短期計劃工作組織的重要原則。大家知道，編制計劃只是計劃工作的開始。而真正的計劃工作是从計劃批准後開始的，是在工廠、國營農場、機器拖拉機站和集體農莊執行計劃的過程中開始的。對經濟的計劃領導的主要任務就在於組織千百萬羣眾去完成和超額完成計劃，並為此利用蘇維埃國家掌握各種經濟杠桿。沒有勞動羣眾積極參加完成計劃，沒有爭取提高勞動

① “蘇共決議彙編”第2輯，俄文版，第480頁。

生產率、降低成本、增加產量、動員生產潛力的社會主義競賽，我們歷次五年計劃的完成是不可能的，蘇聯社會主義建設的偉大成就也真是不可想像的。國家機關和黨組織的組織工作主要在於組織勞動群眾去完成已被批准的計劃。檢查計劃執行情況和根據執行計劃的經驗改進計劃的工作，現在已為計劃機關堅定地實踐着，當然這一工作還需要加以改進。

計劃機關同企業、同集體農莊的聯繫對制定計劃和組織計劃的執行具有頭等重要意義。計劃機關必須吸收工業企業、機器拖拉機站、集體農莊和國營農場的工作人員參加計劃工作，在這方面加強共和國計劃委員會的工作，並在此基礎上改進長期計劃的編制工作。只有吸收群眾參加，才能在編制各工業部門的長期計劃時克服下面一些缺點：低估企業的生產能力，減低採用先進技術和先進工藝規程的速度，不充分利用提高勞動生產率和降低產品成本的潛力。

在編制第六個五年計劃時，工業企業、運輸企業和集體農莊都會被吸收參加工作。在準備各工業部門的第六個五年計劃草案時，廠長、工程師、工人、黨的工作者和工會工作者都把注意力集中在用最少的費用來增加產品產量上。企業制定了足以發揮現有潛力、提高生產技術水平、大大增加生產和提高勞動生產率的技術組織措施。各企業送交蘇聯國家計劃委員會的關於第六個五年計劃草案的建議中有旨在完善生產技術、更好地利用生產能力、提高勞動生產率、節省原材料、燃料和電力的許多寶貴意見。雖然並不是所有企業都提出了關於第六個五年計劃草案的先進建議，但是總的說來，從下面來的大批新鮮建議的確使我們有可能改進計劃工作、特別是第六個五年計劃的編制工作。

1955年農業計劃工作實踐的改變，對提高集體農莊、機器拖拉機站和國營農場計劃工作的積極性有很大意義。正如黨和政府

的決議所規定的，農業生產計劃必須直接從集體農莊、機器拖拉機站和國營農場開始，同時應注意更好地利用耕作用地。商品產品的產量應當是計劃核算的出發點。現在發展農業的國家計劃只規定有限的幾種指標：國家通過義務交售、機器拖拉機站工作的實物報酬、預購和收購（以能保證居民對糧食的需要、工業對農產原料的需要為限）獲得的耕作業和畜牧業產品的採購量，以及機器拖拉機站為集體農莊完成的拖拉機工作量。集體農莊同機器拖拉機站在一起完成了國家採購計劃任務之後，可以根據自己的需要，自行確定各種作物的播種面積、畜產率和牲畜頭數。根據蘇共中央和蘇聯部長會議的決議，國家計劃委員會在農業計劃工作方面必須集中注意力去編制長期計劃，按照我國經濟區和自然地理區域合理地配置農業生產，使農業的發展同國民經濟其他部門的發展保持平衡聯繫，監督農業發展計劃的執行情況並監督國家所必需的各种農產品的保證情況。新的農業計劃程序已經開始帶來了第一批成果。集體農莊、國營農場和機器拖拉機站提出的關於第六個五年計劃草案的建議證明，蘇共中央一月全會（1955年）規定的到1960年增加農產品產量的任務可以在更短的時期內完成。

加盟共和國的計劃機關在長期計劃的編制工作中起了很大作用。最近時期共和國領導經濟文化建設的機關的職責加重了。共和國領導農業和編制農業計劃的機關的權限和責任也擴大了。共和國的計劃機關必須研究全部農業問題。現在共和國地方工業企業和合作社企業的實物產量計劃也由共和國機關自己確定。許多重要的全蘇的部（黑色冶金工業部、有色冶金工業部、采煤工業部、石油工業部）都改成聯盟兼共和國的部，這樣就能吸收那些上述工業部門較發達的共和國的部長會議參加對這些部門的領導。文化建設計劃絕大部分都由加盟共和國制定和批准。中央計

划机关改組后，共和國計劃委員會的工作也發生了变化，它們的長期計劃工作加強了。共和國計劃委員會內設立了負責長期計劃的機構。

蘇聯國家計劃委員會的工作应当与各中央机关的工作，如蘇聯國家經濟委員會、國家新技術委員會、劳动工資問題國家委員會、國家建設委員會、中央統計局的工作以及共和國計劃机关的工作協調一致。國家經濟委員會在總結了編制和执行年度計劃的經驗以及發現了國民經濟各部門某些失調現象之后，向國家計劃委員會提出編制長期計劃应当注意的問題的建議。為了在長期計劃中進行核算，報送給國家計劃委員會的還有：國家新技術委員會關於全面機械化、自動化和在國民經濟中采用新技術問題的建議，國家建設委員會關於建設問題、發展建築工業問題、建築中主要建築材料消耗定額問題、建築中采用新技術問題、建築工作全面機械化問題和提高劳动生產率問題的建議。反過來，蘇聯國家計劃委員會又把長期計劃执行情況的檢查結果送交國家經濟委員會，以便後者在編制年度計劃時加以考慮，同時國家計劃委員會還對國家經濟委員會制定的國民經濟年度計劃草案以及國家新技術委員會制定的計劃草案提出結論性的意見。

現在必須把極丰富的社会主义計劃工作的經驗和計劃机关的一切力量都利用來編制蘇聯發展國民經濟的第六個五年計劃。第六個五年計劃將保證蘇維埃經濟和人民物質福利達到新的高漲，並將再一次證明社会主义計劃經濟對資本主義經濟的絕對優越性。

（梅沙、奔流譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌1956年第1期，譯文原載“經濟譯叢”1956年第4期）

國民經濟平衡表是社会主义計劃工作的工具

苏联科学院院士 斯·斯特魯米林

馬克思的再生產表式

大家知道，馬克思的再生產表式是用來从理論上分析資本的再生產条件的，即用來分析資本主义的社會关系的。而國民經濟平衡表(这个概念本身只是在社会主义条件下才存在)首先是用來解决國民經濟計劃工作中的实际問題的，是为社会主义的社會关系的擴大再生產服务的。虽然如此，列寧很早就布哈林的一本書上所加眉批中順便指出，馬克思的表式即使对純粹的共產主义來說也同样具有某种意义；斯大林又补充說，馬克思的再生產論的基本原理是我們編制社会主义國民經濟平衡表的根据。但是遺憾得很，这些寶貴的思想在我們的經濟著作中还没有得到充分的發揮。

既然資本主义与社会主义之間有根本的區別，那末概括了資本主义条件的馬克思的表式究竟如何來为分析現在的國民經濟平衡表中的社会主义关系服务呢？

大家知道，馬克思的再生產的抽象表式，可以用下列反映着全部社會資本的再生產和流通的簡單的等式加以表現：

$$\begin{array}{l} \text{(甲)} c_1 + v_1 + m_1 = P_1 \\ \text{(乙)} c_2 + v_2 + m_2 = P_2 \\ \hline \text{(甲 + 乙)} = c + v + m = P \end{array}$$

在这个表式中， $c + v$ 是表示社會的不变資本和可变資本， m 代

表未曾实行等价交换的劳动所创造的剩余价值， P 代表社会总产品的价值总额，其中又分为两部分，即第一部类——生产资料的产品价值 P_1 和第二部类——消费资料的产品价值 P_2 。由此可见，物质生产的两个主要部类的合计，就是： $P = P_1 + P_2 = c + v + m$ ，在这里， P 代表社会产品数，按照马克思的话来说，它同时也是该生产期内再生产出来的社会资本总额。我们知道，脱离生产过程而采取商品形态的商品资本 ($T + x$)，“包含着不变资本价值，可变资本价值与剩余价值”。^① 由此可见，在马克思的表式（这里，原始资本 $c + v$ 在生产完结时变成 $c + v + m$ ）中所分析的转化的循环中，商品资本是资本运动的出发点和终结点。

不言而喻，有些经济范畴，如增殖过程中的垫支资本 $c + v$ 、资本的有机构成 $c : v$ 、剩余价值率 $m : v$ 等，以及资本再生产表式中的其他相互关系和比例，与社会主义的社会关系是根本不相容的，在苏联的国民经济平衡表中完全利用不上。但是不能忘记，上述表式中的各要素和各种比例，在新的社会条件下虽已失去过去的阶级内容，但它们保留了另一种意义，即技术经济意义，并取得了新的社会内容。它们对生产有很大益处，而在计划经济的新条件下，其作用非但未缩小，而且还不断增大。

马克思在其表式中为了着重指出当时的社会关系和资本的阶级内幕，对许多具体的情况，甚至连不变资本 c 的固定部分和流动部分周转中的差别这样重大问题，都暂且放在一边。马克思用一个 c 字代表它们，并假定这些不变资本能够周转一次，将在一年的社会产品中全部得到实现，他在这里显然是抛开了固定资本周转一次所必需的时间因素。但是，他始终没有忘记 $c + v + m = P$ 这个公式中的符号的两重性。例如，马克思在他的表式中不仅把不变资本 c 看作是资产阶级对无产阶级进行阶级剥削的社会工具，而

① 马克思：“资本论”第2卷，1953年人民出版社版，第483页。

且把具有物質形态的生產資料還看作是過去勞動的結果，是裝備活勞動、提高其生產效率從而增加消費社會產品的有力的生產因素。依此類推，資產階級的可變資本 v ，一方面是生產工人的勞動力的等價物，同時又是無產階級的勞動尺度和消費尺度。於是 $c:v$ 的比值不僅表示資產階級的資本 $c+v$ 的構成或有機構成，而且也表現着社會生產中的勞動裝備程度。

馬克思認為，用生產資料，即用以前在生產資料中物化的過去勞動來裝備活勞動，這一指標具有特殊的意義：“勞動的社會生產力的特殊發展，在各特殊生產部門，在程度上是不同的，有的更高，有的更低，要看一定量勞動，從而，一定數勞動者在一定數勞動日內推動的生產資料量是怎樣大而定。”^① 由此可見，表現為 $c:v$ 的資本構成在這裡同時可以把它看作是用來比較各個時期、不同的社會生產部門（生產社會產品 P 的部門）的勞動生產力的尺度。因此，即使在產品再生產的最簡要表式中，也有必要把產品 P 按其各要素 $c+v+m$ 加以劃分，至少要分為兩大部類，或者說兩類生產：一、生產資料的生產，二、消費資料的生產。

而且這樣劃分出來的各要素會形成一種其他方面也很需要的生產比例和勞動比例。其中，首先應該分析 v_1+m_1 與 c_2 ，即第一部類中的活勞動與第二部類中的過去勞動的比例關係。大家知道，二者相等時，僅能保證墊支資本和社會產品的簡單再生產。如果 v_1+m_1 小於 c_2 ，就是說，第一部類新製造的生產資料不能補償第二部類所消耗的生產資料時，那就必然會吃掉資本和縮小產品的再生產。因此，只有 v_1+m_1 大於 c_2 時，才能實行資本和社會產品 P 的擴大再生產；其擴大規模為 $(v_1+m_1)-c_2$ 。

由於生產資料的社會化，當然它們在我們這裡已不再起資本的作用，而只保留原先的生產的意義。因此，對馬克思表式中社會

① 馬克思：“資本論”第3卷，1953年人民出版社版，第185頁。

產品再生產的其他要素的解釋也有了變化。按照這種新的解釋，這些表式對於分析社會主義關係擴大再生產的條件也是完全適用的。這樣來分析馬克思的表式，也是目前的極為複雜的國民經濟平衡表的一項重要任務。正因為如此，馬克思的再生產表式才被看作是原始的表式，或基本的最簡要的構成方案，這種構成在擴大的社會主義國民經濟平衡表理論中得到了進一步的發展。因此，應當牢牢記住這個源本關係，因為有些“忘記了本末關係”的新平衡表的作者們在他們的擴展表式中往往遺漏了馬克思的原始表式中僅有的一些不能缺少的最重要的要素。^①

當然，最新的蘇聯國民經濟平衡表所以不同於它們的雛形即不同於馬克思的原始表式，不僅是由於對其要素的意義解釋有所不同，而且是由於它的構成有了變化。在社會主義條件下，這些要素所反映的具體的生產的和勞動的比例和速度，與資本主義時代根本不同。這些新條件同時也使目前的國民經濟平衡表與馬克思的平衡表表式具有其他重大的差別。

馬克思的表式是供對國民經濟再生產比例進行理論分析之用的，而在實際上有意識地調整這些比例時就用不着。而且當時也沒有這種必要，因為在資本主義條件下，左右國民經濟再生產比例的是不以人們意志為轉移的通過市場商品交換的自發勢力起作用的客觀的價值規律。但在計劃經濟中這種自發勢力基本上已不存在，保證經濟不斷增長、防止不平衡的鬥爭，已成了社會主義社會的更迫切的客觀需要，因此為了滿足這個客觀需要，我們只能有意識地有計劃地調整所必需的生產比例。換句話說，以前盲目地調整生產比例的客觀價值規律已讓位給另一種客觀必然性，這就是

① 特別是在“統計理論”（國家統計出版社1953年版）一書中所設計的“蘇聯國民經濟平衡表”的表式中，仍然根本沒規定把社會產品分為 $o+v+m$ 三項這個問題（529—546頁），儘管是列寧曾經直接指示過說 v_1+m_1 對 o_2 的比例對社會主義和共產主義仍有其意義。

現在所說的有計劃按比例發展的規律，這種必然性要求完全自覺地通過計劃措施來實現以前調整生產比例的職能。於是計劃工作的這種實際需要向國民經濟平衡表提出了新的任務。為了使平衡表成為計劃工作最重要的工具之一，它不能像馬克思的表式那樣，僅僅對再生產規律性進行抽象的經濟分析。實踐要求平衡表具體地反映再生產的實際水平、比例和速度。換句話說，編制計劃平衡表應該根據可靠的國民經濟的統計報告平衡表。

但是，要想編制這種擴展的統計平衡表，就必須預先研究馬克思的抽象的經濟表式中已有的並應進一步發展的那些最原始的形式和要素。社會產品的主要部類和主要轉化的擴大再生產過程就是研究平衡表的形式和要素的具體對象，而這種部類和轉化的形式——按照橫豎欄的完整的等式——又最容易排成統計平衡表。這個表的內在的內容是表中所看不到的經濟聯繫，這種聯繫在再生產過程中把再生產的各要素和這些要素的部分平衡表聯合成為勞動生產比例的統一體系，這種比例稍一遭到破壞，就必然要給社會帶來損失。因此闡明構成社會產品並使之重新分散在生產周期不同階段的各個要素間的相互聯繫，正是對蘇聯國民經濟的統計平衡表進行經濟分析的基本任務。

在馬克思的表式中，我們已經看到把 $v_1 + m_1$ 同 c_2 進行對比來進行經濟分析的范例，這些要素的比例關係決定着擴大再生產的可能性和速度。但這些數字的這樣或那樣的關係在其他方面也是非常有意義的。例如，在(1) $c_1 + v_1 + m_1 = P_1$ 和(2) $c_2 + v_2 + m_2 = P_2$ 這兩個等式中假定 $v_1 + m_1 = c_2$ ，亦即適應簡單再生產的條件，那末把第二個算式中的 c_2 換成和它相等的 $(v_1 + m_1)$ ，就可以得出 $(v_1 + m_1) + (v_2 + m_2) = P_2$ 。

但 $v_1 + v_2 = v$ ， $m_1 + m_2 = m$ ，這就是說， $P_2 = v + m$ ，即第二部類的產品（僅是一些消費品），在簡單再生產的條件下，按價值計算，

它等于全部國民收入，按实物表現，它等于全國新創造的淨產品。

我們知道，社会总產品并不是个别資本的產品，而是社会总資本的產品（ $c+v+m$ ），馬克思把它叫做总產品。^① 如果从这些產品中减去补偿投入生產并在其中消耗的不變資本 c 之后，便叫做淨產品。但是按价值來說， $v+m$ 这两个要素是國民收入，所以國民的淨產品也就可以用“國民產品”这个術語來表示。不过对于多民族國家來說，例如对于苏联來說，“民族收入”（национальный доход）或“產品”（продукт）这类術語是根本不恰當的。社会主义陣營各國的國民收入 $v+m$ 是为人民利益服务的，因此最好是叫“國民收入”（народный доход），^② 以便着重指出其同各資本主义國家中为資產階級服务的反人民的國民收入在質量上的差別。

現在把馬克思表式的第一部类 $c_1+v_1+m_1=P_1$ 中的 v_1+m_1 换成等值的 c_2 ，我們就可以得出 $c_1+c_2=P_1$ 。但 $c_1+c_2=c$ ，因此， $P_1=c$ ，这就是說，在簡單再生產的条件下，第一部类的全部產品僅僅能补偿在兩部类的总產品 $P_1+P_2=P$ 生產中完全消耗的过去劳动或不變資本 c ，但如果 $P_1=c$ ，而 $P_2=v+m$ 时，那末 $c:(v+m)=P_1:P_2$ 的比例关系就是生產資料装备活劳动的程度的指标；这个比例关系表示一定的劳动量所推动的生產資料数量，按照馬克思的話來說，这个生產資料数量，可以成为測量一个國家發展情况的尺度，从而也可以成为測量該國的社会劳动生產率现有水平的尺度。由此可見，精确地把社会总產品分为 P_1+P_2 兩类是一項重要任务。如果仍然像馬克思那样，把 $m:v$ 之比值当做一个常数，假定它是 100%，那末从 $c:(v+m)=P_1:P_2$ 这个比例中去掉 m ，就变成 $c:2v=P_1:P_2$ ，因此就成了 $c:v=2(P_1:P_2)$ 。但是 $c:v$ 之比值，是在

① 參看馬克思：“資本論”第3卷，1953年人民出版社版，第1100頁。

② “национальный доход”这个名詞，按俄文的意义是“民族收入”，但过去均譯为“國民收入”，作者在这里提議改为“народный доход”，这个字以前亦譯为“國民收入”，因此譯文上無变化。——譯者注。

生產中消耗的不變資本對可變資本之比，即馬克思所說的資本構成或資本的有機構成，這也是對再生產過程進行觀察和經濟分析的主要對象之一。尤其是在社會主義條件下，任何一個企業的產品的全部成本也都是由 $c+v$ 這兩個要素構成的。

在擴大再生產 $(v+m)I > cII$ 的情形下，一年的淨產值中，除了全部消費品 P_2 外，還包括一部分生產資料 $(v+m)I - cII = r$ ，即補償生產中的物資消耗後多餘的那一部分生產資料，這部分生產資料可以用來擴大生產。但即使在這種情形下，也要像簡單再生產一樣，全年的淨產值也要等於國民收入的价值 $\Pi = v+m$ ①。而 c 的補償基金則是 $P - \Pi$ 之差，亦即 $P - (v+m)$ 。當然，即使在擴大再生產的條件下， $c:v$ 和 $c:(v+m)$ 等關係，對於按照社會生產的主要部類和各個要素分析社會總產品的相互關係仍有意義。但是， $c:(v+m)$ 之比值已與簡單再生產不同了，它的等式是 $c:(v+m) = (P_1 - r):(P_2 + r)$ ，這裡的 r 是 $(v+m)I - cII$ 之差，這是在下一年度可能用來擴大生產資料生產的基金。

但是，所有這些比例關係，只有在對馬克思表式中的“社會產品”這一基本概念的內容有了確切的解釋的條件下，其經濟意義才能十分明確和肯定下來。因此，無論在什麼情形下，都不應該把這些表式中的兩大部類的總產品這個經濟範疇同統計中的總產值這個概念混為一談，但若干統計學家在擬訂蘇聯國民經濟平衡表時却是把二者混為一談的。是的，馬克思所說的總產品或“總生產物”從字義上看好像和統計中的“總產值”沒有什麼區別。但這決不能證明它們的含意是相同的。應該指出，統計中的“總產值”是包括補償生產中物資消耗用基金的重複計算的，遺憾的是就連總產值本身，由於生產部類不同，它所包括的內容也不一致。問題在於生產消費品 P_2 的第二部類的產品不能進一步參加生產，所以它的物

① $P_2 + r = (c+v+m)II + (v+m)I - cII = (v+m)I + (v+m)II = v+m$ 。

資消耗根本不可能有重复計算。但第一部类生產資料 P_1 的生產，由于各種產品從一種生產轉入另一種生產時要變成材料或半成品，並且列為 c 項指標重新計算，因此這個產值總數完全取決於採用哪一種計算方法，這些計算方法如下：(1)按車間計算，(2)按整個工廠計算，(3)按聯合許多同類工廠的整個托拉斯計算，(4)按不同勞動部門計算，(5)按整個生產資料生產部類計算。在這裡，按車間計算的產值最大；按整個工廠計算的產值，是從中減去了車間內部周轉額，所以小一些；按托拉斯計算的更小；按整個生產部類計算的產值，由於減去了在再生產的各個階段上重复轉入和重复計算的數量，因此最小。顯而易見，每種統計算法所得出的結果都完全不同，不能互相比較。究竟其中哪一個算法最適於馬克思的表式中社會產品 $P_1 + P_2 = P$ 的經濟上的解釋呢？

我們認為整個國民經濟中社會總產品的經濟上的解釋，首先要要求兩個部類中的產品 $P_1 + P_2 = P$ 具有充分的可比性。如果產品 P_2 中不包括 c_2 這個要素的重复計算，那末在計算 P_1 時也應該保證不重复計算 c_1 這個要素。只有如此， $P_1 : P_2$ 之比值和 $c : (v + m)$ 或者 $c : v$ 這些指標才能够極正確地反映再生產要素的真實的相互聯系，而不是統計上的隨便臆造。我們還應該知道，馬克思在其表式中所用的 c 這個符號，是代表再生產兩個部類所消耗整個社會的不變資本的實際數額。但在計算社會資本時絲毫不允許双重計算。這就是說，馬克思在其表式中所說的補償物資消耗用的基金是不包括任何重复計算或双重計算的。因此我們可以肯定說，統計學上的“總產值” P_0 是大於馬克思表式中的社會總產品 P 的，多的部分就是第一部類中的總產值內部周轉額。

儘管內部周轉額是第一部類的不同資本家集團之間的實際商品流轉額，馬克思却有意地把它拋開。但在我們的國民經濟平衡表中這却是可以列入的，因為我們這裡的全部生產資料是由一個

主人掌握，它們是在第一部類範圍內的內部流通，根本不需要通過市場。因此，如果我們用 R 代表生產資料的內部周轉額（生產資料價值的重復計算額），如果我們知道消費資料生產中不存在最終產品的重復計算，那末我們就可以得出來完全確定的等式： $P_c - P = R$ ，這個等式極正確地反映了“總產值” P_c 同馬克思表式中的“社會產品” P 這兩個數值之間的比例關係。

從原始表式到擴展的平衡表

馬克思在說明他的表式時列舉了很多數字例子，但他並不停留在原始等式上，他還考察了這些等式於若干年後在社會產品的擴大再生產過程中，在它的消費和積累過程中的演變情況。馬克思所引用的數字可以排成一個表。如果從目前條件出發來解釋這些數字的話，那就可以列成這樣的一個平衡表（表見下頁）：

顯而易見，在我們所引用的馬克思的數字例子中，原始要素的比例關係在頗大程度上反映着當時的實際比例。特別是他把勞動剝削率當作 $100\% : m : v = 100\%$ ，這基本上也符合於當時的統計資料。他假定資產階級的非生產性消費（當然，這裡也包括為資產階級統治服務的國家機關的經費和其他資產階級思想辯護人與寄生蟲的報酬等）占全部積累額 m 的 50% 以上也是很公正的。列寧在他的較詳細的再生產表式中，把“額外價值” m 分為消費的和積累的兩部分時，也是從這個比例出發的：“額外價值一半用於積累，另一半供個人消費”^①。馬克思又假定第一部類的原始數字中的 $c : v$ 這兩個要素的有機構成要超過第二部類有機構成 1 倍，這也是完全合乎規律的。但是出乎意料之外的，是馬克思還假定了在兩大部類的擴大再生產中，各個要素的增長是均衡的；即在第五年 $P_1 : P_2 = 2.06$ ，各個要素的平均“構成” $c : v = 3.16$ ，仍舊同我們進

^① 列寧：“論所謂市場問題”，見“列寧全集”第1卷，1955年人民出版社版，第69頁。

第1表 馬克思的擴大再生產表式①

進行再生產的年度	部類別	再生產的社會費用				國民收入的分配(P-o)				合計 P-c=丁
		o	v	m	P	消費基金		擴大生產的基金—m ₂	P-c=丁	
						工人—v	資產階級—m ₁			
原始數字	甲 乙	4,000 1,500	1,000 750	1,000 750	6,000 3,000	1,000 750	500 600	500 150	2,000 1,200	
再生產 第一年	甲+乙	5,500	1,750	1,750	9,000	1,750	1,100	650	3,500	
	甲 乙	4,400 1,600	1,100 800	1,100 800	6,600 3,200	1,100 800	550 560	550 240	2,300 1,600	
第二年	甲+乙	6,000	1,900	1,900	9,800	1,900	1,110	790	3,800	
	甲 乙	4,840 1,760	1,210 880	1,210 880	7,260 3,520	1,210 880	605 616	605 264	2,420 1,760	
第三年	甲+乙	6,600	2,090	2,090	10,780	2,090	1,221	869	4,180	
	甲 乙	5,324 1,956	1,331 968	1,331 968	7,986 3,872	1,331 968	665 678	666 290	2,662 1,936	
第四年	甲+乙	7,280	2,299	2,299	11,856	2,299	1,343	956	4,598	
	甲 乙	5,856 2,129	1,464 1,065	1,464 1,065	8,784 4,259	1,464 1,065	732 745	732 320	2,928 2,130	
第五年	甲+乙	7,985	2,529	2,529	13,043	2,529	1,477	1,052	5,058	
	甲 乙	6,442 2,342	1,610 1,172	1,610 1,172	9,662 4,686	1,610 1,172	805 820	805 352	3,220 2,344	
	甲+乙	8,784	2,782	2,782	14,348	2,782	1,625	1,157	5,564	

① 參看馬克思：“資本論”第2卷，1953年人民出版社版，第642—649頁。

行再生產的第一年所得的原始比例的比值一樣。

當時，馬克思在他的表式中連“不變資本較可變資本增長更快的趨勢的規律”都拋開未談。列寧並未忽略這點，還在1893年就在他最早的一部著作中指出了這一點，他說：“生產資料增長最快，不過是把这个規律運用于社會總生產時的另一種說法。”^①

列寧發展了馬克思的再生產表式，把其中的第一部類又細分為兩小類：一、制造生產資料用的生產資料的生產，二、制造消費品用的生產資料的生產。在這裡，列寧根據馬克思的原始數字并考慮了技術進步對 $c:v$ 之比值的影響后補充說，在擴大再生產的條件下，“增長最快的是制造生產資料的生產資料的生產，其次是制造消費資料的生產資料的生產，最慢的是消費資料生產。”^② 這個最后的結論對實行計劃經濟的我們具有特別重大的實踐意義。但在計劃工作中實際運用這個結論時，僅僅有一些理論性表式和計算表是不夠的。在社會主義的條件下，主要任務是多多增加消費品 P_2 。假如說我們要在一定時期內把消費品增加百分之十，那末就應該事先考慮好，為了達到這個目的，需要向第一部類追加投入多少資金，才能生產出所需勞動手段和勞動對象。為了解決這個問題，就必須依據國民經濟平衡表構成中的具體比例，擺脫任何抽象化和簡化。

例如，在馬克思的表式中，“為了簡單起見”，曾把勞動手段和勞動對象都并入社會生產費 c 一項中。當時，他是從這樣假定出發的，即：“隨便在何處，不變資本總是一律全部地移到這個資本的年生產物中去。”^③ 馬克思在自己的分析中，把勞動手段現實的周轉條件加以抽象化那是必要的，但在我們的計劃計算表中這樣簡化却是根本不能容許的。不是把勞動手段一年的磨損額，而是把

① 列寧：“論所謂市場問題”，“列寧全集”第1卷，1955年人民出版社版，第71頁。

② 同①。

③ 馬克思：“資本論”第3卷，1953年人民出版社版，第173—174頁。

它的總額列入經常費用 c 的構成中，這既歪曲了實際生產費的實際數，又歪曲了它們的整個構成，同時使全國財富中固定資產和流動資金的再生產情況也根本得不到專門分析。正因為如此，把馬克思的表式擴大成為國民經濟平衡表體系時，首先必須在這個體系中規定把兩個部類的生產資料 c 分為勞動手段 c_1 和勞動對象 c_2 兩項，並專門計算全國的固定資產和流動資金。

根據上述意見對平衡表表式進行修訂之後，我們就可以作出完全另一種形式的表，它較之第一表中的數字更加能夠真實地反映擴大再生產的規律性。下表中所引用的原始比例數字大体上符合於恢復期末的蘇聯工業的具體構成情況。為了能夠同馬克思的例子進行比較，我們也假定這些數字的原始比例 $m:v=100\%$ ，而每一部類中的 $c:v$ 的比例關係仍與原始資料相同。然後再假定第一年我們進行的是簡單再生產，以後的幾年中消費品的產量較原始數字分別地提高了 10% 、 20% 和 30% ，那末社會產品的整個構成就有如下的變化（見下頁第二表）：

這個表的原始數字，表示流動資金在社會產品的構成中每年只周轉一次，因此第四欄的合計數與表示勞動對象日常消耗的第七欄數字（沒有重複計算）是相同的。^① 當這些資產的周轉速度加快或遲緩時，平衡表的第四欄合計同第七欄合計就不會相等了，它們的比例關係便可以成為衡量每一部類的物資周轉的尺度。在馬克思的抽象表式中， $c:v$ 這個指標表明全部不變資本對可變資本之比，資本“構成”這個指標是作為勞動裝備程度的尺度和勞動生產率水平的尺度的。但實際上 c 這個要素中所包括的固定資產，實際能夠提高勞動生產率的為數不多，因此，在我們的表式中， $c:v$ 之比值不能作為這個尺度。利用第一表和第二表的數字來比較 $c:v$ 的比值時，我們還可以得出下列比例（見 162 頁）：

① 就生產中的勞動對象周轉額來說，目前，流動資金每年至少周轉 3 至 4 次。

第二表 苏联社会产品再生表式

再生产的种类和年度	部类	物资和储备			再生产的消费				社会产品		国民收入 $v+m$
		固定资产	流动资产	合计 固定资产 + 流动资产	物资消耗		活劳动 自己用的 v	劳动对象 m	合计 $v+m$	社会产品 P	
					劳动阶段 c_1	劳动对象 c_2					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
简单再生	甲	1,800	950	2,750	100	950	1,050	450	450	1,950	900
	乙	700	850	1,550	50	850	900	300	300	1,500	600
第一年	甲+乙	2,500	1,800	4,300	150	1,800	1,950	750	750	3,450	1,500
	甲	2,120	1,119	3,239	118	1,119	1,237	530	530	2,297	1,060
第二年	乙	770	935	1,705	55	935	990	330	330	1,650	660
	甲+乙	2,890	2,054	4,944	173	2,054	2,227	860	860	3,947	1,720
再生产	甲	2,440	1,288	3,728	136	1,288	1,424	610	610	2,644	1,220
	乙	840	1,020	1,860	60	1,020	1,080	360	360	1,800	720
第三年	甲+乙	3,280	2,308	5,588	196	2,308	2,504	970	970	4,444	1,940
	甲	2,760	1,457	4,217	153	1,457	1,610	690	690	2,990	1,380
扩大再生	乙	910	1,105	2,015	65	1,105	1,170	390	390	1,950	780
	甲+乙	3,670	2,562	6,232	218	2,562	2,780	1,080	1,080	4,940	2,160

$c:v$ 之比值等于:

	第一表	第二表
第一部类	(甲)4.0	2.33
第二部类	(乙)2.0	3.0
	甲+乙 3.14	2.6

根据第一表计算,第一部类的资本“构成”较高,根据第二表计算,第二部类的资本“构成”较高。这是非常明显的,因为决定第二表的 $c:v$ 比值的并不是劳动手段的数量,而是第二部类中用得最多的劳动对象数量。如果在第二表中不以 $c:v$ 这个指标而以更适当的指标(固定资产: v)作为劳动装备程度的尺度的话,那末,我们所得的第一部类的这个指标就是: $1,800:450=4$, 第二部类的这个指标是: $700:300=2.33$, 两部类的平均数是 $2,500:750=3.33$ 。但是正如表中所示,第二表同第一表的主要区别在于社会产品 $P_1:P_2$ 的构成完全是按照一定规律伴随社会产品的增长而增长。并且 P_1 的增长数总是按照一定的比例超过 P_2 的增长数。计划机关根据报告平衡表中所发现的一定的规律性,还能够适当地计划生产资料的优先增长数,以便完成增产消费品的任务。

根据表中的原始比例, $(v+m)I=cII$ 。这里完全没有考虑到积累劳动手段以扩大现有再生产规模的问题。但是,为要扩大消费品 P_2 的产量,假定说提高10%,即由1,500个单位增至1,650个单位,那末应该增加多少资金呢?如果该部门的 $c:v:m$ 这三个要素基本上仍然保持同一比例,它们也是增长10%。于是 cII 就由900个单位增至990个单位,即增长了10%,其中劳动手段 c_1 的磨损仅增加了5个单位。但是为了保证 P_2 增加10%,除了日常费用之外,还必须增加70个单位的新投资,即较原始数字提高10%。因此,总的来讲,除了第二部类要额外消耗活劳动之外,第一部类还要增加生产资料 $90+70=160$ 个单位。这只能依靠第一部类增加同额的国民收入 $v+m$ 。对原来的900个单位 $(v+m)I$ 来说,增加160

个單位，就是增加了 17.8%，因此，第一部类中的其余各个要素也应该增加 17.8%，包括產品 P_1 增加 17.8% 所必需的投資。我們再用同样办法計算一下消費品產量普遍增加 10% 所需資金数量，这样，两个部类的產量 P_1 和 P_2 的增長速度如下：

$$P_2 - 100 \quad 110 \quad 120 \quad 130$$

$$P_1 - 100 \quad 117.8 \quad 135.6 \quad 153.4 \text{ 余类推。}$$

这就是根据規定的社会產品構成進行擴大再生產时生產資料生產超过消費品生產的**具体比例**。第一部类的固定資產按價值計算的增長額也要按同一比例超过第二部类的固定資產。但增加新的劳动手段时，正像列寧在其表式中所估計的那樣，不能不考慮它們的更新問題，这是技術進步和随之而來的劳动生產率的提高所要求的。既然第一部类的資產的增長速度超过了第二部类的資產的增長速度，那末第一部类的劳动生產率也应该較第二部类提高得快些。这就是說，从**物量上和价值上**看， P_1 增長速度超过 P_2 增長速度的程度是不同的，即前者大于后者。这种超过的客觀必要性，是擴大再生產的条件所決定的，它是自然規律，因此参加擴大再生產的人們不能任意取消或忽視这种必要性。

但这里可能發生这样一个問題。如果僅僅为了把消費品產量提高 10%，即增產 150 个單位，社会总產品就要增加 14.4%，就要額外消耗 220 个單位的活劳动（390 个單位的固定資產額外投資还不算在內），那末这样作是否合理呢？^①

这样算法乍看起來，似乎是荒誕得很。因为，在社会主义条件下，劳动手段的積累本身还不能增加消費品，所以这种積累就沒有任何意义。而再生產 150 个產品，需要消耗同值的 $220 + 390 = 610$ 个單位的劳动量，这純粹是浪费劳动力。这种荒誕事情很容易弄

① 暂时可以不必增加 254 个單位的流动資金，因为它在我們的平衡表表式的第 7 欄重新出現，这是社会產品总额的內部周轉額。

清楚。新消耗的 220 个單位活劳动中，制造消費品的僅僅是 150 个單位，其中有 70 个是用去制造劳动手段的，即为了补充第二部类的固定資產。这 70 个單位不能列入本年度的生產費內，因为它们要在今后若干年內逐漸地磨損。320 个單位的情形也是如此，这是从以前的積累中提出來并投入第一部类固定資產中的，它們也是要在若干年內逐漸磨損和实现再生產。它們的生產效果只有在以后几年才能全部顯示出來。它的生產效果就表現为消費品的產值可能擴大，劳动生產率可能提高。

不难想像，在某种条件下，劳动手段增加后產生的效果不完全表現为消費品的增加，也表現为巩固國防和幫助其他兄弟民族或者采取其他措施。即使劳动手段的这种优先增長暫時沒有發生效果，但在社会主义國家中，它們随时都可以按其直接用途加以使用。在这里，生產資料的优先增長額越大，其暫時延擱的效果便越大，这种效果遇到使用机会时便表現为消費品大量增加。

第一部类增長額越來越多地超过第二部类增長額，不是我們不变的任務，因为如果不考慮在投資不变的条件下提高劳动生產率这个因素的話， $P_1:P_2$ 的比值的增長，就只能依靠生產投資總額對消費品產量 P_2 的比例的增長，即依靠投資效果（對我們說來是非常重要的）的降低。为了使第二部类不致过于落后于第一部类，計劃經濟必須在適當的条件下及时地把它提高到第一部类的水平。現在我們举例來說明這個問題。假定实行長期的緊張的國家工業化的結果（生產資料的增長当然占优势），使我們已有充分保障來防禦“外患”，并且能够專心致力于內部的重要事務。其次再假定我們的社會產品構成的比例如下：

部 类 别	固定資產	生產費 $c+v+m=P$	國民收入
(甲)生產資料的生產……………			
甲 ₁ : 制造生產資料用的……	3,625	1,770 + 815 + 815=3,400	1,630
甲 ₂ : 制造消費品用的……	1,375	1,160 + 445 + 445=2,050	890
甲的小計……………	5,000	2,930+1,260+1,260=5,450	2,520
(乙)消費品的生產……………	1,400	1,800 + 600 + 600=3,000	1,200
甲+乙合計……………	6,400	4,730+1,860+1,860=8,450	3,720

根据所引用的数字, $(v+m)I > cII$, 二数之差为: $r = 2,520 - 1,800 = 720$, 这个数字就是可能用去擴大生產的基金。这笔基金占產品總額 $P = 8,450$ 的 8.5%, 占固定資產和流动資金總額 $6,400 + 4,730 = 11,130$ 的 6.5% (720 就是擴大這兩部分資產用的), 如果再考慮第一部类資產須保持正常的优先增長額, 那末剩下的第二部类的增長額就更少了。但計劃經濟拥有充分灵活运用自己資源的可能性。它可以暫時放慢第一部类的增長, 而急剧加快消費資料的擴大再生產。但要切实記住, 这种可能性是会受到再生產的客观条件嚴格限制的。这种限制的程度首先决定于具体数字的比例关系 $(v+m)I - cII = r$ 。即使把擴大生產的基金 r 全部用于增產消費資料 P_2 , 消費資料的增產百分比仍然不能大于 $r:cII$, 就是說不能大于 $720:1,800 = 40\%$ 。实际上, 在第一部类的数字不变条件下, 把第二部类的各个要素普遍提高 40% 以后, 我們就可以得出來如下的比例关系:

部 类 别	固定資產	生產費 $c+v+m=P$	國民收入
甲……………	5,000	2,930+1,260+1,260=5,450	2,520
乙……………	1,960	2,520 + 840 + 840=4,200	1,680
甲+乙……………	6,960	5,450+2,100+2,100=9,650	4,200

如表所示，第二部类被提高以后， $(v+m)I$ 已与 $cII(1,260 + 1,260 = 2,520)$ 完全相等，即达到了簡單再生產的条件，在这种情况下，如果 P_1 不進一步增長，它的增長速度如果不比 P_2 (如第二表中所示) 提高一步， P_2 的進一步增長已是不可能了，因此必須从更高的原始水平出發轉入新的擴大再生產周期。

計劃上的这种机动性对我们有什么好处呢？它的生產效果又怎样呢？

我們已經看到，兩部类擴大生產用資產的一般利用，能够增加現有物資数量，同时兩部类的总產量 P 僅增加 6—7%，其中 P_2 的增長百分比还要低。只要把一年的擴大生產用的全部資產投入最落后的劳动部門，按照我們的例子， P_2 的產量就能提高 40%，而兩部类的总產量由 8,450 个單位提高到 9,650 个單位，即提高了 14%，而不是 6—7%。这就是說，生產資料多年來优先增長的效果經過暫時的延擱后得到了實現， $P_1:P_2$ 之比值是測量这个优先增長額的尺度，沒有这种增長額就根本不能進行擴大再生產。

当然，在實踐中實現这类計劃上的机动性，是要比純理論上的計算复雜得多的。要把預計的“擴大生產用基金”从一个部类撥到另一个部类中去，僅僅对預算撥款進行再分配自然是不够的。預計生產平衡表必須根据这些撥款的用途規定弥补这些撥款的实物量。特別是还要適当地限制“制造生產資料用的生產資料”甲₁的生產，以便擴大“制造消費品用的生產資料”甲₂的生產計劃。假定說，烏拉尔机器厂正在制造大量初軋机和其他大型机器，我們就不能在这个工厂組織縫紉机和其他小型設備的生產。但是第一部类用的初軋机和其他机器設備如果有剩余，那就不妨把它們供应給我們的友善的鄰邦，而从它們那里取得同等价值的羊毛、棉花、皮革等原料，以便迅速擴大消費品生產。換句話說，在國內生產方面，計劃上的机动性应通过合同形式与國際分工和換貨方面(特別

是在和平民主陣營內的各國之間)的机动性配合起來。

在計劃工作的實踐中，還不能忘掉投入大工程的勞動手段往往是需要占用若干年的。所以為了增加對落后部門(甲₂和乙類)的投資而延緩第一部類構成(甲₁類)中的這些工程是不合理的。但如果是新工程的話，却不妨緩辦一兩年。延緩第一部類大工程還會延緩第二部類追趕第一部類的速度。其實並沒有任何事情在強迫我們非在一年之內實現這種机动性不可。即使在兩三年內把勞動人民的消費水平提高30—40%，也是很大的成就，因為這樣做，對生產資料的總的增長不會發生多大的影響，同時這些生產資料能夠在一定程度上由甲₁類轉入甲₂類。

我想我黨最近幾年在決定中所提出的任務正是這種辦法，它是要把消費水平提到新的高度之後，再進一步加快生產資料 P_1 的增長速度，正常地去擴大 $P_1:P_2$ 之比值。

為計劃工作服務的平衡表

當這些經濟机动性要求有意識地改變國民經濟的許多重要比例時，反映着這些比例及其變動情況的國民經濟平衡表就成了國民經濟計劃工作的特別現實的工具。國家計劃委員會必須根據擴大再生產的各種客觀規律使各種計劃措施相互之間與它們的預計結果之間保持經常的平衡聯繫，只有這樣才能防止不必要的有害的不平衡現象。大家知道，國家計劃委員會在編制計劃草案時廣泛地使用了平衡法。但它在實際工作中多半是使用各種各樣的部分平衡表，直到各種產品(礦石、煤炭、鐵、電力等)的產銷平衡表，而很少使用國民收入消費積累平衡表或居民收支平衡表這一類的經濟平衡表；至於包括擴大再生產的各個要素和各個階段(將它們系統地劃分為許多彼此保持統一聯繫的項目)的國民經濟總平衡表，則似乎根本沒有編制過。

但是，我們的統計還沒提供這樣的平衡表。這對於我們的計劃工作沒有一點好處。例如到現在為止，我們編制平衡表時，一直是把社會再生產僅僅分為兩個主要部類，這顯然是沒有重視列寧提出的把製造生產資料的生產資料生產單獨分為一小類的寶貴意見。其實在計劃上運用各種機動性時，例如由和平經濟轉入戰時經濟，由戰時經濟轉入和平經濟，或使第二部類追趕第一部類時，運用計劃機動性的最大困難就在於從開始運用時，就必須從這個小類着手。

上面所引用的數字，僅僅說明了在不擴大第一部類的總計的條件下擴大第二部類的可能性。但此時第一部類內部的比例也要有重大的變動。這可以用下面的例子來表示（見下頁第三表）：

我們已經說過了，在本例中，原始比例保證了生產資料生產的擴大基金 r 為 $(v+m)I - cII = 2,520 - 1,800 = 720$ 。但就物質構成來說，其大部分僅適於擴大第一部類的資產。這個數很容易計算，從甲₁ 小類的總產量甲₁ = 3,400 中減去補償第一部類全部過去勞動用的產品，即減去 2,930，得數就是 $(v+m)甲_1 - c甲_2$ ，即 $(815 + 815) - 1,180 = 470$ 。結果是一樣的。要想利用這筆基金去擴大消費品生產，首先需要把甲₁ 的產量減少 470 個單位，而把製造生產消費品用的生產資料的甲₂ 的產量提高 470 個單位。第三表就是這樣做的，同時其他比例也沒有改變。

正像我們所看到的，上述機動性要求大大改變生產計劃的正是甲₁ 類，因此，其中有許多企業和大量工人不得不轉向生產新產品。在我們的例子中，為了完成甲₁ 類的這種變動，除兩部類工人總數普遍增加 12.9% 之外，還需要調出 13.5% 的工人生產其他產品。是的，由於付出這個代價，消費品的產量可以躍進一大步，即提到 40%，但這種躍進的結果使我們進入了簡單再生產。在這裡，甲₁ 的總產量等於 2,930 個，僅僅能夠補償物資消耗 $-cI$ ，甲₂ 的產

第三表 提高消費品生產方面的機動性

指 標	部 類 別	固 定 資 產	再 生 產 的 費 用 要 素				社 會 產 品 $P(c+v+m)$	國 民 收 入 $I(v+m)$
			過 去 勞 動— e	活 勞 動				
				為 自 己 的— v	為 社 會 的— m			
1	2	3	4	5	6	7	8	
原始比例								
生產資料.....	甲 ₁	3,625	1,770	815	815	3,400	1,630	
生產資料.....	甲 ₂	1,375	1,160	445	445	2,050	890	
小計.....	甲 乙	5,000 1,400	2,930 1,800	1,260 600	1,260 600	5,450 3,000	2,520 1,200	
消費品.....								
合計.....	甲+乙	6,400	4,730	1,860	1,860	8,450	3,720	
最終比例								
生產資料.....	甲 ₁	3,330	1,520	705	705	2,930	1,410	
生產資料.....	甲 ₂	1,670	1,410	555	555	2,520	1,110	
小計.....	甲 乙	5,000 1,960	2,930 2,520	1,260 840	1,260 840	5,450 4,200	2,520 1,680	
消費品.....								
合計.....	甲+乙	6,960	5,450	2,100	2,100	9,650	4,200	

量等于 2,520 个，僅僅能补偿物资消耗— cII ，而总產量 $甲_1 + 甲_2 = 5,450$ ，也僅僅能补偿兩部类所消耗的过去劳动的总额。全部可能積累的资金都集中在第二部类。但消費品的猛力增長必然會相应地促進劳动生產率的提高，由此擴大再生產的新周期將重新開始，生產資料又開始優先增長。

为了做好計劃工作，馬克思的表式在苏联國民經濟平衡表的其他許多方面也應該加以擴大。例如在戰爭和革命時期，除了正常的生產資料和消費品兩部类之外，還應該特別提出一个最重要的部类，不妨叫做國防資料生產。处于好战的帝國主义勢力包圍下的社会主义國家，这一部类还是國民經濟中的不可缺少的一环，它不能提高生產力，而是浪費生產力。在戰爭与和平的前夜，計劃經濟一分鐘都不能忘記的重要任务之一，就是在改变生產比例時尽量發揮这一部类的机动性。

不能忘記，把社会產品中的生產資料分为劳动手段——工具和机器——和劳动对象(包括各种动力和材料)是一个極重要的分类。計劃不僅應該明确規定生產資料的数量和生產地点，而且應該規定它們將在何处消費和積累起來。这是計劃的中心部分。因为生產資料不僅在生產領域中消耗，而且也用來滿足全國性的需要和居民的生活需要，因此社会主义經濟平衡表無論如何也不能抛开服務領域，不能局限于社会產品的產銷任务。如果只是这样的话，那就是忘記了社会主义条件下的生產的目的本身，即忘記了社会本身，忘記了人們及其消費与福利。

考慮到所有这些情况和現時社会的階級構成，我認为即使是最簡要的國民經濟平衡表也應該包括下列几欄和部类(表見171—172頁)：

由于手中沒有近几年的統計資料，所以上述平衡表数字未能反映目前國民經濟的具体相互关系和比例。这些数字只能表示計

第四表 苏联國民經濟平衡表表式

項 目	年初的物 資与儲備		社会再生產費用 $\sigma + \rho + m$			社会总產品			國民收入 $\sigma + m$		社会產品使用情况					年末物 資与儲備				
	固 定 資 產	流 動 資 金	过去劳动 的 磨 損 手 段 σ_1	劳动对象 σ_2	活劳动		劳 动 手 段	劳 动 对 象	消 費 品	小 計 P	創 造 数	使 用 数	再 分 配 (+)	補 償 基 金 (4 欄 + 5 欄 基 金)	个 人 消 費 基 金	擴 大 生 產 基 金	其 中	固 定 資 產	流 動 資 金	
					为 自 己 的 ρ	为 社 会 的 m														18
			2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
生產領域																				
甲. 生產資料																				
甲 ₁ 制造生產 資料用的.....	1,200	380	70	380	450	450	340	1,010	—	1,350	900	225	—	450	—	225	171	541	1,371	434
甲 ₂ 制造消費 品用的.....	600	770	30	770	300	300	100	1,300	—	1,400	600	150	—	800	—	150	66	84	666	854
甲小計.....	1,800	1,150	100	1,150	750	750	440	2,310	—	2,750	1,500	375	—	1,250	—	375	287	138	2,037	1,288
乙. 消費品.....	700	950	50	950	250	250	—	—	1,500	1,500	500	125	—	1,000	—	125	53	72	753	1,022

划經濟是對哪些相互關係與比例進行平衡的。

我們的表中把 $m:v$ 的比值當作 100%。我們假定總積累額 m 中僅有 1/2 撥作擴大生產基金，其餘 1/2 用來滿足社會消費。國民收入的 3/4 用於居民的个人消費和社會消費，大家知道，這樣分配也適合於我們的計劃實踐。在我們的表中，2,000 個單位的國民收入中，僅有 500 個單位撥作擴大生產基金，500 個單位撥作社會消費基金，1,000 個單位以生產領域工資基金的形式成為居民的个人消費基金。這裡還要算上社會設施方面已支付的勞動 390 個單位（為自己製造的產品），並要從社會化勞動（為社會製造的產品）欄的合計中減去這個數目。但在服務領域中，這些消費基金還要進一步實行再分配。其中有一部分是用來撥付經營管理費和擴大服務領域的資產，其餘的一部分消費品則由居民个人直接消費。按照這個更狹義的範圍來說，勞動人民的消費量由 1,500 個單位縮小到了 1,125 個單位，但其餘 375 個單位，不論是用來修理房子、購買家具、冰箱、收音機，或是擴大休養所、學校和診療所等，這些供居民使用的物品和設施都是直接或間接地能提高人民的福利水平和文化水平。這些都符合於擴大勞動力再生產的總任務，並未超出勞動人民的个人消費和社會消費的範圍。

為勞動人民服務的部門有各種不同需要，因此必須用各種不同的方法和物品來滿足這些需要。只是按照第二部類的產值計劃總額來進行平衡是極不夠的。計劃里必須規定消費品的必要數量和品種。我們知道，在社會主義條件下，這些消費品品種的比例，乃是計劃整個物質生產領域第一部類和第二部類的生產比例的根據。很明顯，社會主義國民經濟平衡表中不能缺少各種服務領域，這是與資本的再生產表式不同的。但在階級差別仍然存在的時候，國民收入的分配與消費方面的階級劃分還是平衡表的特別重要部分。在我國，按照工人与農民兩個階級劃分的消費比例，是在這方

面檢查按勞分配的社会主义原則遵守情况的重要标志，同时也是工農巩固結合的关键，工農巩固的結合是我党的政策和我們國家实力的基礎。

在按照这些比例拟訂的計劃中，經濟是与政治密切結合着的，計劃中發生任何經濟上的誤算都会危害工農結合，这与嚴重的政治犯罪沒有多大区别。因此要想根据社会主义分配原則的要求嚴格遵守这些比例，就必须預先經常研究这些比例。

上述平衡表表式中僅僅提出了編制計劃时所必需的一些重要指标和項目。这些指标和項目也可以列成其他平衡表表式。但每一种表式还应細分为許多專用平衡表，例如，產量按生產部門和經濟类型划分；流通按國內商業和对外貿易、現金商業和划撥結算商業、商品类别和國別（人民民主國家、殖民地國家和資本主义國家）划分；再分配按价格、通过預算的再分配和通过信貸的再分配，按經濟类型和國民經濟部門划分；劳动報酬按照劳动总平衡表中的劳动消耗量、按部門別和階級別划分；各种商品的消耗量根据劳动人民的劳动報酬水平和物質生活水平划分；生產積累要按國民經濟部門和經濟类型划分；劳动生產率（决定于劳动裝备率增長程度、費用構成和其他要素等）按國民經濟各部門和全國的水平划分。

我們國民經濟平衡表中的这样分項和分組，是計劃工作的有力武器，其重要性是不容置疑的。它們是有意識地科學地進行計劃工作的重要前提之一，这样作計劃时便不是只憑摸索和猜想，不是冒着嚴重誤算的危險，而是根据可靠的数字确定完全可以达到的結果。遺憾的是，我們的統計还远未能保證供給苏联計劃工作以这类武器。直到現在，我們在編制國民經濟平衡表方面还没有可以取法的工作經驗。苏联中央統計局开始編制國民經濟平衡表到現在已有 30 多年了。这是一个年長的幼兒，如果它还没有脱离

母胎的話，那就顯然急需外部幫助，以我們計劃經濟所非常需要的這個幼兒最後出世。

我想計劃工作者、經濟學家和統計學家對中央統計局關於國民經濟平衡表及其在計劃工作中實際利用的報告展開廣泛的討論，會大大有助於不知為什麼多年遲遲未決的這一重大問題的解決。

（姜毓田譯自蘇聯“經濟問題”雜誌 1954 年第 11 期，譯文原載
“經濟譯叢” 1955 年第 2 期）

編制國民經濟平衡表的若干問題

波·莫斯科文

編制國民經濟平衡表的必要性是由我們社会主义經濟所固有的客觀經濟規律產生的。隨着生產資料的社會化和社会主义生產關係在蘇聯的勝利，資本主義所固有的競爭和生產無政府狀態的規律已不再起作用，代之而出現并發生作用的是國民經濟有計劃按比例發展的規律。這個規律的本質就在於社会主义生產只有通過有計劃、按比例發展的方式才能向前發展。

在資本主義社會中，各種不同的社會生產領域之間的客觀必要比例是在其不斷破壞的基礎上實現的。在社会主义社會中，這種比例是直接規定的。生產資料的社会主义所有制能夠保證國民經濟經常按照一定的比例有計劃地發展。

國民經濟有計劃按比例發展的規律，要求社會生產的各個互有聯繫的部分之間經常保持比例和對比關係。屬於這類對比關係的首先是：生產資料生產與消費品生產之間的對比關係，消費與積累之間的對比關係，物質生產領域工作人員數與管理部門、服務部門工作人員數之間的對比關係，等等。

國民經濟有計劃按比例發展的規律意味着國民經濟中不斷改變的各種比例和對比關係必須銜接起來。國民經濟有計劃按比例發展的規律是在社会主义基本經濟規律的範圍內起作用的。這

要确定社会产品的內容。

只有把物質生產与其他活动的界限划清楚了，才能确定社会产品的实际数量和正确地說明它的再生產——生產、分配、再分配和利用的特点。

物質生產領域和其他活动領域的一般划分原則是很清楚的。屬於物質生產領域的各部門的特点是，这里的劳动能創造使用价值，即創造直接滿足人类需要的消費品和間接滿足人类需要的生產資料。由此可見，屬於物質生產部門的有：直接創造產品的部門，如工業、農業、建築業；結束物質財富創造过程的各部門，如貨物運輸和一部分商業（执行生產职能的那一部分）。

非生產領域包括各种性質不同的非生產性活动。可是進行不同活动的非生產性企業和机关有一个共同特点，就是它們不創造物質產品。屬於非生產領域的，首先是一般行政管理机关、司法机关、軍隊、公安机关；其次还有为居民提供各种服务的企業和部門：旅客運輸、住宅事業、文化生活服务部門、醫療部門；另外还有科学研究机关和为國民經濟服务的財政机关，如銀行、儲金局等。

非生產領域的各部門中所消耗的劳动是对社会有用的劳动。但社会發展的基礎是物質生產。共產主义建設的任务要求進一步精簡國家管理机关，消滅一般行政管理机关和經濟管理机关中的多余環節，取消生產資料分配領域和商品流轉領域中的不必要的環節，为生產企業規定合理的劳动分配的比例。

斯特魯米林院士是怎样解决編制國民經濟平衡表的一个主要問題——生產領域与非生產領域的划分問題的呢？

苏联經濟学家都知道，斯特魯米林院士过去在論述國民經濟平衡表問題的各种著作中，对社会产品的理解从而对物質生產領域的理解是錯誤的。在这些著作中，斯特魯米林院士除了各物

質生產部門的產品之外，还把各种服务算作社会產品：一种是采取物質財富的补充形式，一种是采取最終產品的形式（即把服务領域所消耗的財富看作是內部周轉額，是重复計算，就像企業把自制半成品用于進一步加工的情形那樣）。

應該指出，斯特魯米林院士的这篇著作与以前的著作有所不同，現在他認為社会產品是物質財富的总和，是物質生產領域內劳动的結果。但与此同时他又前后矛盾地把劳动手段和劳动对象的社会再生產費这一概念搬到服务領域里來。承認劳动手段和劳动对象在服务領域（斯特魯米林院士把家庭生活中的服务也列入服务領域）中起作用，就等于承認这里的活劳动也参加生產，也創造社会產品。斯特魯米林院士未直接作出这样結論，但这至少也証明他在这个問題上还未能自圓其說。

斯特魯米林院士說，社会產品不僅在生產領域消耗，而且在服务領域（滿足全國需要和居民生活需要的）也消耗，因而社会主义經濟的平衡表無論如何也不能抛开服务領域。他說，抛开服务領域，無異于忘記社会主义条件下的生產的目的本身。不錯，國民經濟平衡表不僅應該指出社会產品的生產及其銷售，而且還要指出它的最終利用情况，應該指出社会產品的分配和再分配过程。因此，有关管理領域和服务領域的問題也應該反映在國民經濟平衡表中。但决不能因此就把管理領域与服务領域看作同生產領域一样。在管理領域和服务領域內，沒有生產过程，沒有劳动手段和劳动对象。在这里只是使用社会產品（非生產性消費）：在學校、公用事業、生活服務業（澡塘、理髮店等）中，社会產品是用來为居民的文化和生活服务的；在一般行政管理机关中，社会產品消耗于与生產無關的一般行政管理上。屬於非生產性消耗的還有：非生產性固定資產（这决不是劳动手段）的磨損和非生產性企業及机关的燃料費、材料費等。

至于居民的个人消費，虽然全体居民的消費都是非生產性消費，但應該把物質生產領域中的工作人員的消費跟非生產領域中的工作人員的消費分开，因为前者的消費是以他們所創造的國民收入为財源，而后者却是依靠在生產領域中創造的然后再撥作非生產領域經費的那一部分國民收入为財源。

斯特魯米林院士在文章中發揮的关于管理領域和服务領域問題的解釋，引導他在國民經濟平衡表表式問題上也得出了不正確的結論，这一点下面还要談到。

現在我們再來談一下关于社会產品的內容的問題。

社会產品是一定时期內國民經濟中所生產的有使用价值的物質財富的总和。但从数量上看，这个定义是不充分的。在社会总產品中，依次通过数个加工階段的这些產品的价值可能有重复計算。例如，本年采掘出來而又在本年消費的礦砂的价值，在生產金屬的过程中要算入这种金屬的价值中；煉出來的金屬供給机器制造业使用，它的价值又要算入机器零件的价值中；机器零件的价值又構成机器价值的一部分。

大家知道，轉移的价值是重复計算的。在这里，計算社会產品的階段数越多，重复計算的数值也就越大。因此，社会產品数量大小，取决于我們从哪一个生產过程的階段开始計算產值。例如，我們按各車間的產值計算，得出來的是一种結果，而按各工厂的產值計算，得出來的又是另一种結果。問題就在于我們計算社会產品数量时是从物質財富运动的哪一个階段出發的。

我們認為斯特魯米林院士解决這個問題的办法是不对的。他說，在馬克思的再生產表式中所指的社会產品，不是各个企業產值的合計数，而是从这个合計数中減去了各企業之間和國民經濟各部門之間的周轉額的淨数。斯特魯米林院士指出，不能把社会產品这个經濟范疇同統計中的总產值的概念混为一談，“像若干

統計學家在擬訂蘇聯國民經濟平衡表時所作的那樣”。

我們認為，把社會產品這個經濟範疇與“統計”中的總產值對立起來，這首先就是不正確的。以馬克思列寧主義政治經濟學的原理為基礎的統計，應該規定出測量社會產品數量的尺度。第二，斯特魯米林院士用那樣寬容態度提到的“統計”的總產值計算法，並不是“某些統計學家”所用的，而是在計劃和計算國民經濟各部門的產值和整個國民經濟的產值時所通用的。

現在來談談問題的實質。斯特魯米林院士說，在馬克思的再生產表式中所說的社會產品，已把各資本主義企業之間的周轉額扣除了，這種說法是不正確的。馬克思說過：社會一年的商品產品等於個別資本家的商品產品的總計^①。

如果事實真是像斯特魯米林院士所想的那樣，那末馬克思既不能表明社會產品的實際數量和經濟部類之間的合理的對比關係，也不能表明經濟部類之間的交換的過程。實際上，我們如果減去各企業之間的商品周轉額，那末社會產品與國民收入額所不同的，只是前者包括年初實存並在本年度生產過程中消耗的原料儲備和燃料儲備等的價值以及本年度的固定資產磨損額。如果從第一部類的產值中減去了這一部類內部的商品周轉額，那末社會產品的第一部類與第二部類之間的對比關係將是怎樣呢？在這種情形下，我們會歪曲轉移的價值與新創造的價值之間的對比關係和經濟部類間的對比關係。

我們會歪曲國民經濟各部門的產值的比例關係。例如，這樣算出來的農業產值將僅僅包括直接用於非生產性消費的產品（一部分牛奶、馬鈴薯等）或者是用於增加生產資料的產品。拿到工

① 參閱馬克思：“資本論”第2卷，1953年人民出版社版，第451—452頁。

業部門去加工的那一部分農產品，已不需要計算在農業產值中。這樣計算，就是工業本身的產值也將大部分是用于非生產性消費的那一部分即第二部類的產值，因為從這個觀點來看，屬於生產資料的那一部分產值絕大部分是被重復計算的。這樣理解社會產品，既不能表明國民經濟各部門之間和社會再生產的經濟部類之間的聯系，又不能表明它們之間的實際比例關係。

對社會主義經濟來說，社會產品也是各個企業產值的合計額。對社會主義經濟來說，社會產品也是通過銷售方式離開本企業進入國民經濟周轉或留在本企業內用于擴大生產或非生產性消費的產品。不能把各企業之間的產品周轉額同各企業內部的物質要素的轉移混為一談，因為物質要素從一個車間轉移到另一個車間，是表示生產過程的一個階段；從整個國民經濟看，這不是周轉額。從社會產品中把各企業間的周轉額或一個部門內部的周轉額減去也是不合理的；這種周轉額的存在是與產品的銷售和它從一個獨立企業轉移到另一個企業有聯系的。

企業是勞動社會分工的基層環節。因此，在經濟管理系統中，企業是基層經濟單位。我們的企業是實行經濟核算的。國家撥給它們固定資產和流動資金并要求它們根據經濟核算原則生產和銷售自己的產品。

一個國營企業把產品銷售給另一個國營企業并不意味着出賣商品。但產品從一個企業轉移到另一個企業與同一企業內半成品從一個車間轉移到另一個車間不同。產品從一個企業轉移到另一個企業，表示產品進入了國家的經濟周轉。

* * *

現在我們先談一談有關編制國民經濟平衡表的一些一般問題，然後再就斯特魯米林院士所提出的表式提出幾點意見。

國民經濟平衡表的任務是具體地說明社會主義擴大再生產。

國民經濟平衡表中必須包括社會產品的生產量和動態，借以說明整個國民經濟的發展水平和速度，包括社會主義擴大再生產的要素和源泉——如勞動的技術裝備程度及勞動生產率的提高，勞動資源及其按不同的社會生產領域的分配情況和利用情況；在一定時期內一定具體條件下社會生產各個要素之間——如生產資料生產與消費品生產之間、國民經濟各部門之間、生產領域與非生產領域之間、生產與消費之間、消費與積累之間的相互聯繫和比例以及國民經濟中的其他許多總的和部分的比例關係。國民經濟平衡表的重要任務之一，是發掘國民經濟中未加利用的潛力。

國民經濟平衡表應該指出社會主義所有制的兩種形式——國家所有制和合作社集體農莊所有制的發展和鞏固的情況，以及它們之間的相互關係。

國民經濟平衡表表式的内容也決定於這些任務。

國民經濟平衡表是說明社會產品再生產的。

社會產品有兩種表現形式。一方面它是構成社會產品物質內容的有使用價值的物質財富的總和；另一方面它又表現為一定的價值量。

在社會主義社會中，價值規律不是生產的調節者。它的作用範圍主要是限於個人消費品方面。價值規律僅能在一定限度內調節流通中的商品的移動。在我們國內的經濟周轉中，生產資料不是商品。在這裡，價值僅僅是商品的外殼。生產資料在國民經濟中的移動是不為價值規律所左右的。

那末，為什麼還存在生產資料價值、成本和價格呢？正如斯大林所指出的，這是為了核算成本、實行結算、確定企業的盈虧、檢查和監督企業的活動。雖然價值規律在我國經濟中不是生產調節者，但它會給予生產以影響。問題在於用來補償生產中勞動力消耗的消費品是商品。在社會主義再生產是統一的這一條件下，不

僅要考慮價值規律在消費品生產中的作用，而且還要考慮它在生產資料生產中的作用。不僅生產商品的各部門的勞動消耗量，而且所有社會生產部門的勞動消耗量都是用價值形式（貨幣）來表現的。從這個意義來講，我們不僅可以用價值（貨幣）來表現作為商品的那一部分產品，而且可以用它來表現全部社會產品。

我們可以用價值來表示社會產品的各個組成部分：在生產過程中所消耗的生產資料的轉移價值和新創造的價值。計算在生產過程中消耗的生產資料以及新創造的全部生產資料和消費資料，只能在一個共同的基礎上進行。在这一切場合下，都要利用價值和價值形式來比較國民經濟中的勞動消耗量和勞動成果，監督勞動尺度和消費尺度。我們的國民經濟計劃，既要按社會產品的物質形式來規定它的組成部分之間的一定的對比關係，又要按其價值表現來規定它的組成部分之間的一定的比例關係。

按照以上所述各點，說明社會產品再生產的國民經濟平衡表應該分為兩部分。第一部分是說明再生產的物質內容的；它反映主要物質財富在再生產過程中的移動情況，即生產資料和消費品的移動情況，這兩類還可以進一步細分。平衡表的這一部分叫做生產、消費與積累平衡表，或綜合物資平衡表。國民財富平衡表是綜合物資平衡表的一個組成部分。國民經濟平衡表的第二部分是按照社會產品的價值的幾個組成部分說明社會產品再生產的；它反映收入的形成過程、它的分配、再分配和最終利用情況。這一部分叫做社會產品和國民收入的生產、分配和再分配平衡表，或叫做財政平衡表。

在國民經濟平衡表中，說明全國的勞動資源，如它們的數量、構成、分配、再分配和利用情況，具有重大意義。構成國民經濟平衡表第三部分的勞動資源平衡表就是為了這個目的的。

這三種平衡表是說明全部社會主義再生產的蘇聯國民經濟平

衡表的主要部分。

國民經濟平衡表中，除了這些主要部分之外，還有說明社會主義再生產的各個方面的補充部分。各種產品的物資平衡表，對於國民經濟計劃工作具有重大意義。編制這些平衡表，可以使產品的生產和消費協調，可以了解國民經濟各部門之間的聯繫。各種產品平衡表可以構成一定的平衡表體系。

社會產品的生產、消費與積累平衡表（綜合物資平衡表）反映着國民經濟中的社會產品的循環、生產和利用（用於補償已消耗的生產資料，用於非生產性消費及積累）情況。它反映社會產品、國民收入、非生產性消費和積累的增長以及國民財富的增長。這個平衡表反映着社會產品各個組成部分之間的聯繫，國民經濟中的重要比例。屬於這類比例的首先是：我們社會的兩大生產部門在生產社會產品和創造國民收入中的比例關係，生產資料生產與消費品生產之間、生產與消費之間、消費與積累之間和國民經濟各個部門之間的比例關係。

綜合物資平衡表表明社會產品、非生產性消費基金和積累基金的数量、構成與動態。綜合物資平衡表雖然表明社會產品的数量及其最終使用，但不能表明社會產品運動中標志產品的分配和再分配過程的各個中間階段。社會產品運動中的這些階段，是社會產品的生產、分配和再分配平衡表及國民收入平衡表（財政平衡表）的研究對象。

綜合物資平衡表表明社會產品和國民收入的数量動態。平衡表中應反映促使社會產品和國民收入增長、促使勞動生產率提高和物質生產部門工作時間增加的各因素的作用。此外，平衡表還應反映由於很好地利用生產資料而增加的國民收入額。

財政平衡表也和社會產品的生產、消費與積累平衡表一樣，是表明社會產品的再生產的，但是財政平衡表把社會產品分為收

入基金和消耗基金，而在社会產品的生產、消費与積累平衡表中，則是从社会產品的物質內容來加以表明的。

財政平衡表表明社会產品和國民收入的分配与再分配，表明收入在社会產品的不同循环階段上的形成情况。財政平衡表中所列的分配与再分配，决不可僅僅歸結为确定用來形成社会基金（借助于財政信貸系統）的那一部分國民收入額，也就是說不可以歸結为國民經濟各部門与財政信貸系統的結算关系。分配关系既然是生產关系的流通方面，因而上述平衡表便能表明社会產品在其循环各階段上的运动情况。

归根到底，社会產品在國民經濟中要按以下几个基本部分進行分配。为了不間断地進行社会生產，須拿出一部分社会產品來補償生產过程中消耗的生產資料。其次，必須提出一部分社会產品用來擴大生產、增加保險基金或儲備基金。社会產品的剩余部分便是非生產性消費基金。這項基金，一部分用來彌補非生產性的一般管理費和國防費；一部分用來滿足共同的需要（學校、醫院等等的經費）；一部分形成無勞動能力者的保障基金。大部分非生產性消費基金則分配給物質生產領域的工作人員個人使用。財政平衡表就表明了以上这几部分社会產品的分配。

但是在社会主义社会存在兩種生產形式的条件下，当生產中所消耗的勞動數量不是直接以工時計算而是以價值形式計算的時候，从社会產品的生產到它的最終分配，這中間存在着各种收入的形成过程，即不同社会集团的居民、社会主义各生產企業、各非生產企業和各机关的收入的形成过程。在這些条件下，社会產品不是作为物質財富直接進行分配，而是按貨幣形式進行分配。用于非生產領域的各种基金，不可以直接从社会總產品中提取；形成這項基金的条件，是國民收入在物質生產參加者之間的原始分配和國民收入的再分配。

財政平衡表把社會總產品的數量表明為收入基金和消耗基金，並把這項基金分為用於補償物質生產消耗的基金，社會主義企業的原始收入和從事物質生產的居民的原始收入。財政平衡表表明在形成用於滿足全國需要的基金的过程中，社會產品和國民收入的再分配是怎樣實現的，表明不同社會集團的居民、國營和合作社營生產企業、非生產領域的企業和機關的收入最後是怎樣形成的，換句話說，表明社會產品的分配和再分配的最終結果是怎樣形成的。由此可見，財政平衡表反映着在國民經濟中完成一次循環的社會產品的最終使用（通過收入的運動形式）。這種使用的具體表現就是一部分社會產品用來補償生產中消耗的生產資料，一部分用來擴大生產，另一部分用於非生產性消費。

勞動平衡表表明全國的現有勞動資源和它在國民經濟中的使用情況。表中列出了有勞動能力的居民數、參加工作的居民數在國民經濟各領域和各部門中的分配情況。其次，為了進行更具體的分析，平衡表還須表明各部門中各類工作人員間的比例關係。例如，確定國民經濟各部門中的行政管理人員數與直接從事生產的工作人員數間的正确比例關係，確定工人、職員和工程技術人員之間的正确比例關係，以及確定從事基本工作的工人數與從事輔助工作的工人數間的正确比例關係，對於合理組織生產的鬥爭具有重大的意義。各類工程技術人員的正确比例關係問題具有重大的意義。了解整個國民經濟的勞動資源分配情況和各部門內的勞動資源分配情況，對於確定全國勞動資源分配的更正确的比例和更好地使用勞動資源具有重要的意義。勞動平衡表的重要任務之一，是表明國民經濟中未被利用的勞動後備。

* * *

國民經濟平衡表的綜合表式中，首先應包括國民經濟平衡表上述各部分的主要指標及其他一些指標。綜合表式的指標中應包

括：按階級和社会集团划分的居民数，商品資源，國民經濟的固定資產和流动資金，社会產品的生產，國民收入，國民收入的原始分配、再分配和最終使用（生產性消費、非生產性消費和積累）。

斯特魯米林院士所提出的國民經濟平衡表表式是一般的綜合表式，它僅包括國民經濟的重要指标。为了更具体地說明再生產，正如斯特魯米林院士指出的，这个表式必須在各專門的平衡表中進一步具体化和詳加細分。

斯特魯米林院士在他的表式中把國民經濟分为兩個領域：生產領域与服务領域。他認為服务領域中不僅包括非生產領域的机关和組織，而且还把家庭生活服务單列为一小类。家庭生活服务，指的是对工人、職員、集体農庄庄員、合作社社員和个体農民的服务。國民經濟平衡表表式中列入家庭生活服务一項，証明斯特魯米林院士還沒有完全丢掉他以前的观点，即認為在家庭經濟中也可以創造國民收入。固然斯特魯米林院士在这篇論文中沒有直接这样講，但这并不說明这个问题他已完全弄清楚了。

实际上，在國民經濟平衡表表式中不应当把居民的社会階級和社会集团列入家庭生活服务領域內，而应当首先把他們列为物質生產的参加者，列为國民收入分配和再分配的参加者，以及列为用于滿足居民物質和文化需要的一定收入額的獲得者。

从正确的观点出發，國民經濟平衡表表式的主欄（表式左面的縱列項目——譯者）应当包括以下几个部分：（1）生產領域，（2）管理和服务領域，（3）按階級和社会集团划分的居民。在这种場合下，归入生產領域的是生產企業。在表式的宾欄（表式上端的橫列項目——譯者）中可以列出下列指标：社会產品和國民收入的生產，它們的原始分配、再分配和最終使用，这些指标斯特魯米林院士也提到了。管理和服务領域在这种情形下包括非生產領域的企業和机关。

第三部分說明居民的收入及其使用。

至于服务領域（指非生產性企業和机关而言）的指标，則列入國民經濟平衡表宾欄表示社会產品的再分配及其使用的那些部分中。把非生產領域的指标包括在表明社会產品的生產和原始分配这一部分中，無異于承認对社会產品的擴大解釋。

为了說明非生產領域，必須表明以下各項資金的数量：通过財政系統撥作非生產領域的企業和机关的經費；由于提供和使用服务而進入非生產領域的資金；直接从生產領域的企業得來的撥作非生產部門的經費（撥作幼兒園、托兒所的經費等等）。在這些項目中必須說明非生產領域的机关所得到的資金的進一步运动情况：有多少作为居民的个人收入；有多少用于非生產領域的本机关和單位的日常物資消耗；有多少用于增加非生產領域的机关和單位的非生產性固定資產。这样就表明了文化生活服务企業給居民提供的服务的价值。但不要忘記，我們無論从社会再生產的哪个階段上來看非生產領域的机关和單位的收入，它的來源都是物質生產領域所創造的社会產品。因此，在國民經濟平衡表說明社会產品利用情况的最后一部分中，非生產領域的企業和單位的收入只应当包括撥給它們作为經費的那一部分社会產品，在非生產領域工作的居民得到的那一部分社会產品則是居民收入。

除了上述的再生產分类以外，也可以進行这样的分类：把國民經濟分成兩個領域——生產領域，管理和 service 領域（这里所指的仍然是非生產領域的企業和机关）。而居民，則必須按國民經濟各部門列入。不言而喻，我們所說的分類（即居民單列一項，或生產領域与服务領域都包含居民）不是彼此矛盾，而是互相补充的。

斯特魯米林院士把非生產部門工作人員的工資也說成是为自己生產的產品（这里所說的就是斯特魯米林院士表式中支付非生

產領域機關的勞動用的 390 個單位產品)，這是很奇怪的。大家知道，為自己生產的產品和為社會生產的產品這個概念只適用於物質生產範圍。非生產機關自己的收入也不能叫做為社會生產的產品。這裡所指的仍然是斯特魯米林院士表式中的 390 個單位產品，這些產品起初由生產領域撥給非生產領域的機關，以後又以工資形式交給非生產部門的工作人員。

國民經濟平衡表必須反映積累和消費的問題。

積累是擴大生產的源泉。但是不能把全部積累基金都看作是拿來擴大生產的。這裡首先不包括用於增加全國儲備的那一部分積累基金，這部分產品既不是生產性消費，也不是非生產性消費。此外還有一部分社會產品是拿來擴大非生產性固定資產的。十分明顯，用於增加管理領域的非生產性基金的那部分社會產品，不能看作是用作擴大生產的基金。關於用來增加社會文化生活服務領域的非生產性固定資產（增加住宅，建築學校、醫院、療養院等等）那一部分社會產品問題，是比較複雜的問題。可不可以把這部分社會產品看作是擴大生產用基金呢？毫無疑義，增加住宅，增加文化生活服務領域和保健的設施等等，是與生產的增長，與勞動力的擴大再生產有關的。改進居民的居住條件和醫療設施，擴大熟練幹部的培養，這些是提高勞動生產率的重要因素，從而是擴大社會生產並使之完善的重要因素；其次，增加住宅不僅與改善勞動居民的居住條件有關，而且與吸收補充的勞動力參加生產有關。但是，在這些情況下，用來增加這些非生產性基金的那部分社會產品，不應看作是用於擴大生產的基金，因為這部分產品離開生產領域進入非生產性消費領域；這部分產品是供滿足社會主義社會成員的物質和文化需要用的。

用於擴大生產的基金僅應當包括用來增加生產性固定資產和流動資金的那部分社會產品。這裡，稍有一些例外的，就是用於擴

大生產的基金应当包括用來增加國營商業和合作社商業的消費品儲備的那一部分社會產品，因為它能增加商業企業的流動資金。

非生產性消費的基本部分是居民消費。一部分非生產性消費是非生產領域的機關和單位的物資消耗（燃料費、材料費、電費、書籍費、藥品費等等）。居民消費分為居民靠自己收入的消費與兒童機關、醫院等等的消費。

在確定消費量時，居民消費及非生產領域的機關和單位的物資消耗應區分開。上述機關的非生產性消費中應包括非生產性固定資產的磨損。

怎樣來看這些非生產性消費呢，是看作居民消費還是看作非生產領域的機關和單位的消費呢？

有些消費是一目了然的。例如，居民飲食的消費（不論是居民自己出錢買的，或者住院時由醫院供給的）是居民的个人消費。一般行政管理機關的采暖費、電燈費等等，不應當看作是居民消費，而應當看作是非生產領域機關和單位的物資消費，這也是很明顯的。一般行政管理機關的物資消耗，是與保證這些機關的正常工作條件有關的，這恰如廠房采暖用的燃料消耗是與保證該工廠的正常工作條件有關的一樣。當然，不要忘記第二種情形下的燃料消耗是生產性消費，而第一種情形下的物資消耗是非生產性消費。但是這兩種消費，不論哪一種都不是居民消費。

比較難以解決的問題是醫院的襪衣和藥品消耗以及病房的磨損這類社會產品的消耗。儘管情況有些不同，但是比較正確的是把這類消費看作是非生產領域機關的物資消耗，而不看作是居民的个人消費。

但是，居民文化生活服务領域內的物資消耗與行政管理領域內的物資消耗還有差別。行政管理領域內的物資消耗是把社會產品直接用於與生產無關的一般行政管理方面。這部分社會產品不

是居民个人消費基金，正如这部分社会產品不是居民的一部分收入一样。文化生活服务領域內的物資消耗也与居民的个人消費基金無关。但是这部分社会產品却是居民收入的一部分，因为它是用于滿足居民的文化生活需要的國民收入的一部分。

計量單位問題，是編制國民經濟平衡表的重要問題。編制个别產品平衡表时，可以用实物計算（重量、長度、数量等等）或貨幣計算。編制綜合性國民經濟平衡表时，則應該用价值（貨幣）計算。根据价值（貨幣）計算就能夠把再生產的各个物質因素（社会產品的構成部分、固定資產等等）加以比較。根据这种計算，就能确定社会產品的总量，就能表明它在國民經濟中的分配与使用情况。

社会產品再生產及社会再生產的其他物質因素是按各該时期的实际价格計算的。同时，为了一定的目的还須按所謂可比价格來表現社会再生產的各个因素。这对于說明各个不同时期的社会產品实物量、固定資產及其他指标的动态來說，对于研究社会生產構成在時間上的变化來說，是必要的。例如，如果我們要确定今年的消費和積累的比例，就应当按实际价格計算这些因素。如果要回答这样的問題：在某一个时期內消費和積累的实物量比例的变化情形是怎樣的，那末，比較时期的消費与積累就必须按可比价格（某一时期的价格）來計算。

按实际价格計算的再生產因素的構成指标，可能与再生產因素的实际价值構成不一致。例如，按实际价格計算的工業或農業的產值在工農業总產值中所占的比重，与按价值計算的工農業產值的比例是不一样的，因为國民收入的再分配也包括在价格中：工業產品的价格（周轉稅是这个价格的構成部分）中可能包含一部分在農業中所創造的价值。

* * *

我們的計劃工作和統計工作的實踐，解決了許多有關編制國民經濟平衡表的重要問題；但是擺在蘇聯經濟學者面前的任務是進一步研究國民經濟平衡表的編制方法問題，加強平衡計算在分析社會主義擴大再生產和編制國民經濟計劃中的作用。

（文俠、叶序譯自蘇聯“經濟問題”雜誌 1954 年第 12 期，譯文原載“經濟譯叢” 1955 年第 3 期）

社会主义再生產与國民經濟平衡表

依·馬雷舍夫

社会主义經濟是按照擴大再生產的規律發展着的。在再生產的進程中，兩個部類之間和國民經濟各部門之間發生着產品交換，發生着經濟联系，这种联系的具体表現就是大量的物質資料由某些部門進到另一些部門。因而社会生產各部門之間必然形成一定的对比关系和具体的比例。例如，金屬生產同各种機器和金屬制品的生產以及同建筑工程量有着一定的对比关系，因为冶金業向这些部門提供生產資料，这是一方面。另一方面，金屬生產同礦石和煤的采掘，同电力和冶金設備的生產，以及同建筑工程發生联系，因为它们供給冶金業生產資料。機器制造業的產量应当滿足其他國民經濟部門（其中包括農業、輕工業和食品工業）對生產工具的需要。

在再生產的進程中，國民經濟中还建立起很重要的一般經濟的对比关系，如消費与積累間、生產資料生產与消費品生產間、工業与農業間的对比关系，社会劳动資源分配中的对比关系等等。社会經濟擴大再生產的速度和性質，在很大程度上取决于这些比例关系。

計劃工作应当考慮复雜的再生產过程的各种因素和联系，以便利用存在于复雜多端的社会經濟現象深处的客觀規律來規定最

適宜的行動計劃。這個計劃的目的就是最大限度地滿足勞動人民的需要，發展為實現這個目的的社会經濟，使整個社会主义社会走向共產主義。

國民經濟計劃的這項重要任務，主要是靠編制國民經濟平衡表來解決的。這種平衡表是根據相互聯系的有一定格式的許多表編制的，並且列有說明一年或較長時期全國經濟發展進程和結果的報告數字指標或計劃數字指標。這種平衡表，正如社会主义社会的实际情况所表明的那樣，可以用來反映和表明再生產過程的主要方面。

編制國民經濟平衡表這個問題，只是在社会主义計劃經濟条件下才產生的。在以生產資料私有制為基礎的資本主義社会里，這個問題實際上是不存在的。在那裡，經濟過程是自發地實現的。它不受也不可能受社会的監督。資本主義經濟在它的發展中沒有而且也不可能有人們有意識維持的均衡性。正如列寧所指出的，不均衡性是資本主義經濟及其運動的規律。這是理所當然的事，因為在資產階級社会里，企業為資本家所有，他們經營企業只是為了獲得最大限度的利潤。在那裡，無限地擴大再生產的願望同勞動人民的不斷縮減的消費有着不可調和的矛盾。資本主義競爭和生產無政府狀態是客觀的經濟規律，這種規律使社会不可能調節國民經濟中的經濟比例。

隨着生產資料資本主義私有制的消滅，競爭和生產無政府狀態的規律便離開經濟生活的舞台。由於生產資料的社会主义公有化，便產生了新的規律——國民經濟有計劃按比例發展的規律。這個規律提供了按照統一的計劃發展社会生產的客觀可能性。

但是不要忘記，計劃工作是人的主觀活動的領域。計劃工作的成就，決定於在當前的具體歷史条件下對國民經濟有計劃發展規律、基本經濟規律和社会主义生產的其他規律的研究和實際運

用的程度。因此，为了使計劃工作收到預期的效果，必須知道某一部門的和整个國民經濟的再生產实际上是怎样實現的，必須知道各生產部門之間在某一時期的相互依賴关系和对比关系是怎样形成的，以及这些关系在最近將來和更远的將來会是怎样的。所有这些問題，都須借助于編制國民經濟平衡表來加以科学地解決。

* * *

國民經濟平衡表是根据馬克思列寧主义的再生產理論編制的。不言而喻，这个理論不能对解决某一歷史时期的具体任务提供現成的答案；它是以方法論和科学原則來武裝人們的。为了編制國民經濟平衡表并使它有科学的根据，首先必須徹底地創造性地应用馬克思主义理論原理來分析具体的經濟現象和过程（这是社会再生產統一过程的各个不同方面），分析它們的相互作用。

馬克思列寧主义的經濟理論，在闡述擴大再生產的決定性联系时，科学地把整个社会生產分为兩大部类：第一部类——生產資料生產，第二部类——消費品生產。這兩個部类在工業中就是“甲”类和“乙”类；在農業中就是工業用原料、自己用的某些生產資料（种籽、飼料等等）的生產和消費品的生產；在建筑業中就是生產性建筑和住宅生活用建筑；在運輸業中就是生產資料的運輸和消費品的運輸等等。第一部类产品按其物質內容來說不能直接滿足个人的需要，在經濟上則是用作生產中的劳动手段和劳动对象。与此相反，第二部类产品按其物质形态來說不能用于生產，按其經濟作用來說供居民消費的。

在再生產的过程中，第一部类和第二部类之間建立起一定的相互关系。任何一个生產部門，在生產过程中都要消耗原料、燃料和輔助材料；机器、生產用房屋和营造物都有一部分磨損并且每年还有一定数量的退廢。为了不断地進行生產，尽管是同样規

模的生產，也必須把創造出來的相當于消耗掉的那一部分產品重新投入生產，以補償物資消耗。為了擴大生產，製造的生產資料必須多於前一生產時期所消耗掉的生產資料。因此在再生產的進程中，生產出來的一部分產品不可避免地要消耗於生產性消費上。只有這樣，另一部分產品才可能用在個人消費上。十分明顯，擴大生產必須從增加生產資料生產着手。同時要考慮到，社會生產的發展也意味着國民經濟各部門的技術進步。企業要以日益強大和完善的機器和機械裝備起來，以便使同樣多的工人在單位時間內能加工更多的原材料，生產更多的成品。勞動生產率實際上就是這樣提高的。生產的所有這些要素，都是第一部類提供的。因此，在擴大再生產和技術進步的條件下，社會生產第一部類的發展必須快於第二部類的發展，因為第一部類必須提供為提高第二部類的技術水平和增加第二部類的生產所必需的大量的原材料、各種機器和機械，同時還必須生產更多的燃料、金屬和機器，以便使技術基礎不斷完善，使第一部類本身不斷擴大。

由此可見，第一部類不只是一類，它又分為兩部分：一部分是以生產資料供應生產消費品的第二部類；另一部分是保證第一部類自己所需的生產資料，亦即製造生產生產資料用的生產資料。這裡首先包括工業用燃料的採掘，電力和金屬的生產，以及生產機器用的機床、儀器、鍛壓設備的生產。因而第一部類的這一部分的增長速度應當最快，也只有在這個基礎上才能實現國民經濟各部門的技術進步和勞動生產率的不斷提高，才能加強蘇聯的防禦能力。

馬克思主義關於生產資料生產優先增長的原理對於國民經濟計劃工作具有重要的意義，因為它給決定其他生產部門和整個國民經濟的發展速度的主導環節提供了科學的根據。

馬克思在“哥達綱領批判”中對於社會主義社會的社會產品

的分配和利用所作的指示，也是科学地編制國民經濟平衡表所依据的一个重要的基本的原理。馬克思在这一著作中指出，从社会总產品中首先要减去补偿消耗的生產資料所需的那一部分產品，然后减去擴大社会生產所需的补充部分，这一部分和現有的生產資料合起来，是增加生產的物質基礎。此外，还要扣除保証生產和消費不因偶然事情而中断的后备基金或保險基金。余下的社会总產品便是供消費用的，它用来滿足生產者的个人需要，用在与管理生產無关的共同需要上，用来滿足社会文化生活的需要以及用来救济無劳动能力者。

國民經濟平衡表的科学的表式，在馬克思列寧主义的牢固可靠的理論基礎上，根据苏联國民經濟計劃工作的丰富的歷史經驗已經大体上建立起來了。当然，这种表式还是極不完善的。目前，对于有关編制國民經濟平衡表的問題，有关改進平衡表的表式和方法的問題，还需要从理論上和實踐上做很多工作。特别是应全面地研究在这方面已达到的成就，尋找和發現从理論上和實踐上研究那些懸而未決的問題的方法。这是提高社会主义計劃工作一般水平的一个重要前提。

* * *

为了表明和反映社会主义再生產主要的和决定性的方面，國民經濟平衡表必須由以下三个基本部分構成。第一部分說明总產品的生產和最終使用（按实物表現）；第二部分表明社会主义社会的总產品和國民收入的分配和再分配过程（按价值表現）；第三部分反映社会劳动資源的分配和使用。由此可見，正确制定的國民經濟平衡表表式乃是社会主义擴大再生產的表式。

通常需要編制两种平衡表：报告平衡表和計劃平衡表。編制报告平衡表是为了了解新的再生產周期的实际根据。实际上，國民經濟發展計劃的准备工作也是从分析这种平衡表开始的。同

时，在國家計劃的准备工作时期，还須編制國民經濟計劃平衡表的基本部分和許多部分平衡表，沒有这些，就不能編制确定未來时期社会主义擴大再生產的基本方面和联系的計劃。

國民經濟計劃实际上包括國民經濟計劃平衡表的許多重要部分。國民經濟計劃中不应当有不平衡的指标。計劃產量必須同物資和劳动力，同積累和消費指标平衡一致。投資（積累）計劃必須同新建企業用的建築材料和設備的生產量，同完成建築安裝工程所需的劳动資源数量保持一定的比例。

社会產品的一切流通和利用，同財政平衡表的各項指标有联系。特別是商品流轉計劃，一方面要与生產出來并供給商業機構的消費品数量保持平衡，另一方面要与居民用來在蘇維埃商業購買物質資料的那一部分貨幣收入保持平衡。許多計劃平衡表的全部指标或者較重要的綜合指标被列入國民經濟計劃中，成为它的有机組成部分。

國民經濟报告平衡表及其补充的部分平衡表，是由苏联部長會議中央統計局編制的。这种平衡表能夠檢查經常統計無法計算的最一般的擴大再生產計劃的执行情况，能夠發掘現有的潛力和未被利用的可能性，能夠發現必須加以消滅的失調現象和薄弱環節，以保持國民經濟各部分的比例。

因此，國民經濟报告平衡表是必要的基礎，在这个基礎上計劃机关就有可能确定一系列的經濟措施，以保證实现共產党的經濟政策和关于具体經濟問題的指示。

整个國民經濟平衡表的中心環節是社会產品平衡表。正是这种平衡表能夠确定社会產品的生產、消費和積累的数量，能夠确定國民經濟中擴大再生產的速度。順便提一下，总產品的再生產也是馬克思的再生產表式的内容。

有許多資料可以說明社会經濟的各个不同方面，例如，关于

某一部門產品生產的資料，关于商品流轉、基本建設工程量、劳动生產率和產品成本降低的資料等等。但是这些指标只能分別地表現經濟生活的某一方面。而平衡表的任务乃是在經濟生活一切現象的統一和相互联系中反映这些現象，表明这些現象是怎样發生的和怎样回到自己的統一的物質基礎即生產中所創造的社会总產品上來。

社会主义經濟中的各种生產品按貨幣表現和实物（噸、公尺、單位）來進行計算。社会总產品是由大量的各种使用价值形成的，这些使用价值的实物形态不能互相比較。因此，社会產品的总量只能按貨幣計算。

計算社会產品，就是把各生產部門的各企業的总產值累計起來。整个農業和各个農業部門的总產值，是根据各國营農場和集体農庄的报表及其他关于農產品產量（按实物表現）的統計資料計算的。

在苏联，社会產品生產中具有决定性意义的是社会主义經濟的兩個部分：國家的和合作社集体農庄的。这两个生產部分1950年占全國的生產基金总额 99.4%，其中國家的部分占 90.9%，合作社集体農庄的部分占 8.5%。社会主义所有制的兩種形式在國民經濟的所有部門中占着統治地位。但是這兩种形式还有差別，因而在平衡表中应分別地來表明它們。

同时，在苏联还存在着集体農庄庄員、一部分工人和職員的个人副業，以及个体農民和非合作社手工業者的为数不多的劳动經濟。这些副業和劳动經濟也生產物資，其中一部分也參加經濟周轉，并且是居民的某些社会集团的补充貨幣收入和实物收入的來源。这就是說，平衡表中也应反映这一部分社会產品。

由此可見，平衡表首先应当按所有制形式說明社会產品的生產，应当說明生產中各种經濟形式的比重和作用。同时，把許多

年的平衡資料加以比較，就能看出各種經濟形式在擴大再生產過程中起的作用是怎样變化的，就能看出國家的和合作社集體農莊的所有制形式在社會總產品生產中的作用是怎样越來越大的。

社會產品是在各種不同的國民經濟部門里生產的。因而社會產品平衡表除了反映社會產品的社會經濟構成外，還應反映社會產品的部門構成。為此，平衡表中應表明工業、農業、建築業、運輸業、郵電業、商業（包括採購和供應）等部門生產的產品。

不言而喻，每個部門內都應表明該部門的總產品中哪一部分產品是由哪一種經濟形式生產的。從社會產品平衡表中可以看出，在運輸業、郵電業、物資供應這些部門中，全民的國家所有制具有獨占的統治地位，因而這些部門所生產的全部產品是全民的國家所有的財產。在工業、採購組織、商業這些部門里，有一部分社會產品是合作社所有制的企業生產的。在建築業中，除了國營機構、合作社和集體農莊組織生產社會產品外，參加社會產品生產的還有進行個人住宅建設的城鄉居民。

其次，根據平衡資料可以看出，農業中社會產品的主要部分是集體農莊依靠機器拖拉機站的全國的生產資料生產的。同時，平衡表反映出國營企業在農產品生產中的比重日益增長；平衡表還反映集體農莊莊員、工人和職員的個人副業所生產的那一部分社會產品。

但是上述這些指標，還不能充分說明社會產品。平衡表應表明生產資料生產的優先增長是怎样實現的，亦即應表明擴大整個社會生產的條件是怎样保證的。為了達到這個目的，須將國民經濟中的產品分為兩類：生產資料和消費品，同時生產資料又須分出勞動工具，即機器和設備，並單獨加以表明，因為機器和設備在生產過程中起着特別重要的作用。

但是上面所說的都是社會產品的生產，也就是說平衡表的

一部分，即社会产品的收入部分。平衡表还应反映社会产品的分配和使用。平衡表的这一部分把总产品分成生产资料补偿基金、消费基金和积累基金。同时，物资消耗的补偿和积累，也要按所有制形式、社会生产的各部门和两大部类来表明。

减去物资消耗后剩余的那一部分社会产品便是社会主义社会的国民收入。因而从平衡表中可以看出每个部门和社会经济形式在国民收入的创造中所占的比重。

社会产品的消费，也是平衡表的一个特殊部分。它表明用于居民消费（靠居民个人收入）和社会消费（疗养院、休养所、幼儿园、托儿所、教育机关、保健机关和其他为居民服务的机关的维持费）的那一部分社会产品。这里还包括维持一般管理机构、国防设施和科学机关用的物资消耗。

其次，平衡表中应当按所有制形式、国民经济部门和服务领域部门，按积累的产品的物资构成来反映社会产品的积累。因而这部分中还应具体反映非生产领域的积累：科学机关、医疗机关的住宅、建筑物和必要设备的增加额等等。

最后，在平衡表的最后部分中应当按各种用途来表明社会产品的全部使用量。同时，社会产品的使用量应当等于第一部分中的社会产品生产量。平衡表的这个最后一部分的意义就在于它能够使社会产品的生产量同使用量进行比较，它能够证实编制社会总产品的报告平衡表或计划平衡表时所应用的资料是否正确。

根据以上所述，可以按下列形式提出社会产品平衡表的表式（表见下页）：

总产品的生产和使用平衡表必须以部分平衡表来加以补充，这是为了使国民经济中的各种平衡联系更加具体化，为了对这些平衡联系进行全面的检查和详细的分析。

首先应当指出的是固定资产平衡表，这个平衡表同社会产品

平衡表有机地結合着。事实上，生產性固定資產的消耗（磨損）是生產的物資消耗的一部分，所以也是用新創造的產品來补偿的。这就是說，一部分相当于磨損額的新制造的設備和新建筑的生產用房屋回到生產中后便代替生產性固定資產的磨損。同时，非生產性固定資產的磨損，如住宅的磨損，則以新建的（用消費基金）相当部分的住宅，亦即用今年生產的一部分社会总產品來补偿。但是住宅和其他非生產性房屋的新建数量如果超过了退廢数量，則超过部分是靠積累基金來建筑的。这些住宅是供以后消費用的，成为積累起來的將來的消費基金。生產性固定資產也是如此，它的全部增長額要靠社会產品的積累部分來实现。社会產品的這項積累部分同現有的生產基金合并在一起，于是再生產过程就在擴大的基礎上繼續進行。社会总產品平衡表的这些基本要素——物資消耗、積累、消費，必須同固定資產平衡表協調一致。

社会產品的生產情況 (按所有制形式和生產部門)	社会產品的使用情況 (按所有制形式、生產部門和非生產領域部門、居民的社会集團)
1. 生產資料 2. 消費品 3. 生產量總計	1. 物資消耗的补偿 2. 个人消費和社会消費 3. 積累 4. 使用量總計

除此以外，社会產品平衡表还应当由一系列的物資平衡表來补充，这些平衡表包括按实物表現的下列主要產品：生產資料——煤、電力、金屬、机床、拖拉机、其他大量生產的机器、石油產品、建筑材料和最主要的原料；消費品——糧食、肉类、糖、油脂、布匹、靴鞋。实物平衡表包括生產部分、消費部分以及其他根据產品的生產特点、經濟特点和分配方式規定的指标。物資平衡表的範圍，限于对生產和消費起主要的決定性作用的那

些產品。

物資平衡表在計劃和管理國民經濟方面起着很大的作用。這些平衡表把總產品平衡表的一般指標加以詳細規定和具體化，並能說明社會產品各種重要因素在生產和消費過程中所形成的比例。例如，沒有金屬任何一個國民經濟部門也不能進行生產和建設。在鋼材計劃平衡表中規定有一定數量的製造機器、機床和其他設備用的鋼材，經常使用（設備修理和其他需要）的鋼材，在國民經濟各部門中建設新企業和擴大現有企業用的鋼材。用同樣辦法分配的生產和建築用的其他各種主要資料（這些資料要求撥出相當一部分人力和財力），應當保證重工業部門的優先發展，加速落后國民經濟部門的發展，保持發展中的一些的比例。

在編制實物平衡表時，把大宗產品的主要生產區和消費區單列出來是有重大意義的。在這種情形下，物資平衡表能反映各經濟區之間的生產聯系，因而能使我們有根據來編制長期計劃，來更合理地並且在經濟上有利地在全國各地區分布生產企業。

從上面可看出，社會產品平衡表能表明再生產過程中國民經濟的真正統一性，能表明生產的各部分的作用和意義，以及國民經濟各部門在社會產品生產和國民收入創造中的意義。這種平衡表能說明總產品的物質構成、總產品的各部分的經濟用途、社會生產第一部類和第二部類間的实际比例和相互關係。最後，社會產品平衡表還反映擴大再生產的結果，固定資產和全國整個社會財富的增長，社會主義經濟的不斷發展，蘇維埃社會的向共產主義邁進。

* * *

社會產品平衡表按產品的實物形式具體反映了社會產品的生產和循環的最終結果。但是它並沒有包括再生產多方面過程的一切方面，因而它不能解決國民經濟平衡表所應解決的一切任務。

社会主义擴大再生产是这样实现的：在社会总产品的循环中，一部分产品留在生产领域内用来补偿物资消耗，一部分产品用来维持非生产领域（管理机关、对居民进行公用事业、生活和文化服务的企业），用来满足国防和科学的需要等等。社会总产品有一定的部分用作积累，用来增加生产性固定资产和流动资产，用来增加非生产部门的固定资产，用来补充全国的后备和结转下期的储备。生产的产品有相当一部分是给在生产和服务领域工作的居民的，用来满足个人需要和社会需要。在社会主义条件下，物资资料的所有这些运动都是借助于货币实现的，这一点相应地反映在财政信贷体系的组织上。

国民经济计划中要规定一系列的保证计划完成的措施。为此须了解社会产品循环、分配和再分配的复杂过程的各方面，了解产品的各种表现形式，从而可以确定各种经济杠杆，以便管理再生产的各个过程。同时，社会产品平衡表不能表明社会产品的循环是怎样实现的或将要怎样实现。这项任务要由国民经济平衡表的第二个组成部分——社会产品和国民收入分配平衡表（财政平衡表）来解决。

社会总产品是通过居民收入、企业收入和机关收入的形成来分配的，同时，主要是以货币表现的。社会产品和国民收入分配平衡表应当以货币支出和货币收入的运动形式来反映物资资料的循环，表明社会产品由于怎样的经济过程而由生产领域进到非生产领域。这种平衡表表明国民经济主导部门怎样通过再分配的办法得到迅速发展，表明在该历史时期内整个国民经济的有计划发展所必需的比例关系在这些部门是怎样形成的。

为此，社会产品分配平衡表也应当像社会产品生产平衡表那样，按所有制形式来表明各物质生产部门；对非物质生产部门要更详细地表明，因为社会产品的循环也包括这个部门。当然，在

这个表式中對物質生產部門也同樣應當更詳細地加以表明。例如，必要時可按各個基本工業部門、各種運輸業部門列出；在農業中可將耕作業同畜牧業分別列出，在商業中可將商業同供應和採購分別列出等等。當前述的物資平衡表發生不平衡現象時，當需要查明不平衡的原因，並確定某一部門提供給國民經濟多少物質資料以及該部門從其他部門得到多少物質資料時，物質生產部門的這種更詳細的劃分是必要的。

由此可見，國民經濟平衡表的這一部分也同社會產品平衡表一樣，首先應表明，每個物質生產部門生產的社會產品的數量（總產值）；消耗的生產資料（該部門在社會產品生產過程中的物資消耗）的補償；國民收入額（該物質生產部門的淨產值）。其次應表明生產部門和居民副業創造的國民收入的原始分配：從事物質生產的勞動人民的收入（工資，集體農莊公共經濟的收入，個人副業收入）和生產企業自己的收入。這種原始分配同社會產品的生產和銷售直接有聯繫。

在社會主義制度下，生產人員為社會需要而提供的那一部分勞動，同為自己 and 維持自己的家庭而消耗的勞動一樣，也是必要勞動。但是這並不改變下面這一客觀事實：為了維持非生產領域，物質生產部門所創造的一部分社會產品必須通過再分配方式轉交出去。這種再分配對於物質生產部門本身的有計劃發展也是必要的。

這種再分配是怎樣進行的？首先，生產部門須把自己的一部分收入上繳國家預算和社會保險預算。生產企業把自己的一部分收入以償還信貸和支付信貸利息的形式交給財政系統；生產企業在自己建築住宅、醫院、學校、休養所、幼兒園、托兒所的情況下，還把自己的一部分收入投入非生產部門（不通過國家預算）。最後，生產部門還把自己的一部分收入直接交給居民，辦法是發

放免費的或收半費的休養証和療養証，支付學校、醫療機關、兒童設施的經費等等。

非生產領域的收入，首先是以支付非生產部門工作人員工資和提出相當部分上繳社會保險預算的形式來進行再分配的。一部分收入，是以教育、保健和滿足居民其他文化生活需要（通過非生產領域的機關）的國家開支形式直接交給全體居民的。

至于居民收入，一部分通過繳納捐稅、認購國家公債進行再分配，并從而進入國家預算。居民收入的另一部分是用于支付房租和公用事業費，用于支付運輸、郵政、電話、電報的勞務費和觀看戲劇、電影的費用等等，亦即變為非生產領域機關的收入。

因此，社會產品分配平衡表應表明每類企業、機關和居民以再分配方式拿出多少收入。由于再分配而回到生產和非生產的企業和機關以及居民手中的收入，也是各種各樣的。

國營生產企業從預算和銀行系統領取用來進行基本建設和擴大生產的資金。集體農莊和合作社企業從農業銀行、商業銀行和國家銀行領取這種資金。非生產部門則正如上面所說的，是直接從生產企業那里取得資金，通過它所提供的勞務和各種服務從居民那里取得資金，但主要部分是从國家預算取得的。居民以再分配方式得到的收入，其形式如下：從非生產機關領得的工資（生產工作人員的工資屬於原始收入），從生產部門和非生產部門得到的物質資料（保健機關、幼兒園和托兒所的飲食，藥品，學校、俱樂部、醫院和其他免費為居民服務的機關的用具費、燃料費、電費及其他材料費）。

居民從社會保險機關領取臨時喪失勞動能力的補助金，從國家預算領取各種養老金、獎學金、補助金、國家公債收入、儲蓄銀行存款利息等等，這些資金的數額很大。

貨幣收入通過再分配方式的運動，是生產中所創造的物質資

料运动的反映。社会产品分配平衡表的任务在于：第一，表明这个复杂过程的进程；第二，计算物质资料分配的最终结果。

在社会主义社会里，国民收入在居民、各企业和全国之间的再分配，是根据计划进行的，它的目的是提高劳动人民的物质文化生活水平。总之，苏联劳动人民从国家得到的资金，要比他们从自己的收入中交给国家的资金多得多。

由此可见，在国民收入的原始分配和最终分配之间，有一个国民收入再分配的复杂过程。再分配的结果，亦即生产领域和非生产领域各部门以及各类居民交出的收入与获得的收入之间的顺差或逆差，在平衡表的各该部分中应加以表明。

社会产品和国民收入分配平衡表的表式可按下列形式列出（数字是假定的）：

	物质生产 (按部门和 所有制形式)	非生产领域 (按部门和 所有制形式)	居民(按社 会集团)	使用合计
1. 生产的社会产品.....	1,000	—	—	—
2. 物资消耗.....	500	—	—	500
3. 创造的国民收入.....	500	—	—	—
4. 生产部门工作人员的原始收入	—	—	300	—
5. 生产部门的原始收入.....	200	—	—	—
6. 通过再分配方式交出的.....	190	245	100	—
7. 通过再分配方式得到的	65	290	180	—
8. 再分配的结果(增或减).....	-125	+45	+80	—
9. 消费.....	—	25	375	400
10. 积累.....	75	20	5	100
				1,000

社会产品分配平衡表也要以部分平衡表来加以补充。居民货币收支平衡表就是一个主要的部分平衡表。这种平衡表更详细地计算居民从国民收入的原始分配和通过国民收入再分配所得到的货币收入。这个平衡表中反映着各类居民的工资收入、从集体农

庄公共經濟中得到的按劳动日分配的貨幣收入、銷售得自集体農庄和个人副業的產品的收入，以及养老金、獎学金、國家公債收入等等貨幣收入。平衡表的支出部分中表明着居民用于支付各种劳务費和購買物質資料的貨幣支出。

这个平衡表的基本用途就在于它能表明一个重要的經濟比例关系，即居民所得的貨幣数量与提供給居民的消費資料（按不同的商品流轉道路）数量之間的比例关系。同时，居民貨幣收支平衡表还能夠在一定程度內把社会產品和國民收入平衡表的計算加以具体化并对它实行監督。

另一个补充的部分平衡表就是財政系統与國民經濟部門、服务部門和居民間的往來平衡表。这种平衡表反映着各企業、机关和居民向財政系統支出的一切資金（这些資金形成再分配基金和滿足社会需要用的基金），反映着財政系統撥給生產部門的一切資金，撥給非生產領域机关的經費和給居民的資金。因而，这种平衡表对反映在社会產品分配平衡表中的國民收入再分配的总的情况能加以补充，因为在社会產品分配平衡表中只反映了國民收入再分配的最終結果。

由此可見，社会產品分配平衡表以各項收入（在產品和國民收入的循环基礎上形成的收入）的运动形式來反映社会总產品和國民收入的循环。这种平衡表表明企業、机关和居民的收入是怎样形成的和这些收入最終用在何处，表明社会產品和國民收入的循环是怎样發生和怎样完成的，因此，它能为擴大再生產的新周期創造条件。

社会產品分配平衡表表明人民消費和居民文化需要的不断提高。它以具体数字來反映社会主义基本經濟規律的作用。同时它还能表明一些經濟槓桿，使社会主义國家能夠借助于这些經濟槓桿根据公共經濟所特有的客觀規律來有計劃地管理公共經濟。

* * *

在物質生產領域、管理部門和服务部門之間，以及在各生產部門之間正确地分配社会的劳动資源，对于組織和管理社会主义經濟，对于保証总產品的擴大再生產具有头等的意义。

社会主义經濟是有計劃地不斷地發展的，这里沒有失業現象。社会主义經濟对劳动力的要求越來越大，并保証每个劳动者能夠按照自己的能力和熟練程度在任何一个部門里应用自己的劳动。在偉大衛國战争以前的年代中，苏联國民經濟中的工人和職員的人數每年至少增加 100 万人。战后年代增加得更多了。

劳动資源平衡表的表式应反映各物質生產部門和非生產領域的劳动資源使用情况。

劳动平衡表通常按下列表式編制：

1. 有劳动能力的成年居民。
2. 实际参加工作的老年人和少年人。
3. 現有的劳动資源合計。
4. 其中：（甲）从事物質生產者（按經濟部門和所有制形式）；（乙）公用事業服务，生活服务，文化、科学、保健等机关和組織中的在業人員（按服务种类）；（丙）一般管理机关中的在業人員；（丁）在業人員合計。

5. 14 歲和 14 歲以上脫离生產参加學習的人數。

6. 不在公共經濟部門做工作的有劳动能力的居民。

首先应按照平衡表的这些部分來表明年初的居民數，即整个國民經濟、某一生產部門和服务部門計劃期初的劳动資源。其次应表明年末的居民數，这样，平衡表就能反映計劃期末或报告期末在劳动資源分配方面發生的变动情况。这样便可以确定由于在業的劳动資源的再分配而發生的变动有多大，由于吸收以前未参加工作的居民参加社会劳动而發生的变动有多大。

最后，在平衡表的各部分中还反映着每年平均人数。这项人数说明全年劳动资源的使用情况和社会工作时间的消耗量。根据某一生产部门在单位工作时间内所制造的产品数量的增长情况，能够确定劳动生产率的增长，这是社会主义生产的重要经济指标之一。同时，劳动资源平衡表由于反映了各生产部门和服务部门的劳动分配情况，所以就能表明共产党依靠哪一些源泉来实现有利于物质生产（由于节约服务领域和管理领域消耗的社会劳动）的劳动资源有计划再分配的路线。

* * *

整个国民经济平衡表是社会主义扩大再生产的表式，它应当表明和反映再生产的进程及其主要的结果。平衡表的第一部分即主要部分说明扩大再生产的物质基础，亦即说明社会产品（其中包括生产资料）的再生产，平衡表的这一部分中包含固定资产和流动资产。平衡表的第二部分与第一部分共同表明社会主义生产关系在这个基础上是怎样按扩大的规模再生产的，生产资料社会主义公有制是怎样发展的，社会主义分配关系是怎样再生产的。国民经济平衡表的第三个主要部分——劳动资源平衡表，说明社会主义经济中劳动资源的使用状况，说明生产力的主要因素——劳动力——的再生产过程。

国民经济平衡表对于计划工作具有重大的意义。它能阐明社会主义扩大再生产的内部情况，发掘国民经济中增加社会生产的现有潜力。因此，改进国民经济平衡表的编制方法，对于加强社会主义计划工作的科学基础和深入研究扩大再生产的复杂过程，具有极重要的意义。

到目前为止，国民经济平衡表的基本问题中仍有不少复杂的重要的问题需要研究。例如，我们可以指出在社会生产一切部门中更确切地划分第一部类和第二部类的实际必要性。问题在于有许

多种工業品和農產品可以用作生產資料也可以用作消費品。甚至像電力生產、煤的采掘、機器製造等重工業部門也是如此。同時，輕工業的產品也有不少是用作生產資料的。但是為了在國民經濟計劃中規定具體的比例關係，例如規定工業中的“甲”類和“乙”類之間的比例關係，必須按照產品的經濟用途予以確切劃分。

在實際平衡工作中很少注意研究從第一部類分出生產生產資料用的生產資料的問題，這是重工業的基本一類，並且同工業的其他物質生產部門有關。整個國民經濟的高漲以這些部門的發展速度為轉移。

應當作為缺點指出，在勞動平衡表中沒有把物質生產領域內的勞動資源按直接從事生產的工作人員和按執行行政職能、輔助職能的工作人員分別表明。而縮減後一類工作人員的比重，是提高社會勞動生產率和減低生產費的巨大潛力。

必須在理論上和實踐上研究社會產品的估價問題。根據現行價格，生產生產資料的部門（主要是重工業）所創造的一部分國民收入是通過消費品價格實現的。這就歪曲了社會生產各部門間和兩大部類間的真正的比例關係（按總產值和淨產值表現）。誠然，利用不變價格計算的國民經濟平衡表的基本指標在頗大程度上可以糾正這種歪曲。但是要知道，1926—27年的不變價格和在這個價格基礎上應用的指數，多半已經陳舊，因為在這一時期產品的構成，例如工業產品的構成已發生了根本的變化。

目前研究這些在理論上是複雜的並且具有很大實踐意義的問題的統計工作人員和計劃工作人員還為數不多，為了全面研究社會主義再生產和國民經濟平衡表的基本問題，應當扭轉這種情況，應當引起蘇聯經濟學家對這個問題的注意。

（奔流譯自蘇聯“共產黨人”雜誌1955年第4期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第6期）

論苏联國民收入計劃平衡表

莫·保尔

苏联的國民經濟是按照社会主义生產方式固有的客觀經濟規律發展的。國民經濟平衡表能指出苏联國民經濟發展及其擴大再生產過程的总的特點。

只有社会主义取得了勝利，國民經濟各部門的協調發展和它們之間的正确比例关系，迅速的發展速度，積累和消費的妥善結合，人民消費的不斷增長才成为可能。

保證國民經濟各部門的發展保持一定的比例并使社会主义再生產各个方面正确配合，是合理利用生產資料和劳动力、提高社会劳动生產率的重要条件。

馬克思指出：“只有在生產受社会的实际的預先决定的統制的地方，社会才会在被用來生產某种商品的社会劳动時間的範圍，和这种商品所滿足的社会需要的範圍之間，創立联系。”^①

社会主义生產方式發展的一切主要方面和一切主要过程都决定于社会主义基本經濟規律，这个規律要求：用在高度技術基礎上使生產不斷發展的辦法來最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化需要。社会主义基本經濟規律决定着國民經濟有計

① 馬克思：“資本論”第5卷，1953年人民出版社版，第215頁。

划按比例發展規律的作用，保證了这个規律發生作用的效果。

苏联發展國民經濟的國家計劃，根据社会主义基本經濟規律的要求，規定了社会主义擴大再生產的發展方向、比例和速度。編制國民經濟平衡表对國民經濟的計劃工作有重大的意义。

國民經濟平衡表是以馬克思列寧主义的再生產理論作为理論基礎和方法論的基礎的。國民經濟平衡表是最一般的經濟指标体系，这些指标說明社会主义擴大再生產的各个方面——生產、分配、流通、消費、社会主义再生產的最重要比例和相互关系（社会生產的構成和比例，生產与消費間、消費与積累間、生產的物資消耗与國民收入間的比例关系）。

國民經濟平衡表，只有在社会主义經濟条件下才能編制出來。國民經濟平衡表是編制國民經濟國家計劃及檢查其执行情况的重要工具。

國民經濟計劃平衡表能表明：國家計劃中各部門產品的生產指标和使用指标 是否配合；國营經濟發展指标与集体農庄、合作社發展指标是否協調；同时國营經濟的領導作用和社会主义經濟一切部門生產的不断增長是否有保證；以实物形式表現的社会產品的动态指标和使用指标与收入的动态指标和使用指标是否適應；各部門的產品生產指标与劳动資源的分配和使用是否協調。

編制社会產品的生產和使用平衡表对于确定國民經濟的各种平衡联系有極其重大的意义。社会產品的生產和使用平衡表能表明產品的生產情况和產品在流通、交換、消費、積累方面的动态。同时，平衡表能說明物質財富在各种社会經濟形式間、國民經濟各部門（工業、農業、建筑業等等）間循环过程中形成的相互联系和比例关系。計劃平衡表是按照編制國家計劃的階段編制的。

社会產品的生產和使用初步計劃平衡表是在編制指示或控制

数字的階段編制的；这个平衡表第一能确定怎样使用每个物質生產部門的產品，也就是說，哪部分產品必須用于生產消費，哪部分產品用于滿足居民需要，哪部分產品能用于積聚商品儲備和生產用流動資金，用于增加固定資產和國家的物資儲備。第二，这个平衡表能确定各物質生產部門間是如何联系起來的，也就是說用哪些部門的產品能補償某生產部門生產的必要物資消耗。

社會產品平衡表與國家計劃的各主要部分有直接的联系，这就使我們能在國家計劃草案編制工作的最終階段利用这个平衡表來全面地檢查國家計劃，檢查計劃各部分和各种指标的平衡情况。可是，虽然社會產品的生產和使用計劃平衡表有它的重要性，但它仍不足以全面和完整地說明計劃期社会主义再生產的过程。社會總產品平衡表能從社會產品（無論全部社會產品或某生產部門的具体產品）的生產和最終使用方面說明計劃期的再生產过程。可是，在社会主义社會中，每个社會成員應得的社會總產品的份額是根据社会主义基本經濟規律的要求按其所消耗劳动的数量和質量确定的，并具有間接收入的形式。收入形成的过程絕大部分是通过商品—貨幣來表現的。說明收入的形成过程、分配过程及其在消費和積累方面的實現过程是國民經濟平衡表的重要任务之一。現在我們就簡要地談談这个过程。

收入是在生產过程中產生的。社会主义社會的社會總產品包括三个部分，这三部分產品不僅在數量上互不相等，而且就其實現的性質來說也各有不同。第一部分產品（在制品和未完工程的增長額）尚处于生產过程中，是產品積累的形式。第二部分產品已离开生產过程，具有能夠用于生產、消費和積累需要的形式。但同时，这部分產品（居民个人副業的大部分產品和集体農庄的一部分產品）不超出生產單位的範圍，在生產單位內部實現。第三部分產品，就其數量來說是在社會產品中最多的一部分產品，这

就是所謂產品的“商品”部分“商品”這一術語對生產資料來說
是借用的，因為蘇聯的生產資料（實際上不是“商品”）。這部分
產品是用商品、貨幣的形式（通過蘇維埃商業、農產品的征購和
收購、國家供應、對外貿易）實現的。

各生產單位直接用於本單位內部的產品，一部分補償本單位
生產的物資消耗，另一部分形成集體農莊、莊員、工人和職員的
原始實物收入。

銷售商品所得的貨幣收入總額也分兩部分：一部分補償生產
的物資消耗，一部分是國家、合作社、集體農莊和居民（物質生
產參加者）的原始貨幣收入。

原始的實物收入和貨幣收入（加上在制品和未完工程增長
額，這是收入的潛在形式）總額就是社會的總收入或國民收入。

為了使社會再生產協調地和不間斷地進行，必須使一部分社
會產品補償生產的物資消耗，而另一部分用於非生產性消費、積
累和建立儲備的產品，其數額必須等於歸國家、集體農莊、合作
社和居民支配的收入額。

原始收入的形成過程及其分配，最終收入的形成及其在消費
和積累方面的實現，財政體系在國民收入分配過程中的作用，所
有這些問題尚未引起注意，也沒有包括在社會產品平衡表的指標
體系中。利用國民收入平衡表，就可以全面地說明收入的形成和
使用，平衡國民經濟計劃中社會產品的收入和資源。

蘇聯的國民收入是發展社會主義經濟的重要經濟指標之一，
是發展國民經濟的長期計劃和年度計劃的主要指標之一。社會主
義社會的國民收入在本質上與資本主義國家的國民收入有原則的
不同。蘇聯的國民收入是真正的人民的收入，是人民群眾的真正
的財產，它已沒有資本主義國家的國民收入所特有的對抗性。在
社會主義經濟制度下，國民收入以資本主義社會望塵莫及的高速

度不断地增長着；人民福利的逐步增進与社会主义積累的不断增加是結合的。

國民收入平衡表反映着再生產过程各个階段的國民收入的动态。國民收入平衡表能表明：國民收入的增長情况和增長的原因；國民收入的社会構成和部門構成的变动情况；居民、國家、集体農庄、合作社收入的形成和动态。國民收入計劃平衡表保証國民收入的生產計劃和使用計劃有可能協調一致。

國民收入計劃平衡表与國民經濟計劃的整个指标体系，特别是与國民經濟計劃的財政平衡表，有着緊密的联系。國民收入平衡表的平衡表体系包括：國民收入的生產、分配和使用綜合平衡表；國家、合作社、集体農庄和居民的結算关系平衡表。

國民收入綜合計劃平衡表指标的具体化是由計劃的下列重要財務平衡表保証的：國营經濟的綜合財務計劃、國家預算、合作社和集体農庄財務計劃、國家銀行和專業銀行的信貸計劃、國家保險公司和國家儲蓄銀行的財務計劃、居民貨幣收支平衡表。

苏联國民收入的生產、分配和最終使用綜合平衡表的一般表式如下（表見下頁）：

根据國民收入的生產、分配和最終使用，平衡表能确定說明下列問題的重要經濟指标：國民收入总額；各种生產部分在創造國民收入中的比重；居民、國家、集体農庄、合作社收入的形成和动态；居民、國营經濟、集体農庄和合作社在使用國民收入方面的相互联系；全民的和集体農庄合作社的公有財務基金和居民二次收入的形成；最終用于消費、積累和增加儲备的收入的數額和構成。

計算國民收入計劃平衡表的指标同制定國家的國民經濟計劃、國家預算和財政信貸体系計劃的各重要部分与指标有密切关系。因此，國民收入平衡表（它是國民經濟平衡表的重要部分）便成为編制國家計劃和檢查國家計劃执行情况的工具。

國民收入的生產、分配和使用綜合平衡表

(假定的數字)

	合 計	國 營 部 分	集 體 農 業 部 分	個 人 經 濟	非 性 產 領 域	居 民
一、國民收入來源						
1. 國民收入的生產	1010	750	210	50	—	—
2. 國民收入的損失	20	10	10	—	—	—
3. 能使用的國民收入	990	740	200	50	—	—
二、國民收入的分配						
甲、原始收入的形成						
1. 轉給居民的收入	560	360	150	50	—	—
2. 居民獲得的原始收入	560	—	—	—	—	560
3. 國營企業、合作社企業和集體農莊的 原始收入	430	380	50	—	—	—
乙、社會財政基金和居民二次收入的 形成						
1. 轉給社會基金者	-590	-380	-30	—	—	-180
2. 用於社會基金者	+590	—	—	—	+590	—
3. 轉給非生產領域和居民者	-500	—	—	—	-500	—
4. 非生產領域和居民獲得者	500	100	10	—	—	390
丙、最終收入的形成						
1. 原始收入總額	990	380	50	—	—	560
2. 社會基金的形成和使用的結算差額 ...	—	-280	-20	—	+90	+210
3. 最終收入總額	990	100	30	—	90	770
三、國民收入的最終使用						
1. 消費基金	760	—	—	—	—	760
2. 積累基金	180	100	30	—	40	10
3. 增加儲備基金	50	—	—	—	50	—
四、國民收入最終使用的構成 (對總數的百分比)						
1. 消費基金	77	—	—	—	—	—
2. 積累基金	18	—	—	—	—	—
3. 增加儲備基金	5	—	—	—	—	—

*

*

*

現在我們按照前面所舉的國民收入平衡表的各個部分談談關於蘇聯編制國民收入的生產、分配和使用指標計劃的方法論的各項主要問題。我們首先應該談談國民收入資源的確定問題。

國民收入資源的確定可以採用各種不同的方法，這就要看在再生產過程的哪個階段來確定國民收入額。

國民收入額直接取決於兩個數額：國民經濟總產品的數額和物資消耗量，後者也就是過去和計劃期內創造的、將消耗在生產過程中的那部分產品。從總產品中減去物資消耗總量，就是國民收入額。這種計算方法就是所謂計算國民收入的生產法。

但是，國民收入不僅在生產階段發生變動，而且在分配階段和使用階段即消費和積累階段也發生變動。在分配階段，國民收入首先表現為參加物質生產的工人、職員、農民的原始收入和國家、集體農莊、合作社的原始收入。在進一步分配過程中，便借助於財政體系形成居民、國家、集體農莊、合作社的二次收入（派生收入），然後形成最終收入。由此可見，在分配階段，國民收入可以作為原始收入額或最終收入額來確定。

在使用階段，國民收入形成三種基金：消費基金、積累基金和儲備基金。確定每種基金的數額後，我們便可以確定能使用的國民收入總額，即從收入總額中減去牲畜病死損失和財產的折舊期前退廢損失等等後的餘額。

編制國民收入計劃平衡表時，國民收入的資源是根據國民經濟計劃的生產計劃（工業總產值指標、農業實物產量指標、投資指標、國營和合作社營商業的商品流轉指標、主要運輸業的客運量和貨運量指標）和降低成本計劃確定的，後者能確定工業產品生產、基本建設、運輸業經營開支和流通費中的物資消耗量。

生產法是蘇聯計算國民收入額的主要方法，根據這種方法，

國民收入是作为物質生產部門的淨產值計算的。

各部門淨產值的計算方法如下：

生產部門	生產部分	總產值	物資消耗	淨產值

國民收入的生產指标在計劃工作中可用來檢查各經濟部門和各生產部分原定的發展速度和比例关系的正确性。例如，相对地減低商業和運輸業在國民收入中的比重，是有很大意义的。商業和運輸業比重的降低，是社会劳动生產率提高的明証，是社会再生產过程合理化的标志。同时應該保證不斷提高工業和農業在國民收入中的比重。在分析國民收入的社会構成时，应特別注意保證國营部分和集体農庄合作社部分的不斷增長。

編制國民收入生產計劃，这正如國民收入的本質指出的，与編制社会总產品的生產計劃是密切相关的。

社会產品的產量越高，这种產品在生產过程中供生產需要的相对消耗量越少，則國民收入就越多。

在苏联，由于社会主义生產的不斷提高，國民收入也不斷地和迅速地增加。自1930到1953年間，苏联的國民收入（按可比价格計算）增加了7倍多。但是应当指出，在同一时期內，美國的國民收入（也按可比价格計算）总共只增加了1.3倍。

党和政府实行的進一步提高國民經濟中劳动生產率的措施，特別是進一步提高煤礦工業和森林工業以及近几年來在提高劳动生產率方面嚴重落后的那些部門的劳动生產率的措施，对進一步增加社会主义生產，从而進一步增加國民收入來說，是非常重要的。

党和政府实行的在直接从事物質生產的工作人員数与从事管

理和服务工作的工作人員數之間保持正确比例关系的措施，是進一步增加國民收入的重要因素。对國民經濟不同領域工作人員數的比例关系進行有利于物質生產領域的修正，將保證社会劳动生產率的進一步提高和社会总產品的日益迅速增加。

为了進一步增加國民收入，須嚴格地節約生產資料。在經濟的各方面厉行節約是社会主义經營管理的原則，因此，降低產品成本、運輸成本和建筑成本的斗争，是党、政府和苏联全体人民过去和現在一貫重視的問題。我們的國民經濟規模龐大，工業品的成本只要降低0.1%，就能節約5億多盧布。

國民收入平衡表的第二部分說明國民收入分配階段的情況。

在社会主义經濟中，社会產品和國民收入是根据社会主义基本經濟規律的要求分配的。社会主义國家的計劃反映着國民經濟有計劃發展的客觀規律的要求，蘇維埃國家就借助于这种計劃为國民經濟各部門、为再生產的各个領域規定必要的比例关系，并在生產的目前需要、社会主义社会成員个人的目前需要和今后擴大再生產的需要之間分配產品和收入。

現在來談談居民、國家、集体農庄和合作社原始收入的形成过程。居民的原始收入是通过四种主要形式獲得的：國營生產企業的工資；已参加合作社的手工業者的貨幣工資；集体農民按劳动日獲得的收入（貨幣收入和实物收入）；集体農庄庄員、工人和職員个人副業的劳动收入。

必須特別指出，在社会主义社会中，物質生產人員的原始收入并不是生產領域中的工人、職員和集体農庄庄員的消費基金。劳动人民的种种物質需要和精神需要不僅靠原始收入來滿足，而且还靠國家給予的各种支付、津貼和优待來滿足。因此，在物質生產部門中獲得的貨幣工資、劳动日报酬等等僅僅是物質生產人員的消費基金的一部分。

國家和合作社的原始收入表現為四種基本形式：利潤、周轉稅、社會保險提成和集體農莊公有基金提成。

在編制國民收入計劃平衡表時，居民的原始收入按下列程序確定。工資根據國家的勞動計劃確定；參加合作社的手工業者的工資根據手工業合作社中央理事會的資料確定；集體農莊莊員按勞動日獲得的收入（貨幣收入和實物收入）根據集體農莊的收支預算和農產品平衡表確定；在個人副業中獲得的勞動收入根據農產品平衡計算表以及手工業、漁獵和居民副業建築的收入計算表確定。

國家和合作社的原始收入中的周轉稅根據應課周轉稅產品的計劃產量和周轉稅稅率計算；利潤根據商品的企業批發價格和完全成本以及既定的商品生產量和銷售量計算；社會保險提成根據計劃工資基金和提成率計算。

集體農莊用於公有基金的原始收入，是根據產品的計劃平衡計算表和集體農莊的收支預算計算的。

原始收入的形成是分配的開始階段。在這裡可以舉出蘇聯國民收入有必要進一步分配的兩個主要原因：第一，非生產領域存在着並有必要進一步發展；第二，在原始收入的形成中，有些企業的貨幣積累額相當顯著地超過它們的計劃需要量，而另外一些企業的貨幣積累額卻不足以補償這種需要量。

蘇聯國民收入的進一步分配是借助於社會主義財政體系來進行的。我國相當大一部分國民收入，借助於財政體系取得了公有貨幣基金（全民的和集體農莊合作社的）的形式。

全民的財政基金是由國家的財政體系形成的，其中包括：基本建設基金；增加企業流動資金的基金；增加儲備的基金；發展科學、教育、保健和文化事業的基金；救濟沒有勞動能力者的基金；國防基金；一般行政管理費基金。

此外，集體農莊和合作社借助於自己的財政體系也能形成公

共基金，这种基金对發展社会主义的經濟和文化有重大的意义。

國家的財政体系（其中國家預算起主要作用）既然能通过各种形式（周轉稅，利潤提成，合作社企業、集体農庄和居民的稅收，居民的自願交納金和認購公債等等）为全民的財政基金積聚必要的資金，因而它能積極影响再生產的过程。由于國家能吸收合作社、集体農庄和居民的資金，所以它能保證社会的一切成員都積極参加建立用來滿足全民需要的基金。利用由積聚的資金形成的財政資源，会加強國家預算在組織社会主义再生產中的積極作用。財政資源用于國民經濟或文化的某一部門，意味着該部門獲得了相应一部分社会產品。

由此可見，收入通过財政体系加以分配后，便形成居民、國家、集体農庄和合作社的二次（即派生的）收入，然后形成最終收入。

居民二次收入的主要形式是：非生產領域中的工資；郵金、補助金和助學金；公債獎金和存款利息；國家給劳动人民的优待；國营和合作社营零售商業价格的不断降低、國家机关和組織在劳动人民文化生活方面的支出（其中包括教育、保健、科学、文化和藝術机关的物資消耗）；軍人和保衛机关工作人員的收入（伙食、被服、靴鞋和生活福利）。

同时，國家財政体系还保證吸收非生產領域工作人員的一部分收入，以便組成財政資源的全民基金。

通过財政体系和福利体系分配國民收入的計劃指标是根据國家預算的財政計劃、國家銀行和專業銀行的信貸計劃、國家保險公司和儲蓄銀行的計劃計算的。这些資料都集中在居民、國家、集体農庄、合作社的結算关系平衡表和居民貨幣收支平衡表中。現在，居民貨幣收支計劃平衡表只按全体居民編制，而報告平衡表中的居民收支則是按工人、職員和農民分列的。为了改進國民經濟

計劃工作，制定計劃平衡表指標方面的這種落後現象必須克服。

國民收入使用（計劃規定的）計算表，在編制計劃的過程中得到了全面的應用。由於國民收入可以表現為原始收入額，所以用生產法計算的國民收入額可以用計算和總計原始收入的辦法來檢查。相反，編制計劃時要檢查居民原始收入計算得是否正確，可把居民原始收入額同國民收入額相比較。現在我們看看下面的例子。我們假定：計劃期的國民收入總額為990，其中國營部分的淨產值為740，集體農莊——150，合作社——50，居民副業——50。為了檢查起見，我們計算一下全部原始收入並將其結果列入總表中。

	總計	部 分				
		國營	集體農莊合作社			個人副業
			合計	其中 集體農莊	其中 合作社	
國民收入（淨產值）.....	990	740	200	150	50	50
原始收入：						
1. 工資.....	360	360	—	—	—	—
2. 手工業者的工資.....	40	—	40	—	40	—
3. 按勞動日的收入（貨幣收入和實物收入）.....	110	—	110	110	—	—
4. 副業收入.....	50	—	—	—	—	50
居民的原始收入總計.....	560	360	150	110	40	50
5. 周轉稅.....	250	245	5	—	5	—
6. 利潤.....	95	90	5	—	5	—
7. 社會保險提成.....	20	20	—	—	—	—
8. 對外貿易收入.....	25	25	—	—	—	—
9. 集體農莊公共基金提成.....	40	—	40	40	—	—
國家、集體農莊和合作社的原始收入總計	450	380	50	40	10	—

在計劃工作的實踐中，原始收入總額與國民收入總額的一

致，每部分的原始收入額与其淨產值的一致，通常只有經過屢次檢查和修改各部門、各部分的原始收入指标和淨產值指标的計劃計算表以后才能达到。

为了确定國民收入分配指标，按主要社会集团（按工人、職員和集体農民）制定的实际收入計算表也有重大意义。居民的实际收入总額中应包括居民实际能使用的收入和居民的貨幣儲蓄，后者表現在儲蓄銀行存款、合作社股金和公債認購額的增加上面，亦即表現在所謂“居民的現款”的增加上面。同时必須注意：在計算居民的实际收入时一定要把居民的貨幣儲蓄計入实际收入中，因为儲蓄是劳动人民参加社会再生產过程的結果，并且它能說明居民的福利情况。但是若要評定生活水平、人民的消費量和用于滿足社会成員目前个人消費的社会產品的数量时，就不能这样來解决这个問題了。在这种場合，應該从实际收入总額中減去一切形式的貨幣儲蓄，因为貨幣儲蓄这个事实意味着居民放棄自己獲得社会產品的一部分权利，或暂时把这个权利交給國家和合作社，同时把貨幣資源轉給它們支配，或者把这个权利留待以后行使。

在我國，居民实际收入的增加，不僅靠提高工資基金和劳动日的收入而且还靠不断降低零售价格來实现。在战后时期，我國由于降低了七次工業品和食品的國家零售价格，居民獲得了价值數十億盧布的好处。1953年，僅僅靠降低价格，工人和職員的实际工資便提高了10%，而農民按國家零售价格購買的商品平均便宜了11%。現在，國家的零售价格水平比1947年低47%。

計算实际收入的一般表式如下：

- 1、工資。
- 2、劳动組合成員的貨幣工資。
- 3、劳动日收入（貨幣收入和实物收入）。

- 4、郵金、補助金、助學金。
- 5、由財政體系獲得的其他收入(公債獎金、利息、獎金)。
- 6、由于國營和合作社營商業以及集體農莊市場降低價格得到的好處。
- 7、個人副業收入。
- 8、由于免費或減價享受國家提供的勞務而得到的好處。
- 9、總收入。
- 10、納稅和義務繳款。
- 11、居民的實際收入總額(第9項減去第10項)。
- 12、貨幣儲蓄和自願交納金總額，其中包括：
 - ①公債認購額；
 - ②儲蓄銀行存款的增加額；
 - ③合作社股金和各種自由團體會費；
 - ④黨費、團費和工會會費；
 - ⑤居民的現款增加額。
- 13、居民的最終收入(能使用的收入)總額(第11項減去第12項)。

現在再談談國民收入平衡表的第三部分，這部分是說明國民收入的最終使用情況的。國民收入是三個最大基金——積累基金、國家儲備基金和非生產性消費(個人和集體的消費)基金形成的源泉。

在社會主義社會中，積累同消費是緊密聯系着的。在我國，積累的實現是為了保證蘇聯人民物質和文化生活水平的不斷提高。現在，除把巨額資金進一步投入重工業以外，投入輕工業、食品工業和農業的資金也顯著地增加了。

國民收入中的積累基金包括：(1)全國固定資產的增長額，其中生產性和非生產性固定資產應分別列記(固定資產的增

長額根据固定資產平衡表和投資平衡表計算)；(2)固定資產中牲畜的增長額(根据牲畜平衡表計算)；(3)工業、農業和建築業中流動資金的增長額(根据自有流動資金增長額、銀行中實物抵押貸款增長額、在制品和未完工程量計算)；(4)商業、采購机关、供应机关和農業中的儲備增長額(在商業中，根据商品总量和商品流轉平衡表計算；在采購和供应机关中，根据实际庫存報告資料、采購量和供銷業務的計劃計算；在農業中，根据農產品平衡表計算)。

儲備基金只包括國家儲備。手工業合作社、消費合作社和集体農庄的儲備，在計劃工作的實踐中(在統計工作中也是如此)不單獨列出，而計入積累總額中。

消費基金的計劃問題是國民收入計劃平衡表的極重要問題。社会主义經濟的發展就規定了人民消費的不斷增長。各个时期的消費情況，要看社会主义社会發展的具体条件，首先要看生產的發展水平和蘇維埃國家面臨的具体任务而定。

目前，消費基金約占國民收入總額的 $\frac{3}{4}$ 。消費基金是用于居民个人消費和集体消費的那部分國民收入，其中包括：居民在國營和合作社營零售商業、公共飲食業和集体農庄市場購買的消費品；在集体農庄和其他國營經濟中購買的消費品；居民的非商品消費，即農業和其他物質生產部門中个人副業產品的消費；向个体手工業者訂購的物品；電、煤氣和水的生活消費；客運和郵電業勞務的消費；住宅、學校、醫院、劇院和行政管理用房屋的折舊；居民在國家的社会文化机关中消費的消費品等等。

1953年，國民收入中用于滿足劳动人民个人的物質和文化需要的比重較1952年增高了，而由國家、集体農庄和合作社組織支配的比重略有減低。

*

*

*

本文的任务是簡要地綜述國民收入平衡表的实际計算工作。这种实际工作尚須不断改進和完善。这有待于經濟学家和統計学家的共同努力。

(戴有張譯自苏联“統計通訊”雜誌1954年第6期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第4期)

國家統計和國民經濟計劃化

勒·沃罗达夫斯基

社会主义在我國的勝利为國民經濟有計劃按比例發展規律开辟了發生作用的廣闊場所。國民經濟有計劃按比例發展的規律决定着國家經濟發展的計劃化的可能性和必然性。苏联國民經濟的社会主义計劃化，反映着國民經濟有計劃按比例發展規律和社会主义基本經濟規律的要求。苏維埃統計对社会主义計劃化有巨大意义。苏維埃統計資料是進行國家管理以及对經濟和文化建設实行計劃領導所不可缺少的。

为了在实际活动中利用客觀經濟規律，就必須認識它們，就必須研究它們發生作用的情况和它們的表現形式。为了研究國民經濟進一步發展的經濟条件和可能性，为了挖掘新的潛力和克服計劃工作中的缺点，必須徹底改善統計資料的搜集、整理和分析工作。只有把統計工作組織好，社会主义計劃化的任务才能順利實現。列寧說，如缺少一个能使千百万人在產品的生產和分配中嚴格遵守統一定額的有計劃的國家組織，那末社会主义就是不可思議的；社会主义首先就是計算。

苏維埃國家統計是在馬克思列寧主义的理論基礎上創立和發展起來的，它同資產階級的統計有原則區別。社会主义制度下生產工具和生產資料全民所有制的統治地位，以及社会主义基本經

济規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的作用，决定了建立統一的計算和統計体系的可能性和必要性。这个統一的計算和統計体系包括着國家社会生活中的最重要現象和过程，全面地反映着每个企業、每个經濟部門和整个國民經濟的真实情况。苏維埃國家統計資料的完备性和准确性，是順利实现苏維埃經濟計劃化的必备条件。

苏維埃國家統計和國民經濟計劃化的这种密切联系和統一性，是由社会主义生產方式的本質和社会主义客觀經濟規律的作用决定的。發展國民經濟的任务，在國民經濟計劃工作中是通过一定的社会生產增長指标、提高劳动生產率指标和降低產品成本等指标來表現的。國家的國民經濟計劃，根据对社会發展的客觀規律性的認識，为具体执行者規定一定时期内的任务。

馬克思列寧主义的再生產理論是以这样一种基本原理作为出發点的：擴大再生產只有在生產資料生產比消費資料生產优先發展的条件才能实现。也只有在这种条件下，我們才能以日益增長的規模來發展一切經濟部門。無論哪个國民經濟部門，如果得不到日益增多的設備、原材料、燃料和电力，如果該部門的固定資產和流动資金不增加，那它就不能有所發展。由此可見，要發展國民經濟，必須在整个社会生產中优先發展生產資料生產。

这一要求在國民經濟計劃工作中得到了具体反映。在社会主义建設的各个階段，國家的國民經濟計劃都保證了社会生產第一部类比第二部类优先發展。在第五个五年計劃中，生產資料生產得到了不断的和优先的發展。到1955年末，生產資料生產至少会比1950年增長84%，相当于苏联全部工業总產值的70%以上。1955年人民消費品的生產水平將比1950年增長72%。

國家統計研究生產增長的过程，研究能說明社会生產第一部类和第二部类間已形成的对比关系的那些事实。因此，進一步完

善生產分類工作，把各生產部門的產品有科學根據地列入第一或第二部類，正確地以數量表現重工業和其他國民經濟部門的發展速度，是具有重大意義的。

蘇維埃國家統計所搜集和編制的資料能夠說明國民經濟各部門的技術進步是如何在優先發展重工業的基礎上實現的。因而，計算和分析我國國民經濟中采用新技術的情況，計算和分析先進經驗的推廣程度，完善生產方法，揭露個別生產中的落后現象便具有極重要意義。全面研究勞動生產率的增長因素，研究勞動生產率的增長速度，是蘇維埃統計的極重要任務之一。

蘇維埃國家統計研究社會主義社會中發生的和國民經濟計劃工作所包括的最重要現象和過程。其中包括國民經濟各部門的物質資料生產、勞動資源數量及其利用情況、人民消費和社會文化建設等。同時，統計還研究國民經濟計劃工作所不能包括的一些現象，然而統計研究這些現象却是實行社會主義計劃化所必需的（例如人口問題）。

國民經濟計劃化的過程，是制定、檢查和執行國家國民經濟計劃諸過程的統一体。計算和統計對於順利實現國民經濟計劃化的這一切階段具有頭等重要意義。統計可以提供制定國家計劃所必需的原始資料；統計是檢查計劃任務完成情況的工具，是挖掘不斷發展和完善社會生產的潛力的工具。

* * *

蘇共中央全會於1955年7月11日就布爾加寧同志的報告通過了“關於進一步發展工業、提高技術和改進生產組織的任務”的決議。這個決議提出了進一步發展蘇聯社會主義工業的宏偉綱領。為了順利實現這一綱領，必須改善工業采用新技術狀況的統計工作，改善專業化和協作的現有狀況和發展狀況的統計工作，改善勞動生產率提高情況和國家計劃完成情況的統計工作，改善

全國工業分布狀況的統計工作。這決定了擺在國家統計面前的一系列極重要的任務。

近來蘇維埃國家已採取措施來改善編制國家國民經濟計劃的工作，更好地組織在國民經濟中採用先進的科學、技術和技術操作法的工作，加強科學技術的宣傳，加強對部和主管部門工作的國家監督，並改善它們在勞動和工資方面的工作。這種情況對統計工作提出了新的重大任務。

蘇聯部長會議國家計劃委員會的改組，以及在國家計劃委員會基礎上蘇聯部長會議國民經濟長期計劃國家委員會和蘇聯部長會議國民經濟短期計劃國家經濟委員會的產生，提出了進一步改善國家統計機關對國家國民經濟計劃執行情況的監督的任務，提出了挖掘國民經濟各部門潛力和為編制國民經濟長期計劃提供統計資料的工作。黨和政府對蘇聯中央統計局提出了一項任務：首先必須認真改善較長時期的統計資料的經濟分析工作，改善國民經濟報告平衡表的編制工作，改善農業經濟資料和人民民主國家經濟資料的研究工作以及蘇聯和資本主義國家經濟的比較研究工作。

新技術統計是在最近幾年建立的一個新的蘇維埃統計部門。它在研究最新科學和技術成就的發展問題以及在國民經濟中採用這些成就的問題方面，還幾乎沒有利用統計調查方法。蘇聯部長會議國家新技術委員會的成立，要求統計機關更多地研究採用新技術的計算問題，要求統計機關幫助推廣先進經驗，揭發個別部門的落後現象，改進對國民經濟中採用新技術的效果的研究方法。

計算勞動生產率，計算勞動力的數量、勞動力的配置和利用情況，計算定額情況和工資組織等方面的工作水平必須進一步提高，這是蘇維埃統計的極重要任務之一。由於蘇聯部長會議勞動和工資問題國家委員會的成立，這個任務就更加迫切了。

蘇維埃國家統計應提供制定國家國民經濟計劃所必需的原始資料以及能夠表明客觀經濟規律發生作用的具体形式的一切原始資料。例如，為了在計劃中正確地反映當前的經濟和政治任務，就必須深入研究關於國民經濟已達到的發展水平的資料。國家統計搜集和整理計劃期以前的有關社會生產水平的資料（這種資料是確定計劃期任務的原始資料），並分析執行計劃的進程。例如，關於報告期工業品生產的資料，關於各工業部門總產值的資料，就是確定計劃期內第一部類和第二部類的生產速度和規模的原始資料。

蘇維埃國家統計和國民經濟計劃化之間的嚴密統一性，具体表現在它們的指標體系是統一的，表現在這些指標的制定方法是統一的。這就是說，國民經濟計劃工作和國家統計工作是利用相同的指標的，同時每個指標的內容也是一樣的。只有在这种條件下，報告資料才能同計劃任務相比。

為了研究社會主義擴大再生產的過程，國家國民經濟計劃的指標體系（這同時也是國家統計的指標體系）必須包括這一過程的具体表現形式。解決這個任務的辦法，是把計劃和報告中能夠反映社會生產增長的最主要任務的那些指標列入國家國民經濟計劃和國家統計的指標體系。目前在這種指標體系中包括：

1. 國民經濟每一部門的產品生產任務和這種產品生產的技術經濟條件。統計應研究這些任務的完成情況並編制關於各個國民經濟部門的產品生產水平和數量的必要報告資料，制定這些部門的技術經濟指標（工農業產值統計，設備和材料利用的技術經濟指標等）。

2. 保證更新和增加國民經濟固定資產的建設計劃。統計應研究這一計劃的完成情況並編制關於基本建設工作總量、關於固定資產的動用和利用情況等資料。

3. 社会產品分配。統計應編制能說明社会產品实际分配情况的必要資料。

4. 給运输机构和商業机构規定的能夠反映產品流通額和產品流通費的任务。統計應編制各种运输的貨物周轉量資料和零售商品流轉額等資料。

5. 劳动和工資組織方面的任务。統計應搜集和編制关于工作人員数量、工时利用情况、完成生產定額情况、劳动生產率、平均工資和工資基金等資料。

6. 社会文化建設方面的任务。統計應提供关于國內中等和高等教育發展情况、居民文化服务机关的工作情况和保健事業發展情况的必要資料。

7. 財務計劃。統計應編制关于國家預算、現金收支計劃和信貸計劃等完成情况的報告資料。

8. 生產計劃的物資技術保證任务。統計應編制关于原材料、燃料的供应、儲存和余存情况的資料以及关于原材料和燃料利用情况的資料。

計劃和統計所包括現象的性質相同，决定了計劃指标和報告指标的制定方法是統一的。例如，計劃和統計中的工業總產值指标就包括着共同的項目：成品，工業性工作，个别工業部門中半成品和在制品庫存余額的变化等。鐵路运输貨物周轉量的确定，在計劃中和在統計中是一样的。

國家統計資料能使我們全面地分析整个的社会主义擴大再生產过程。我國國民經濟中發生的最重要过程，是用一定的数量指标來表現的，如已达到的物質生產总量指标，社会劳动生產率水平指标，生產消耗量指标，各种学校中的学生数指标和零售商品流轉額指标等。这些資料，國家統計不僅按整个國民經濟來編制而且按加盟共和國、經濟区、边区和省來編制。这样就形成了按

部門和地区來確定國家國民經濟計劃的根據。

關於重工業產品生產增長情況、關於物資現有數量及其利用情況的國家統計資料，是編制國民經濟採用新技術計劃、擴大蘇維埃經濟各部門的固定資產、確定增加社會生產量任務的根據。

進一步改善長期計劃工作的任務同編制長期報告資料的必要性緊密地聯系着。長期報告資料可以反映這種或那種社會現象的發展趨向，可以表明這種或那種社會現象的具體數量。這種資料應由國家統計用動態數列形式來編制。分析這些動態數列，可以看出社會生產發展的規律性、人民物質和文化生活水平的提高情況和對國民經濟計劃化有重要意義的其他問題。改善這方面的工作，是蘇維埃國家統計面前的極重要任務之一。

國家統計編制關於我國國民經濟資源的資料，這對國民經濟計劃化具有重大意義。要確定國民經濟各部門的任務，必須具有下列資料：關於勞動資源數量及其利用情況的資料，關於現有生產能力及改善其利用情況的可能性的資料，關於先進企業和生產革新者的經驗的資料，關於利用國民經濟固定資產和流動資金的先進定額的資料。

統計應為確定我國國民經濟和居民對生產資料和人民消費品的需要量提供原始資料。統計應根據各企業的經常報表編制關於原材料、燃料、電力的實際消耗定額、設備的實際生產率以及生產定額等資料。例如，我們根據最近幾年的報告資料，就修改了製造多種工業品的材料消耗定額。包括居民各個集團的家計調查和商業機構的報告資料，使我們有可能來研究居民消費最重要食品 and 工業品的情況。

平衡法是社會主義計劃化的基本方法之一。平衡法要求編制各種物質資料的生產和分配平衡表、全部社會產品平衡表和整個國民收入平衡表。同時平衡法還要求國家統計提供確實可靠的依

据，作为不可缺少的条件。制定物资报告平衡表、居民货币收支平衡表和其他综合平衡表，对于编制计划平衡表是非常必要的。国民经济报告平衡表中反映着国民经济中已形成的比例关系，反映着社会产品和国民收入的生產、分配、消費和積累之間已形成的比例关系。國家統計所提供的国民经济平衡表的报告数字指标，是编制国民经济计划平衡表所必需的。提高國家統計机关在这方面的水平，对于进一步改善国民经济计划工作有着巨大意义。

* * *

苏維埃國家統計同国民经济计划工作的不可分割的联系，也决定了它应该编制和向党 and 政府提出可靠的有科学根据的统计资料的任务。这些统计资料要反映國家的国民经济计划执行进度，国民经济和文化的發展情况，物资数量及其利用情况，在完成计划任务后各个部門發展中的对比关系。

苏联的國家计划反映着在社会主义社会中建立起來的新的生產关系，即擺脫了剝削的工作人員的同志般的互助合作关系。这些计划是自覺地、積極地参加共產主义建設的苏維埃社会的千百万人的活生生的实践活动，这种活动的結果是国民经济各部門工作指标的不断改進。国民经济计划所規定的任务，对一切执行者來說，乃是苏維埃國家的指令，是必須完成的。

在爭取完成和超額完成计划的斗争中，必須不断地檢查国民经济计划的完成情况。第十八次党代表大会在其決議中着重指出：“組織计划执行情况的檢查，以便防止經濟中發生比例失調，挖掘完成计划的新的潛力和根据计划实际执行的結果修改个别部門和地区的计划，是改組计划工作的中心任务。”^①我國国民经济發展的利益，要求組成苏維埃社会主义國家的統一的經濟机体的所有企業、組織、各部和主管部門都要完成國家计划任

① “苏共中央決議彙編”第2卷，1953年俄文版，第906—907頁。

務。因此，必須對國民經濟計劃任務的完成情況組織系統的監督和檢查。

在組織國民經濟計劃執行情況的檢查工作中，國家統計起着巨大作用。蘇維埃統計是檢查國家計劃執行情況、挖掘保證完成和超額完成任務的潛力、防止國民經濟個別部門在發展中可能發生的比例失調現象的最重要工具。在規定國民經濟計劃任務時挖掘國民經濟各部門中未被利用的潛力，這具有巨大的意義。為了實現社會主義計劃工作的這些任務，在蘇聯國民經濟中就要組織相應的計算和統計。

統計報表應該包括國民經濟計劃中所規定的任務，而報表的表式中要包括計劃指標。蘇維埃統計這樣來組織國民經濟計劃執行情況的計算工作，就可以提供資料，以便判斷國家計劃任務的執行進度，發現“薄弱”環節，發現經濟發展中的不平衡現象。國家統計既能表明計劃執行進度，因而會有助於挖掘超額完成既定國家任務的新潛力，並在此基礎上修訂計劃任務。例如，組織生產能力的計算，就可以使我們在不額外進行基本建設投資的條件下增加若干種工業制品的生產任務。

蘇維埃統計根據國民經濟計劃指標體系建立自己的工作，就可以及時地獲得關於計劃執行進度的資料。計劃執行情況計算工作的一項重要要求，就是保證國民經濟計劃任務的所有執行者以及國家計劃所規定的指標都列入計算和報表之內。接受了某項計劃任務的每個企業或經濟部門應該按期提出包括有關指標的報表。關於國民經濟計劃執行進度的報告資料的呈報期限問題也是很重要的。收到這些資料愈早，它們就愈有用處，因為根據它們可以採取有效措施，以便克服某一個經濟部門或個別企業的落後現象和保證全面地完成既定的國家計劃。

為了檢查國民經濟計劃的執行情況，國家統計規定關於計劃

執行進度的經常報表並進行普查。建立統計報表體系要能及時地得到關於按價值和按實物計算的國家計劃指標（這些指標是給整個國民經濟、國民經濟各個部門和每個企業規定的）執行進度的資料並及時進行加工，要保證全面地計算這些指標的執行情況。

在國家統計體系中，各企業和國民經濟各部門提出的關於國民經濟計劃任務執行進度的經常報表具有巨大作用。為了觀察和監督任務的執行進度，規定了日報、五日報、旬報、月報和季報。例如，在冶金工業、機器製造業、燃料工業和其他工業部門中（對幾種主要產品），在鐵路運輸業中（對裝車計劃執行情況）規定了日報。對更多種類的工業品規定了旬報。對國家計劃所規定的全部產品的實物產量以及總產值和商品產值規定了月報。對某些國民經濟部門和國民經濟計劃的各種指標規定了季報，而在某些情況下（例如對於採用和發展新技術的計劃任務）規定了半年報和年報。組織關於國民經濟計劃執行進度的經常報表的這種制度，使我們能夠及時地取得檢查國民經濟計劃執行情況所需要的資料。

報表的簡單明了是合理地組織統計報表的必要條件。精簡報表可以鞏固國民經濟中的社會主義計算，提高統計資料在有計劃組織社會生產中的作用。因此，報表的表式中應該規定有效地領導和檢查計劃執行情況時實際需要的指標。這就向國家統計機關提出了不斷改進和精簡報表的任務。例如，1954年，根據黨和政府的指示，曾經審查和大大減少了報表表式、計算指標和報表，以及國民經濟計劃指標和企業的技術工業財務計劃指標；結果，全國的報表幾乎減少了 $\frac{2}{3}$ 。

組織經常報表也像組織整個統計報表時一樣，其重要的要求之一是保證報告資料的可靠性，個別環節中發生錯誤可能歪曲統計報表中反映計劃某一部分的全部指標。國家統計機關的任務，

是檢查業務部門的报表。這就可以使我們保證各該企業、組織、部、局提出的資料的可靠性。

國家統計機關直接從企業、部、局取得經常报表資料。這就使我們能夠判斷各個企業的和整個國民經濟的計劃執行進度。同時，統計機關不僅要擁有按部門別的計劃執行進度的全部資料，而且還要擁有按各個地區、省分、邊區和共和國別的計劃執行進度的全部資料。組織按地區別的統計报表，對於社會主義計劃工作具有重要意義。國民經濟計劃中的任務不僅要按各個部門，而且也要按經濟區和加盟共和國來規定。按地區編制計劃在實現社會主義的生產力分布原則方面起着巨大作用。統計可以提供研究各個經濟區、加盟共和國的發展情況，研究全國生產力分布狀況所必需的資料。在研究這些資料的基礎上就可以採取相應的措施，以便保證各個地區和每個地區、每個加盟共和國內各個部門的進一步發展。

為了闡明有關執行既定的國家任務的各種問題，蘇維埃統計進行各種普查，以便取得必要資料，改進蘇聯國民經濟的計劃領導。例如，定期舉行的設備、材料和燃料余存的普查在挖掘生產潛力方面起着巨大作用。對行政管理人員進行的一次性調查對於擬訂保證在物質生產領域和非生產領域之間合理分配勞動資源的措施具有重要意義。

廣大勞動群眾根據統計資料可以了解國民經濟計劃執行的進度。在蘇聯中央統計局的公報中，公布關於國民經濟各個部門的發展情況、勞動人民物質福利提高的情況、國家計劃執行進度等資料，並列出個別部局未完成某些任務的事實。

社會主義計劃工作，只有保證國民經濟各個部門的工作協調一致，才能順利完成自己的任務。這就是說，在組織統計工作時，必須保證全面地研究關於各個企業、各個部門和整個國民經

济的計劃執行進度問題。因此，不能限于收取关于某一國民經濟部門的統計報告資料，而不联系其他各个部門的任务的完成情况，因为我國國民經濟各个部門是互相有联系的。例如，为了保証机器制造业完成計劃，也要使同机器制造业鄰接的其他部門全部完成自己的任务，因为机器、机械、联动机和仪器的生產，不僅取决于机器制造厂的工作，而且也取决于同机器制造业有联系的那些工業部門的工作，

不僅分析各个經濟部門的工作，就是分析各个企業的工作，也要全面地研究計劃執行進度的問題。例如，僅僅根据產量計劃執行進度的資料，是不能判断某一工業企業的工作情况的。为了深入地研究企業的工作，第一，必須按实物表現和价值表現計算產量，因为企業應該完成的任务不僅是总產值，而且还有实物產量；第二，必須計算企業的其他計劃指标的完成情况，因为企業應完成的任务不僅是按实物表現和价值表現的產量，还有提高劳动生產率和降低產品成本等。由此可見，为了确定工業企業工作的好坏，必須根据說明企業工作的最主要方面的資料。換句話說，統計报表應該保証能夠全面地分析工業企業的活动。

根据統計報告資料可以判断各工業部門、各省、边区和共和國平均完成計劃的情况。但大家知道，平均法仍然不能充分表示國家任务的執行進度。为了确定完成國家計劃任务的情况和挖掘超額完成計劃任务的潛力，在分析國家計劃完成情况时重要的是应在統計工作中廣泛地使用分組法。按各种問題系統地進行分組是統計工作的主要方法之一。但这种分析方法在國家統計机关的工作中仍未占据应有的地位。

一个整个部門或整个地区完成計劃，还不等于所有企業和部門的工作都达到了优良指标。往往有这样情况，就整个部門來說完成了計劃，但有些企業未完成規定的任务。進行分組可以确定

完成和超額完成計劃的企業數、它們超計劃生產的產品數以及未完成計劃和產品未達規定數量的企業數，這就可以幫助挖掘增加生產的潛力。

分組法在挖掘潛力以進一步改進社會生產方面起着巨大作用。例如，大家知道，工業企業工作的技術經濟指標是不同的。為了分析各個工業部門的工作和挖掘超額完成計劃的補充潛力，重要的是應該按照完成既定任務的程度和已達到的技術經濟指標對企業進行分組，找出工作優良的先進企業和落后企業。在這種分析的基礎上可以擬訂各種措施，以便保證提高落后企業和改進整個工業的工作。

研究某一國民經濟部門的工作的各種質量指標，有助於挖掘我國國民經濟中的潛力。在工業中，也像在其他國民經濟部門中一樣，研究提高勞動生產率、降低產品成本、原材料、燃料、電力消耗定額完成情況指標和費力工作和繁重工作機械化、採用科學和技術的新成就等指標具有頭等意義。現行統計報表可以使我們判斷社會主義工業在這些技術經濟指標方面的工作任務完成的怎樣。在這裡，重要的不僅是搜集關於各種質量指標方面的任務完成情況的資料，而且要發現能使國民經濟各部門的工作達到某種指標的各種因素。例如，不僅必須研究完成提高勞動生產率任務的問題，而且還要確定保證它提高的各種因素。為此，應該研究關於工人完成和超額完成定額的程度的各種現有資料；研究關於完成產量定額和未完成產量定額的工人人數的資料以及影響勞動生產率提高的其他因素。只根據降低成本任務完成情況資料，還不能夠判斷降低工業產品成本的潛力。必須查明成本是靠哪些因素降低的，必須研究工業產品成本的各個構成要素。為了判斷費力工作和繁重工作的機械化程度，只知道某種工作機械化的百分比是不夠的。必須研究機器和機械的使用情況，為了保證生產過程

的全面机械化哪些工作需要机械化。

蘇維埃國家統計應該對各個企業、各個經濟部門和整個國民經濟的工作進行全面的研究，這對於改進社會主義國民經濟的計劃工作具有重大意義。

在編制計劃的過程中，須以研究社會主義擴大再生產規律為基礎來規定國民經濟各部門之間的必要比例。但為了規定合理的比例，必須擁有表明計劃期以前一個時期的比例關係的報告資料。蘇維埃國家統計要提供這種資料。但蘇維埃國家統計的意義還不僅限於這點。在執行計劃的進程中，統計會發現失調現象並幫助消除這些現象。由此可見，蘇維埃國家統計在規定我國國民經濟發展中的合理比例方面起着積極的作用。

* * *

由於共產黨和蘇聯政府的巨大幫助，蘇維埃國家統計在完成所擔負的任務方面取得了重大成就。但在統計工作的實踐中仍有些缺點。其中的主要缺點，就是未充分研究和分析長時期的總結資料。統計報表中有些指標完全可以削減，而且對工作並沒有妨礙。原始記錄過於複雜。對企業報送的大量報告資料沒有進行研究和分析。許多方法上的問題直到現在尚未完全解決，例如計算生產能力的問題。

目前，蘇維埃國家統計面臨着需急速解決的新的重大任務。國家統計機關的經濟工作水平的提高，要求更好地計算和分析國民經濟中的（特別是農業中的）促使勞動生產率提高和成本降低的各種因素，要求對社會主義企業的贏利問題、對採用和利用蘇維埃科學和技術成就的問題、對提高產品質量問題等進行統計研究。蘇維埃國家統計所面臨的任務在於編制各種資料，來說明黨和政府關於進一步提高國民經濟各個部門、關於優先發展重工業（社會主義經濟實力的基礎）的決議的執行進度，在於改進國民

經濟計劃執行進度的計算工作，完善原始記錄的方法，精簡計算和報表，鞏固我國整個國民經濟中的社會主義計算。

共產黨和蘇聯政府實行着巨大的國家措施，以便進一步提高社會主義工業，首先是重工業。蘇聯的工業已經取得了很大成就。就工業總產量來說，第五個五年計劃至1955年5月1日即4年零4個月就完成了。目前，重工業的產量較1940年多2.5倍；蘇聯現在的生產量較戰前增長的情況如下：生鐵1倍，鋼1.3倍；煤1.1倍，石油90%，發電量差不多增長2倍，機器和設備增長3倍。1955年，工業產值超過戰前水平2倍多。

同時工業工作中也有重大缺點和未被利用的巨大潛力。蘇共中央7月全會根據布爾加寧同志的報告通過的決議指出了這些缺點和潛力。進一步提高工業統計的水平是挖掘和更好地利用各個工業部門的潛力的重要條件。工業統計可能而且應當研究這些最重要的問題：如生產的節奏性，產品的生產費水平，生產能力的利用情況，全面機械化貫徹情況和社會主義工業發展的其他問題。統計方法能夠順利地用來研究各個工業部門發展中的對比關係，工業的地區分布，先進勞動組織方法和生產組織方法的採用情況。

蘇維埃國家統計在組織社會主義農業的計算和報表方面面臨着巨大任務。為了順利地實現蘇共中央一月全會的決定，必須進一步完善農業統計的整個指標體系。國家統計的最重要任務是組織增加糧食總產量和其他農作物生產以及肉類、牛奶、蛋類、羊毛和畜牧業的其他產品的生產任務、鞏固飼料基地和提高畜牧業的勞動機械化水平任務等完成情況的計算。大批的實際資料能夠而且應該用來挖掘進一步增加農業生產的潛力。

國家統計機關承担着計算農作物實際收穫量的工作。仔細研究報告資料和當地的實際工作情況，能夠發現先進集體農莊的經驗。因此，系統地研究先進農業技術的採用情況，農作物播種和

收穫的進度，機器拖拉機站、集體農莊和國營農場中技術的利用水平和勞動組織水平，查明損失量，具有重要意義。從1955年開始實行的國家對土地數量和土地分配情況（按土地用途和使用者的）進行的全面計算以及國家按照全蘇統一的辦法對所有的土地使用者的登記，有助於改進全部土地的利用情況。進一步完善畜產率的統計計算和分析方法、研究發展公共畜牧業的各種條件，具有巨大意義。蘇聯中央統計局的各個機關在組織各共和國、各邊區、各省和各區的畜產品的生產核算方面擔負着巨大的義務。

改進計算和報表體系是順利完成蘇共中央和蘇聯部長會議“關於改變農業的計劃工作”的決議的重要條件之一。集體農莊的新計劃工作制度應以商品產量為出發點，因此要求組織相應的計算和報表。農業生產計劃應該直接從集體農莊（會同機器拖拉機站）和國營農場開始制訂，並且在作計劃時應考慮到更好地利用農地。國民經濟計劃機關和國家統計機關所面臨的巨大而重要的任務，就是準備各種建議，以便過渡到按每100公頃農業用地編制耕作業和畜牧業主要產品生產計劃以及過渡到編制集體農莊和國營農場的較長期的農業發展的主要指標計劃。

進一步提高統計方面的理論工作水平是目前的迫切任務。改進統計的現實問題的理論研究工作是順利解決共產黨和蘇聯政府向國家統計提出的任務的必要條件。

解決蘇維埃國家統計所面臨的各種問題，將有助於進一步改進國民經濟計劃工作。國民經濟計劃機關和國家統計機關所面臨的任務，是提高自己的工作水平。這對於加強我國國民經濟的計劃領導具有重大意義。國家統計機關進一步做好鞏固社會主義計算的工作，會有助於順利地建設共產主義社會。

（陸明、文俠譯自蘇聯“經濟問題”雜誌1955年第8期，譯文原載
“經濟譯叢”1955年第11期）

关于苏联的經濟区划和經濟区經濟 的綜合發展

伏·科斯欽尼科夫

社会主义經濟的有計劃高漲，是同合理的經濟区划分不开的。經濟区划就是根据各区的經濟的和自然的可能性和特点，根据經濟的專業化和綜合發展的客觀条件把苏联領土分成若干个地区。沒有全國的經濟区划，就不能实现劳动在地理上的合理分工，就不能实现生產的均衡分布。科学地制定國民經濟計劃的前提，就是不僅按部門而且按經濟区來規定生產任务。

根据有科学根据的苏联經濟区规划方案制定生產力的地理分布和發展計劃，能夠最充分而全面地利用全國各区的天然資源和劳动資源，能夠确定各区之間的合理的运输联系，从而能節約劳动消耗和物資消耗，提高社会劳动生產率，加速社会主义生產的發展速度。

經濟区是区域性的經濟綜合体，它包括一些鄰接的省、边区或共和國，它在國民經濟体系中的特征就是有自己的生產專業化和一定的發展远景。行政区的区域規模一般說來小于經濟区的区域規模，行政区是主要經濟区的構成部分。經濟区划和行政区划有着緊密的相互联系，經濟区划是正确制定國民經濟計劃和順利

解决各共和國、边区、省的經濟和文化發展任务的重要前提。

目前，苏联的國家發展計劃，从地域的观点上說來是按照十三个主要經濟区編制的。俄罗斯联邦共和國根据它的經濟、自然、地域和民族等特点分为九个主要經濟区：欧洲北部地区、西北地区、中部地区、伏尔加河流域地区、北高加索地区、烏拉尔地区、西伯利亞西部地区、西伯利亞东部地区、远东地区。其他各加盟共和國分为以下几个地区：（1）中亞細亞和哈薩克斯坦地区，包括烏茲別克、哈薩克、吉尔吉斯、塔吉克、土尔克明等共和國；（2）南高加索地区，包括格魯吉亞、阿塞拜疆、亞美尼亞等共和國；（3）南部地区，包括烏克蘭和摩爾达維亞共和國；（4）西部地区，包括白俄罗斯、立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞等共和國。

經濟区划在生產力的合理分布方面曾經起了重要的作用。它改進了工業、農業和運輸業按全國区域的分布計劃，使經濟区的經濟更好地实行專業化和綜合發展，使生產实行專業化和协作，使企業接近原料產地、燃料產地和消費地区，消滅不合理運輸和过远運輸。这种經濟区划，幫助我們順利地解决了偉大衛國战争年間的國防任务，幫助我們完成了战后期間恢复和發展社会主义經濟的計劃。在战争时期，按經濟区編制國民經濟計劃的工作大大加強了，这就促進了更廣泛地利用各区的資源。

但是从制定目前使用的經濟区规划方案以來，全國生產力的發展和分布發生了根本的变化。这些变化，在制定長期計劃时是必須加以全面考慮的。最近十五年來，生產量大大增加了，基本建設規模擴大了，經濟区的經濟更加專業化并且有了綜合的發展，区間的联系复雜化了。生產力發展所達到的水平，要求不僅編制以五年为期的國家計劃，而且編制更長时期的國家計劃，以便制定重要國民經濟部門首先是重工業的發展的总綱領，制定經

濟區的專業化和綜合發展的綱領。

蘇共中央七月全會提出了進一步發展工業、提高技術和改進生產組織的任務。中央全會在揭露了生產力分布工作的嚴重缺點之後，責成黨機關和蘇維埃機關改進全國生產力分布狀況的計劃工作，嚴格遵守黨的下列指示：合理地進行工業企業的地理分布，使工業接近原料和燃料產地及消費地區，使經濟區的經濟合理地實行專業化和綜合發展，更加迅速地發展蘇聯東部地區的工業，防止工業企業繼續集中於許多大城市和中央地區。

共產黨和蘇聯政府經常關心國民經濟有計劃按比例的發展，採取了關於改進蘇聯國民經濟計劃工作的重要決定，這項決定就是對蘇聯國家計劃委員會進行改組，把長期計劃同短期計劃分開。這項具有重大的國家意義的措施，把國民經濟計劃工作提到更高的科學水平上。目前，不僅加強了部門和部的長期和短期計劃的科學的技術經濟根據，而且也加強了經濟區和加盟共和國的長期與短期計劃的（長期計劃分年度）科學的技術經濟根據。目前已開始制定以十至十五年為期的重要國民經濟部門和經濟區的長期發展計劃。

為了根本改進生產力分布的計劃工作，必須根據當前的國民經濟水平和經濟區進一步專業化和綜合發展的任務來進行新的經濟區劃。

經濟區劃方面的重要問題

1920年編制的發展我國國民經濟的第一個長期計劃——俄羅斯國家電氣化計劃，是我們按地區即按經濟區編制計劃的開始。在這個計劃中，論證了國家劃分經濟區的必要性，規定了經濟區的專業化和綜合發展的任務。俄羅斯國家電氣化計劃指出，按區制定計劃，“可以確定各區之間的合理合作的總綱領，可以使國

家电气化計劃同大量節約全國劳动力和更好地利用各区的天然資源的措施联系起來”^①。

根据俄罗斯國家电气化計劃，全國分成八个經濟区：北部地区、南部地区、高加索地区、烏拉尔地区、中央工業地区、伏尔加河沿岸地区、土尔克斯坦地区、西伯利亞西部地区。这个計劃使得以电气化为基礎的区經濟的發展有科学根据。列寧指出，主要經濟区——北部地区和中央工業地区的計劃“……規定得特別明白詳盡而确切，其所根据的是極丰富的科学材料”^②。

經濟区划在五年計劃中得到了進一步的發展。第一个五年計劃是按24个区編制的，它規定了各区的進一步專業化和各区之間合理的劳动分工。計劃着重指出：“有計劃地执行区經濟活动的專業化政策，是实行計劃經濟的重要方法。”^③按区編制的計劃，是根据共產党第十五次代表大会关于大大發展落后民族地区的經濟并以最快速度發展这些地区的經濟和文化这一指示制定的。第十六次党代表大会非常注意改進經濟区划的任务。代表大会的決議指出：“徹底实行全國的經濟区划，能大大加速以前落后的区、州和民族共和國的工業化，能在这些地方建立新的工業中心和無產階級中心，能促進在苏联全國範圍內更正确而合理地配置工業和農業。”^④

第二个五年計劃，在生產力分布方面，主要是东部地区的生產力分布方面，有了進一步的發展。这个計劃更充分地利用了各区的資源，实现了各区之間更合理的經濟联系。

① “俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和國电气化計劃”，1920年俄文版，第195頁。

② 列寧：“論統一經濟計劃”，1953年人民出版社版，第5頁。

③ “苏联國民經濟建設五年計劃”第3册，1929年俄文版，第1頁。

④ “苏共歷次代表大会、代表會議和中央全會的決議彙編”第3輯，1954年俄文版，第13—14頁。

第三个五年计划是按照俄罗斯联邦共和国的九个主要经济区（直到现在，对俄罗斯联邦共和国仍应用这种区划方案）和十个加盟共和国编制的。在第十八次党代表大会关于第三个五年计划的决议中，充分地提出了主要经济区经济的综合发展的任务。代表大会指出，在各主要经济区要组织燃料开采并生产水泥、玻璃、雪花石膏、化学肥料以及大量轻工业和食品工业产品，使其产量足以满足各该地区的需要。至于食品、缝纫制品、服饰品、家具和地方建筑材料，如代表大会所指出的，应当在每个共和国、边区和省进行足够数量的生产。第三个五年计划，特别重视在伏尔加河流域和乌拉尔建立机器制造业、化学工业和石油加工工业的各种工厂。

在战争结束后通过的第四个五年计划中，提出了恢复遭到战争破坏的地区、保证进一步发展国民经济的任务。恢复并发展南部地区、西部地区、中部地区、西北地区的重工业部门问题，以及发展乌拉尔地区、西伯利亚地区、中亚细亚地区、哈萨克斯坦地区的重工业部门问题，在当时占特殊的地位。1946—1950年期间，遭到战争破坏的省的工业、农业和运输业，不仅完全恢复，而且还在现代技术基础上大大扩展了。同时，东部地区的国民经济各部门也继续发展了。

战后，苏联国境的政治地理形势发生了变化。在苏联的东方和西方形成了许多友好的人民民主国家，这就巩固了边境地区的安全，加强了我同各兄弟国家人民的经济联系。由于中国和其他人民民主国家在社会主义建设方面取得重大成就，我们同这些国家的经济联系和运输联系也就不断地改善。所有这些都大大影响苏联生产的地理分布更加合理。

共产党由于彻底执行生产力的社会主义分布原则，因而获得了如下的成就：1954年苏联工业品生产较1940年增长了1.8

倍，而东部地区增长了3倍。目前东部地区生产的工业品几乎占全国的总产量1/3，钢和钢材占全国的总产量50%以上，电力占全国的发电量40%以上，石油占全国的石油开采量60%以上，煤约占全国煤产量50%，而在革命前的俄国，工业产品有3/4以上是在莫斯科、伊凡诺沃、彼得堡和乌克兰等地区生产的。1913年乌克兰生产的生铁占全国生铁产量73%，煤占全国的煤产量87%；巴库的石油占全国石油产量83%。当时没有利用东部地区丰富的原料资源和动力资源。现今，仅马格尼托戈尔斯克冶金联合厂一个工厂生产的金属就等于沙皇俄国全部冶金工厂的金属产量，而乌拉尔这个经济区生产的工业产品比1913年整个工业的产量多一倍半。乌拉尔的生铁产量已经赶上英国。西伯利亚西部地区的发电站几乎比革命前俄国多5倍。

党关于最迅速地发展东部地区的生产力的指示，具有重要的经济意义和政治意义。开发巨大的各种天然资源和开垦新土地，能保证在苏联领土内更合理地分布生产，能巩固国防和加速我国的共产主义建设。

在东部地区建立了新的燃料基地和冶金基地，建立了机器制造业、轻工业和食品工业的巨大中心，所有这些是进一步开发苏联东部地区的富源和根本改造东部地区的经济的据点。在东部地区建立强大的工业基地，是苏联人民所获得的卓越的成就之一。

开发库兹涅茨、卡拉干达、彼乔拉及其他的煤炭产地，在伏尔加河流域地区、乌拉尔地区、北高加索地区、南部地区、北部地区和西伯利亚地区开发新的丰富的石油和瓦斯产地，开采铁矿石和有色金属矿石，以及在新地区开发巨大的森林资源和开垦荒地，能够大大提高劳动生产率和降低产品成本。由于拥有较大规模的生产、丰富的原料产地和优秀的生产组织，新地区的黑色

冶金業、采煤工業和石油工業的產品成本要比旧地区低很多。馬格尼托戈爾斯克聯合廠高爐車間平均一個工人的生鐵產量比全國黑色冶金企業平均一個工人的生鐵產量多兩倍半。庫茲巴斯、卡拉干達、契列姆霍沃的礦工的勞動生產率，比蘇聯采煤工業的平均勞動生產率高得多。

在伏爾加河流域地區、烏拉爾地區、西伯利亞西部地區、遠東地區、中亞細亞地區和哈薩克斯坦地區等重要的經濟區里，建立了巨大的區域性的綜合體。這些區已經實行全聯盟的專業化，各企業和各部門的區內專業化、協作和聯合化發展起來了，區間的經濟聯系擴大並且合理化了。例如過去落后的農業區——伏爾加河流域地區，已變成強大的多部門的專業化的工農業經濟區。戰後年間，在這個地區建立了許多新的生產部門。特別是石油的開采和加工，瓦斯和油母頁岩的開采有了很大的發展。伏爾加河流域地區和烏拉爾地區的石油開采和石油加工的迅速發展，使得石油工業接近了日益發展的歐洲和東部的石油產品消費區，並且根本改進了石油工業的地理分布。列寧伏爾加河頓河通航運河的完全通航，能夠降低從頓巴斯區向伏爾加河流域地區運輸燃料的運費，能夠降低從伏爾加河流域地區和烏拉爾地區向烏克蘭地區、北高加索地區和中央各省份運輸機器、木材、水泥、石油及其他產品的運費。古比雪夫城和斯大林格勒的巨型水電站的建立，伏爾加河流域地區的石油、瓦斯和頁岩開采量的迅速增長，根本改變着這個地區的燃料動力平衡表的構成。在卡麥申城和恩格斯城建立強大的紡織聯合廠以後，伏爾加河流域地區會成為巨大的紡織工業中心；農業會更加發展，谷物和畜產品生產會加強。所有這些，能使伏爾加河流域地區的專業化發生變化，能使伏爾加河流域地區的內部和外部的經濟聯系和運輸聯系有所改進。

對伏爾加河流域地區的專業化和協作問題，以及對該區內的

經濟联系和運輸联系問題進行仔細研究，可以看出伏尔加河流域下游同中亞細亞地区、北高加索地区、南部地区、黑土地帶有着密切的联系，而伏尔加河流域中游，則有机地傾向于中部地区、西北地区、北部地区和烏拉尔地区。伏尔加河流域的这两个重要部分，具有不同的自然發展条件，它們解决不同的經濟任务。因此，按照我們的意見，应当適当地把伏尔加河流域分成两个經濟区：伏尔加河流域中游地区和伏尔加河流域下游地区。

中部地区的經濟大規模地發展起來。过去把許多省份分为“工業”省和“農業”省的现象已經永远絕跡了。中部地区已成为冶金業、高等技術的机器制造業（机床制造業、仪器制造業、汽車制造業、拖拉机制造業）、輕工業、食品工業和多部門的農業生產的基地。在中央黑土地帶的省份里建立起來的各种重工業和輕工業，完全能保證这个地区（实际上是新工業区）的經濟实行單独專業化和綜合發展。苏共中央一月全会向黑土地帶的省份提出了發展農業这项重大的任务。中央黑土地帶省份——沃龍涅什省、庫爾斯基省、别尔戈罗德省、奥尔洛夫省、唐波夫省、利彼茨克省的農業工作人員會議証明：这些省有很大的可能來增加谷物、糖蘿蔔、馬鈴薯、蔬菜、向日葵、大麻和畜產品的生產。如果把这些省变为單独的經濟区，則可以更加有效地利用它們的巨大資源來增加農業生產。中部地区是苏联最大的一个地区。对这个地区必須進行極周密的研究工作。按照我們的看法，应当把它分成两个經濟区。

在工農業生產的發展达到高度水平的哈薩克共和國的經濟中，發生了顯著的变化。哈薩克斯坦地区的工業品產量較 1940 年几乎增加了 3 倍。哈薩克斯坦地区，在各部門的專業化和协作方面，在經濟的部門構成方面，在对外和对內的經濟联系方面，都与中亞細亞各共和國不同，因此，按照我們的意見，目前已不應該把

它們划为一个經濟区，因为这会抹殺哈薩克共和國經濟發展上的特征，会在哈薩克斯坦和中亞細亞各共和國这个廣大地区上造成不合理運輸，会使改進哈薩克斯坦地区生產的專業化和协作以及經濟的綜合發展这一任务复雜化。哈薩克共和國和中亞細亞各共和國的整个燃料平衡表，不能反映这个廣大經濟区各部分的燃料供应的真实情况。分析一下平衡表，从表面上看整个区的情形还不坏，但是某些共和國和省却感到燃料缺乏。

烏拉爾庫茲涅茨联合工業区的建立，对發展苏联东部地区特别是哈薩克斯坦地区的經濟有極大的影响。距离 2,200 公里的两个巨大冶金厂——馬格尼托戈尔斯克联合厂和庫茲涅茨联合厂的建立，通过以馬格尼托戈尔斯克的鉄礦石交換庫茲涅茨的燃料，它們彼此間就能夠实现新的区間联系，并且能夠不僅把烏拉爾和西伯利亞的大量財富，而且把哈薩克斯坦地区的大量財富吸收到全國的經濟周轉中來。在烏拉爾、西伯利亞和哈薩克斯坦，建立了各种工業部門的強大的綜合經濟。黑色冶金業、有色冶金業、煉焦工業、化学工業及其他重工業部門有了很大的發展。黑色冶金業和有色冶金業决定了机器制造業和礦山冶金設備生產的發展。新的工業部門的產生，要求在烏拉爾、庫茲巴斯和哈薩克斯坦建立巨大的燃料动力基地。煤从庫茲巴斯和卡拉干达到烏拉爾的運輸量，鉄礦石、金屬和其他產品从烏拉爾到庫茲巴斯和卡拉干达的運輸量都迅速增加，这就使得西伯利亞、烏拉爾、哈薩克斯坦和中亞細亞加强了運輸联系。

哈薩克斯坦目前有自己的煤、石油、黑色金屬、有色金屬、化学、机器制造、谷物和畜產品生產的強大基地。哈薩克斯坦在鉄礦石的儲藏量方面占苏联的第一位，在錳礦石的儲藏量方面占苏联的第三位。最近几年建立了一些巨大的机器制造厂：在阿尔馬阿塔建立了重型机器制造厂，在卡拉干达建立了礦山設備制造

厂，在塞米巴拉丁斯克建立了机械厂，在其他地方也建立了許多厂礦。輕工業、食品工業、特別是漁業有了發展。

哈薩克斯坦的農業進行了大規模的改造。从 1913 年到1953 年，在这里只开垦了 500 万公頃新土地，而在最近兩年就开垦了 1,600 多万公頃的土地。1955 年的播种面積較 1953 年几乎增加了 1,050 万公頃。最近几年，由于开垦了生荒地和熟荒地，哈薩克斯坦的播种面積已赶上烏克蘭。哈薩克共和國的綿羊和山羊的头数占全國的第二位；牛和馬的头数占全國的第三位。哈薩克斯坦拥有多部門的農業，这里种植着谷类作物、棉花、糖蘿蔔、菸叶、蔬菜和水果。由此可見，哈薩克共和國是一个強大的經濟区，它具有自己的特殊任务，具有綜合發展的經濟。

中亞細亞各共和國，是我國植棉業和养蚕業的主要基地。社会主义經濟体系，党和政府的正确的民族政策，苏联各族人民的友誼和兄弟般的相互帮助，保證了中亞細亞各共和國的生產力得到迅速的綜合發展。中亞細亞各共和國的經濟已增長到这种程度，可以把它們分为一个單独的經濟区，我們認為这是一項完全成熟的和必要的措施。

在苏維埃政权的年代里，烏克蘭共和國变成非常發达的工業和農業共和國。就人口数和工業產量來說，它占苏联的第二位。尽管战争时期帶來嚴重的破坏，但是苏維埃烏克蘭很快地就恢复了自己的經濟，并且不断地向前發展。1953 年烏克蘭共和國大工業生產的產品比 1940 年多 80%，比 1913 年多 18 倍。烏克蘭是世界上最大的糖蘿蔔產地，在谷类作物收穫量方面占我國的第二位。烏克蘭是苏联冬小麥的主要生產地区。把克雷米亞列在烏克蘭共和國內，可以更加加強共和國經濟的綜合性。这一切，也要求对經濟区规划方案加以適當的修改。应当研究烏克蘭共和國的內部經濟区划問題。我們認為在烏克蘭共和國內形成三个經濟

区：东部地区、中部地区和西部地区，是很适当的。

战后时期，白俄罗斯共和国的经济有了飞速的发展。白俄罗斯就人口数来说，在苏联占第三位，仅次于俄罗斯联邦共和国和乌克兰共和国。尽管战争年间国民经济遭到巨大的损害，但是在战后时期仍然恢复了共和国的所有经济部门，并且建立了强大的重工业——机床制造业、透平机制造业、汽车制造业、拖拉机制造业、农业机械制造业、筑路机器制造业、牵引机制造业等等。明斯克和维帖布斯克的机床制造厂，明斯克的汽车制造厂和拖拉机制造厂，戈麦尔的农业机械制造厂及其他许多新企业是全国有名的。作为共和国的地方燃料基础的泥煤工业正在飞速地发展着。轻工业和食品工业也在重工业的基础上发展起来。白俄罗斯的工业总产值 1954 年比 1940 年增加了 1 倍，其中机器制造业的产值增加了 11 倍。农业机械化达到了高度的水平。机器拖拉机站的拖拉机的能力 1954 年比 1940 年提高了 1.6 倍。由于高度的技术，各种农产品（谷物、马铃薯、亚麻）的生产正在迅速增长；目前正在疏干和开垦占白俄罗斯共和国领土 25% 的沼泽地。养猪业和养奶牛业在农业中占特殊的地位。

白俄罗斯共和国国民经济的发展，引起了新的内部和外部经济联系的形成和加强。因此，把白俄罗斯共和国同西部地区（立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚）区别开，列为一个具有自己的特点、具有自己的经济联系和运输联系的单独经济区是很适当的。

最近几年在西伯利亚广大土地上建立了许多新的工业中心。在利用世界上最廉价的水力和蕴藏丰富的煤、铁矿石、有色金属的基础上，目前正在建立巨大的安加拉—叶尼塞河流域的重工业经济综合体，它将成为西伯利亚西部地区和东部地区两个经济区的南部的的主要经济基地之一。这里形成了并且正在迅速发展着一个新的经济区。斯大林斯克、克麦罗沃、诺沃西比尔斯克、巴尔

瑙尔、克拉斯諾雅尔斯克、契列姆霍沃、伊尔庫茨克及西伯利亞大鐵路幹綫沿綫的其他城市，是这个經濟区的据点。阿尔泰边区、諾沃西比尔斯克省、克麥罗沃省、托姆斯克省、鄂木斯克省、克拉斯諾雅尔斯克边区和伊尔庫茨克省的領土都傾向于这个綜合經濟区。在这片廣大的地区上，黑色金屬礦石、有色金屬礦石、煤、水力和木材的資源很丰富，对農業和畜牧業有良好的土壤气候条件，在苏維埃年代，这里建立了巨大的采煤工業、冶金工業、机器制造業和農業。在我們看来，把西伯利亞南部地区列为一个單独的西伯利亞南部經濟区是有一切根据的。安加拉河沿岸的鉄礦石、庫茲巴斯和契列姆霍沃的煤、安加拉河和叶尼塞河的廉价水力，使这个地区有很大的發展远景。

从北部地区和北高加索的生產力發展这一例子中可以看出，必須按新的方式来划分区的边界。这两个經濟区实行專業化和綜合發展的基礎，就是高度發展的机器制造業、黑色和有色冶金業、采煤工業、石油工業、化学工業、森林工業、紙漿造纸工業及漁業。这些部門都互相有密切联系。例如，沃洛果达省之所以建立冶金業，是因为列寧格勒机器制造業对金屬的需要不断增加。由于黑色冶金業的發展，隨即又在北部地区和西北地区的各个新興的工業中心建立了許多机器制造厂。由于在伯紹拉發現了煤，在烏赫塔發現了石油，而且現在已經着手开采，科米自治共和國就成为列寧格勒和契列波維茨冶金厂的并且是整个北部地区和西北地区的主要的燃料基地。科拉的鉄礦石是契列波維茨冶金厂的基本原料。由于在这些地区建立了黑色冶金業，所以西北地区和北部地区就更能加快經濟的綜合發展，加快生產力的發展。新的冶金基地，能夠促使像沃洛果达省、科米自治共和國、牟尔曼斯克省和卡列里——芬蘭共和國等这些过去比較落后地区的重工業迅速發展起來。

西北地区和北部地区鉄礦基地、煤炭基地和冶金業的建立，以及机器制造業和其他生產部門的發展，加強和巩固了区內的經濟联系，并且也有可能把这些地区联合成为一个經濟区（北歐經濟区）。北歐經濟区的生產力越發展，該区内部的以及对外的經濟联系和运输联系也越巩固。把这两个地区联合成一个經濟区，將改進关于進一步發展所有經濟部門的計劃工作，將使北歐經濟区与其他各經濟区的經濟联系更加密切。

新工業中心、新的区域性經濟綜合体和新經濟区的創建和發展，是發展重工業，改進技術，不断開發新的原料產地以及不断進行交通建設的結果。这一演進过程，在我國發展得非常快，而且越往后越快。因此，要想實現有科学根据的生產力分布計劃，最主要的就是經常地研究全國經濟發展的动态，詳細地分析这些动态对經濟区划的影响。

苏联經濟区划方面的科学研究工作的任务不僅在于研究已經形成的經濟区，而且要确定它們的經濟發展远景，要分析新經濟区形成的客觀条件。建立新經濟区的主要前提，前面已經說过，就是發展重工業。凡是在出現黑色和有色冶金厂、采煤工業企業和石油工業企業、大型水电站和火电站、化学工厂和机器制造厂的地方，一定会很快地出現城市 and 工人村，出現許多輕工業企業和食品工業企業，这里的農業和运输業也一定会很快地發展起來。一切國民經濟部門都互相發生有机联系，它們在發展过程中也都是互相依賴的。

对各主要經濟区的農業生產要按其自然区域和經濟区域來合理地進行分布和实行專業化，这也是經濟区划工作的組成部分之一。分布農業生產和实行農業生產專業化时，必須使每 100 公頃土地在單位產品的人力物力消耗尽量少的条件下出產尽量多的產品。只有实行農業生產的專業化和綜合發展，才能保証集体農

庄与國营農場的土得到合理有效的使用。

生荒地和熟荒地的开垦对經濟区划有很大的影响。在生荒地和熟荒地的开垦区，將來一定会出現很多農業机器制造厂、金屬加工厂、食品工業部門和輕工業部門，建成許多新的铁路和公路，建成許多規模很大的居民点，建立起新的經濟联系，并且不断擴大農產品的流轉量。

每个經濟区是不同于其他經濟区的特殊的經濟綜合体，它有自己的任务，但这个經濟区并不是与世隔絕的，而是和全國各經濟区互相有联系的；每个經濟区的主要生產部門，都应该是國民經濟贏利性很高的部門。

經濟区划的主要問題是要使各經濟区边界的划定具有科学的根据。要把經濟区边界划得合理，必須以下列任务为出發点：使主要产品（本区專門生產的產品）的各个生產階段上都能夠最大限度地節省社会劳动，其中包括把这些產品运向消費地区的运费。給各經濟区确定边界时，必須照顧到每个經濟区的經濟的和自然地理的地区完整性。

为了实行正确的經濟区划和建立合理的經濟联系，最主要的办法就是要編制和分析各个地区的物資生產消費平衡表及天然資源劳动資源平衡表。只有編制了各个地区的实物平衡表，才能着手制訂新的苏联經濟区划方案，才能編制这些經濟区的一个总的以十至十五年为期的發展計劃。由于各区的主要工業品（金屬、燃料、化学產品、水泥、木材和食品等）的报告物資平衡表的編制和分析工作很差，就难以分析各区相互之間的經濟联系，就难以正确地編制按地区的國家生產計劃，就难以实行產品分配和合理运输。由于各个区沒有長期的物資平衡表，沒有各区总的發展綱領，各工業部門的企業的分布上就会發生很多錯誤。

研究每个区的生產專業化，明确每个区在全苏經濟体系中的

地位和作用，分清每个区的主要生產部門，并且根据整个國民經濟的需要和各地的需要給这些主要生產部門規定出以十至十五年为期的發展水平等等，所有这些就是有科学根据的經濟区划的主要任务。不詳細地研究各省、边区和共和國相互間的平衡关系和运输关系，不使它們相互之間保持合理的联系，就不能妥善地解决哪些省份划归哪一个主要經濟区才比較合適的問題。特别是有些地区究竟划归哪些經濟区才算合理的問題，至今仍然未能徹底解决：巴拉紹夫省和平茲省划归中部經濟区还是伏尔加河流域經濟区，基洛夫省划归烏拉尔經濟区还是北部經濟区或伏尔加河流域經濟区，庫尔干省划归烏拉尔經濟区还是西伯利亞西部經濟区，牟尔曼斯克省划归北部經濟区还是西北經濟区，維里克魯克省划归西北經濟区还是中部經濟区，馬里自治共和國，莫尔多瓦自治共和國和楚瓦什自治共和國划归中部經濟区还是伏尔加河流域經濟区等等。要想解决这一問題，必須詳細地分析这些省份和共和國的物資平衡表，然后再探討它們相互之間的經濟联系和运输联系。

經濟区經濟的綜合發展

經濟区划的目的是保證各区的經濟确切的合理的專業化和綜合發展，以便尽量降低主要生產部門的生產費。实行專業化，就是要根据本地区自然条件和經濟条件（这些条件既有利于把產量提得極高又能把產品所需國民經濟費降低到最低限度）來大力發展一个或几个主要的生產部門。每个区都有几个主要生產部門（这是本区的經濟骨幹，也是实行經濟專業化的基礎）。有些区的主要生產部門是燃料工業或冶金業，有些区是机器制造業，其他区是森林工業等等。在農業方面，粮食、棉花和畜產品的生產都可以算是經濟区的主要部門。确定經濟区的專業化，也就是明确該区

在全國國民經濟體系中勞動分工上所佔的地位。

為了使生產的專業化和協作能夠發揮高度的經濟效果，必須在一個經濟區、共和國、邊區、省、市、工業樞紐和工業中心的範圍內做好各主管部門之間的企業合作。在現有企業、車間和在新建專業化企業、車間的基礎上組織生產的專業化和協作，推廣部的內部和部與部之間的企業合作，都必須考慮到經濟區的一切潛力和利益。

布爾加寧同志在蘇共中央七月全會上的報告中說：“生產的專業化和協作能促進技術的發展，有助於大規模地採用高度生產率的設備、先進的操作方法和生產的自動化；實行專業化和協作，就有可能最合理地利用各個經濟區範圍內的工業資源，減少運輸費用。

總之，在大力發展工廠專業化的基礎上正確地組織生產協作，能夠大大地增加產量，改進質量，提高勞動生產率和降低工業品成本。”

有很多例子可以說明經濟區實行生產專業化、協作和聯合化的重大國民經濟意義。大家知道，同一類型的產品的成本，在非專業化企業里比專業化的企業要高得無法可比。在經濟區內部使企業實行合理的專業化和協作，乃是計劃機關和經濟機關的一項最主要的任務。這裡有提高生產的巨大潛力。

合理地分布鑄造業（機器製造業的基礎），具有重大的意義。鑄造工廠分布得不合理，消費一定類型機器的消費地區的機器製造業就不可能進一步發展和實行專業化。大家知道，每台機器上用鑄件製造的部件能佔整個機器體重 60—80%。根據各經濟區的需要來建立現代的專業化鑄造工廠，能夠急遽降低生產費，並且能使整個國民經濟獲得巨大的經濟效果。

要想以模鍛、鍛件、塑膠制品和木制品來充分供應工業，必須

在全國各經濟區建立具有高效能設備和使用最新操作法的專業化鍛壓工廠、小五金工廠和木材加工廠。同時必須增加規格化、標準化和規格統一化的零件、部件與制品的品種，而且要在專業化工廠里用最新操作法來生產這些產品。其次，應該妥善安排修理工作，把它併入更換零件、部件和機組的這一工序中。特別重要的是要在各主要消費地區大量建立專門生產汽車零件、拖拉機零件和農業機器零件的部門。

作為地區勞動分工形式的區專業化，同區經濟的綜合發展有着密切的聯系和配合。所謂綜合發展，不僅要大力發展主要生產部門，而且要大力發展對區的基本的專業化起決定性作用的全部生產部門。例如，烏拉爾的主要生產部門是冶金業。但是在冶金業的基礎上，緊密地結合着冶金業的需要，機器製造業、化學工業、燃料工業（石油工業和采煤工業）、建築材料的生產、紙漿造紙工業和其他部門等也都有了發展。烏拉爾的總的綜合經濟也包括農業各部門和輕工業、食品工業。

建立區綜合經濟的主要條件如下：保證有計劃地有重點地發展各主要生產部門；盡量地有贏利地發展本地的原料和燃料采掘業，並建立動力基地；發展以利用本地原料、半成品和廢料為主的加工部門；在全國各主要經濟區建立機器製造業、煉油和化學工業方面的企業；不受管理系統限制合理地實行企業的專業化和協作；發展為重工業服務的輔助生產（鑄造和鍛壓、制造小五金、木材加工、修配基地、建築材料生產、備用零件及工具生產等）。

區綜合經濟除了保證主要生產部門的發展外，還要保證其他部門也能夠利用本地原料來擴大生產，以便盡量滿足居民日益增長的需要。所有生產部門在發展過程中都要保持合理的比例關係，這是經濟區經濟的綜合發展的一個首要條件。

經濟區經濟的綜合發展，能夠不斷縮減產品成本中運輸費的

比重。从 1946 到 1950 年，由于平均运程的縮短，節省了 2,000 多万噸燃料和將近 500 万盧布經營費。在第五个五年計劃期間，運輸費在產品成本中所占的比重也一直繼續下降。

蘇聯國民經濟支出的鐵路運費要比沙皇俄國時代少得多，而且也比美國少很多，儘管美國土地面積只等於蘇聯 1/3。我國鐵路長度比美國短 2/3，但是貨物周轉量却差不多一樣。

現在蘇聯在單位鐵路貨運工作量上消耗的社会劳动比 1913 年低得多。但它仍然很高。1954 年鐵路運輸工作量（按噸公里換算）比 1913 年增加了 12 倍；僅第五个五年計劃前 4 年（1951—1954 年），貨物周轉量就增加了 42%。因此爭取進一步縮減運費具有重大的國民經濟意义。1954 年各部支出的貨運費比 1940 年增加了 1.5 倍多。減少這些開支就是很大的節約。鐵路運輸的貨物差不多占貨物總運輸量 85%，雖然如此，鐵路運輸上還有很多過遠運輸、對流運輸和其他不合理運輸。這種非生產性運輸使國家多花費很多資金。

不合理運輸證明我們的生產分布不均衡，我們在區經濟的綜合發展和編制運輸計劃中還存在很多缺點。例如，由於歐洲部分產煤區采煤業的落后，中部地區不得不從庫茲巴斯和卡拉干達運入煤。由於伏爾加河流域、烏拉爾、遠東和南高加索等地區石油的開采和提煉不能相適應，不得不把石油運往莫斯科、格羅茲內和其他各地進行提煉。由於西伯利亞地質勘探工作和遠東石油開采進展得很慢，現代化石油運輸設備（輸油管）的修建停滯不前，因而西伯利亞東部地區和遠東地區有時不得不利用鐵路從遠達一萬公里的南高加索、北高加索、中部地區和近東運入石油產品。國家在這一點上每年要多開支 15 億盧布。糧食和面粉運輸的不合理是因為糧食生產和面粉消費區的面粉企業為數不足和面粉企業的分布不合理。要消滅這些不合理運輸，必須加緊區的專

業化和綜合發展，加緊企業的專業化和協作，以改進生產的地理分布。

在組織經濟區經濟的綜合發展方面有許多嚴重的缺點。現在舉北高加索和烏拉爾為例就可以看到這一點。

北高加索區的地勢很好，而且擁有很好的原料基地和有利於發展綜合經濟的土壤氣候條件。這裡出產糧食、技術作物、肉類、毛類、動植物油、罐頭、葡萄酒、菸和茶。這裡出產的煤、瓦斯、石油（包括煉油）、農業機器和水泥，在全蘇工業生產中也占重要地位。現在這裡正在建立紡織工業。無論就本區內部來說，無論就對外聯繫來說，這裡的交通也是很發達的。自從列寧伏爾加河頓河通航運河全部通航和斯達維羅寶里——莫斯科瓦斯管道建成後，北高加索同伏爾加河流域經濟區以及同中部經濟區之間的運輸聯繫和經濟聯繫更密切了。

但是，北高加索在經濟的綜合發展上仍有失調現象。這裡不生產礦物肥料，不得不從烏拉爾地區、中部地區和烏克蘭地區運入大量肥料。這裡的棉織工業、毛織工業、針織工業和織襪工業也不發達。肉品工業、罐頭工業、制糖工業和釀酒工業企業分布得也不合理，生產能力很低。本區的機器製造業發展得仍然很慢，而且分布得也不合理。由於地質勘探工作的落後和石油開采工作進展得很慢，這裡的煉油工廠生產能力也不能充分動用，結果，這些工廠需用的原油必須利用鐵路從烏拉爾和伏爾加河流域各地運入，而生產出來的石油產品又要運往其他各省。在農業方面，儘管這裡具備了有利條件，但是並沒有給畜牧業建立起穩固的飼料基地，果園特別是葡萄種植業和葡萄酒釀造業也沒有得到應有的發展。北高加索有充分可能來消除各部門發展的失調現象，保證經濟的綜合發展。

烏拉爾是俄羅斯聯邦共和國的主要冶金區，也是蘇聯第二個

黑色冶金和有色冶金基地。烏拉爾的經濟樞紐是黑色冶金業、有色冶金業、重型機器製造業、石油工業、化學工業及森林工業。烏拉爾的這些工業部門都實行全聯盟的專業化，它們是該區經濟綜合發展的基礎。這裡由於工業主導部門（黑色冶金業）的發展而帶動了所有其他生產部門的發展。烏拉爾這一經濟區所處的地位非常有利而且非常重要，它擁有極豐富的原料。烏拉爾的許多工業部門的建立和蓬勃發展都是同全國第二煤炭冶金基地（即對東部地區的工業發展具有重大歷史意義的烏拉爾庫茲涅茨聯合工業區）的發展有密切聯繫的。

該區的黑色和有色冶金業擁有規模巨大的馬格尼托戈爾斯克冶金聯合廠，諾沃塔吉爾冶金廠，齊略賓斯克冶金廠和奧爾斯克冶金廠，以及生產銅、鎳和鋁的各有色冶金企業。烏拉爾的機器製造業生產的冶金和礦山工業設備、鐵路運輸設備、各種機床、掘鑿機、拖拉機、汽車和鍛壓設備等，可以供應全國。該區主要的機器製造廠有烏拉爾機器製造廠、烏拉爾電機製造廠、重型機床製造廠、拖拉機製造廠、汽車製造廠和車輛製造廠。這裡在發展農業上，特別是在工業中心和城市周圍建立馬鈴薯蔬菜基地和乳肉基地上，也有很大的成就。遠在第二次世界大戰前，這裡的播種面積就已經有1,200萬公頃，其中糧食播種面積為1,050萬公頃。由於開墾了許多生荒地和熟荒地，這裡的農產品產量逐年不斷提高。1940年烏拉爾的糧食產量占全國總產量 $\frac{1}{8}$ ，大牲畜和羊的增殖頭數占全國牲畜總增殖頭數8.5%。這裡出現了許多新城市；烏拉爾內部的和對外的運輸聯繫更密切了；燃料和動力工業也有了發展。

現在，烏拉爾乃是我國東部迅速而全面地發展起來的一個主要的重工業基地。但是，就烏拉爾經濟的綜合發展來說也有不成比例的地方。烏拉爾的企業都感到燃料和電力不足。在這種情況

下，理應迅速發展燃料和動力基地，以便保證那些消耗大量燃料和動力的生產部門的建設。實際上，這些生產部門的發展速度比燃料和動力工業的發展速度快得多，這樣一來勢必要多從遠處運入燃料。因此，這裡目前的主要任務就是迅速解決運輸問題，以便能夠把沃爾庫塔的煤炭運入烏拉爾，另外，這裡還必須迅速修建大型水電站，加緊天然瓦斯的勘探工作，擴大本地的煤產量和泥煤產量。這裡的鋼材（在品種方面）也不能適應當地的需要，因此要從其他地區大量運入各種必需的型鋼。假如烏拉爾能夠針對當地的需要，更好地利用軋鋼機使之專門軋制型鋼，那末這種失調現象是完全可以消除的。烏拉爾的有色冶金業雖然擁有豐富的原料資源，但是銅礦石採掘量仍然趕不上需要，因此為了充分發揮煉銅廠的生產能力，不得不從其他地區運入銅礦石。

烏拉爾機床、儀器、工具、備用零件和小五金生產的發展速度也不夠快。烏拉爾區的工廠不能滿足當地對各種機器和小五金的需要。這樣一來，該區內部就難以實行企業專業化和協作。第五個五年計劃規定，烏拉爾的建築材料工業發展速度比全國其他許多地區高得多。五年之間水泥的產量也提高了，但是直到目前為止，仍然不斷要從外地運入水泥。烏拉爾的木材儲藏量也極為豐富，它本來應該以各種木材供應伏爾加河流域、南部地區和蘇聯歐洲部分其他各地區。但是，由於森林工業未能完成五年計劃，以致烏拉爾和烏拉爾以西各地區要從東部地區運入很多木材。

直到現在，烏拉爾輕工業和食品工業的發展速度也很慢。該地的棉織品、麻織品、絲織品、衣服、針織品、襪類、靴鞋、通心面、糖菓和啤酒等產量不足。本地居民所需要的很多主要工業品和食品都要靠中部各省來供應。

由於對烏拉爾天然資源了解的程度不同，該區各省和各共和

國的工業的地理分布也極不均衡。工業企業絕大部分集中在斯維爾德洛夫斯克、齊略賓斯克、烏法、馬格尼托戈爾斯克和莫洛托夫等地區。這樣就難以綜合利用原料，不能吸收所有資源都參加經濟周轉，加重了某些鐵路綫的運輸工作負擔，給國民經濟增加了一些無謂的開支。

為了使生產力能夠得到綜合發展，必須改進計劃工作。我們認為，在編制主要經濟區的經濟發展計劃時，必須改變現在這種萬事不求人的作法。有人認為，為了保證區經濟的綜合發展，甚至於每個區都必須建立那種不能贏利的生產部門；有些不能贏利的生產部門往往是以就地生產為借口而建立起來的，他們說這是本地的生產部門，使用的是當地的原料，儘管這種原料價格很高。大家知道，在生產力極發達的條件下，在區的內部聯繫，特別是對外聯繫極為密切的條件下，運費在產品（供應給地方消費者的產品）價格中所占的比重是不斷下降的。因此，沒有必要使每個地區都建立很多生產部門。在現代運輸聯繫的條件下，下述現象不能認為是合理的，例如，在個別地區用很高代價開采本地煤和其他燃料，在原料質量很低而燃料價格又不便宜的地區生產水泥，在有利於種植棉花的南部地區用很高代價種植馬鈴薯等。要知道，在這種情況下從外地運入馬鈴薯是更為合理的。

關於在缺乏燃料的地區建立燃料和動力基地的問題，一定要按照新的方式來解決。在伏爾加河上以及在烏拉爾和西伯利亞等地區修建強大的水電站和火電站，並在將來把它們納入規模巨大的區際動力系統，這樣就可以解決蘇聯許多主要經濟區的動力供應問題。從前缺乏燃料的伏爾加河流域地區和北高加索地區，由於不斷發現豐富的石油和瓦斯儲藏，逐漸成為一個主要的生產石油、瓦斯和電力的地區。

在新經濟區和中部地區分布企業和實行企業專業化與協作

时，應該採取“叢集”的辦法，把它們集中在一個地方，以便使它們能夠共同利用一個電力來源和蒸汽來源，共同利用一個水道和一個鐵路專用綫等。這樣便能夠給國民經濟節省大量資金，加快社會主義擴大再生產的速度。

技術的進步，原子能的發現、新礦藏的開采，工農業生產各部門的不斷發展和進一步專業化，新工業中心的建立，荒地的開墾，運輸聯系的擴大，以及全蘇各共和國國境劃分和國內區劃的改進等，所有這些都促使各經濟區的經濟構成和經濟區劃的面貌發生重大的變化。

* * *

蘇共中央七月全會關於生產分布問題的決議中，提出了一些新的任務，要求改進關於生產力地理分布的全國計劃工作。蘇聯科學院、各經濟學家和地理學家，必須迅速地進一步探討關於社會主義生產地理分布的理論問題和方法問題。蘇共中央七月全會決議中提出的一個現實的科學和實踐問題，是探討蘇聯新的經濟區劃問題，這個問題是正確地計劃國民經濟各部門的分布以及經濟區專業化和綜合發展的重要前提。

（基勝、奔流譯自蘇聯“共產黨人”雜誌1955年第14期，譯文原載
“經濟叢叢”1955年第12期）

工業總產值和商品產值計劃

奧·格爾申諾夫斯基

莫·波里卡爾波夫

工業總產值和商品產值是國民經濟計劃中的重要指標。總產值說明每個企業、每個部門和整個工業的生產規模。總產值是按可比價格計劃的，這使我們有可能計算出工業品實物量指數，發現各部門對比關係的變化情況。根據總產值資料，可以在國民經濟計劃中確定勞動計劃指標，即確定整個工業和各部的每個工人的生產量。

商品產值對於確定工業品成本、積累和其他財政指標的任務有重要意義。商品產值計劃工作同鞏固經濟核算制有直接關係。

在國民經濟計劃中，總產值和商品產值的任務是按整個工業，按全聯盟之部和主管機關，聯盟兼共和國之部和主管機關，按加盟共和國部長會議確定的。總產值和商品產值的數額是按年分季批准的。在聯盟兼共和國之部和主管機關的年度計劃中，加盟共和國所屬工業的產值和聯盟兼共和國所屬工業的產值是分別列出的。

總產值和商品產值的數額是根據以實物表現的工業品生產任務來確定的，工業品的增長必須首先依靠多生產主要產品和國民經濟所必需的質量好的產品。各企業在實踐中往往超額完成次要

產品生產計劃，而沒有完成國家規定的主要產品生產計劃。這種做法曾受到過批評，它同國家的利益是相抵觸的。

要使工業生產達到不斷的增長，首先就要改進現有生產能力的利用情況，採用新的生產效能高的機器設備和先進技術操作過程，進一步提高勞動生產率，盡量減少損失和動員其它內部生產潛力。

* * *

企業總產值是企業一年（一季、一月）內生產的產品的價值；它既包括轉移的價值，也包括新創造的價值，它能說明一定期間企業的工作成果。在總產值中包括成品、半成品、工業性作業和在制品的價值。

商品產值包括成品和半成品（不包括在企業內部繼續加工的那一部分半成品）以及企業承做的外部的工業性作業。

工業總產值和商品產值計劃是按工廠法編制的。總產值和商品產值計劃工作中的工廠法的實質，在於計劃規定要生產的成品、半成品和工業性作業的價值中不包括用於本企業內部生產需要上的那部分產品的價值。

在按工廠法計劃總產值和商品產值的條件下，由若干沒有獨立的資產負債表的企業（工廠）組成的聯合工廠也被看作是一個單獨的企業。

必須指出，有些工業部門在計劃和計算總產值的工作中有一部分是不按照工廠法的。

這種情況主要發生在這樣的企業中，就是它們不僅對自制的產品和半成品進行加工，而且對得自其它企業（肉類企業、制糖工業企業等等）的成品和半成品也進行加工。

計劃工業總產值的工廠法有重要的意義。它是與社會主義生產管理中的經濟核算制度相符合的。此外，按照工廠法編制計劃，

能使國民經濟計劃中的總產值任務與各企業的計劃任務直接地聯繫起來。同時，工廠法還能反映工業企業聯合化和協作化的實際過程，這個過程決定於社會主義建設各階段的具体經濟任務。

總產值與商品產值不同之點，就在於總產值中包括定貨者自備的原材料的價值，包括在制品、半成品、自制工具和卡具餘額變動的價值。

為了在計劃中確定總產值和商品產值數額的任務，必須按照部、主管機關和企業專門計算總產值和商品產值。這種計算大體上可按下表進行。

工業總產值和商品產值計算表例

構成總產值和商品 產值的指標	用實物表現的產品		單位產品的企業 批發價格		按企業批發價格 計算的產品價值	
	計算單位	數量	1952年1 月1日的 價格	編制計劃 的當時的 價格	1952年1 月1日的 價格	編制計劃 的當時的 價格
準備出售的成品(產品)和半 成品.....						
承做的工業性作業.....						
商品產值總計(自備原料的 價值除外).....						
在制品餘額和自制的半成 品、工具、卡具、備件、 輔助材料等等的餘額的增 (+)或減(-)的價值						
自備原料的價值.....						
作為工廠法的例外列入總產 值中的自制品和半成品 的價值.....						
總產值合計.....						

已生產完畢並準備銷售的成品，是工業企業總產值和商品價值的主要要素。

總產值中包括一切準備銷售的成品的全部價值，不管這些產品是用企業的原材料生產的，或者是用定貨者的原材料生產的，因為原料屬於誰對確定總產值的數額來說是沒有意義的。

同时，有重要意义的不仅是产品的完成程度，而且是产品对于直接用途的适用程度。后者可由企业的技术检查科或定货者确定。因此，在计算工业企业产品的现行指示中规定，只有在下列情况下产品才被算作成品，即产品是齐全完美的，并确实合于规定的标准（在没有标准时，应合于部长或副部长所批准的技术条件），产品经过技术检查科验收合格并备有证明单或其它证明成品质量的文件，最后产品必须送入成品库，并备有入库证件。

如果按照规定的程序产品（大型机床等等）不必入库，那末经技术检查科或销售科验收合格的产品就是成品。如果产品（酸、过磷酸盐等等）是从车间仓库送交用户的，那末把办好交货手续的产品送到车间仓库就和送到成品库一样看待。

自制半成品是在企业的某一车间内完成了生产技术过程的产品，这些产品需要全部或部分地继续在本企业的其它车间内加工，或者需要在装配车间内进行装配。

企业各车间没有完成生产和装配以及不符合成品和半成品条件和标准的产品，就是在制品。在制品仅是总产值的要素。在整个工业中，在制品余额的变动占全部总产值约0.5—1.0%。在许多工业部门中，这个数额不超过0.1—0.2%，而只有在机器制造业部门中，平均为3—5%。因此，为简化总产值的计算起见，在制品余额变动的价值仅包括在机器制造业企业、修理厂和生产金属结构的企业的总产值中。同时，上述各企业中在制品余额的变动，是同自制半成品余额的变动一并计算的。

企业自制自用的工具、压模、卡具、型箱、模型、备件的零件和材料（如果这些工具、压模、卡具和其它产品算为本企业的固定资产的话）的价值，像销售厂外的成品的价值一样是按照其全部价值列入总产值中的。如果自制工具、压模、卡具和其它产品不列入本企业的固定资产，而包括在产品的成本中，那就应

当把計劃期末和期初企業自制工具、压模、卡具及其它產品余額价值之間的差額包括在总產值中。

上面已經指出，在总產值中包括有工業性作業的价值。屬於工業性作業的有設備、運輸工具、机械、器具、家具、皮鞋、縫紉品的大修理与小修理，企業承做的材料和零件的个别加工工序。屬於上述作業的还有本企業工人自己進行的設備、運輸工具和工具的大修理，但這些設備，運輸工具和工具的价值必須是包括在本企業的固定資產中者。

在总產值和商品產值中包括所完成的工業性作業的价值以及為此所需的材料和零件的价值，但不包括定貨者拿來加工和修理的產品、材料和零件的价值。

* * *

現代工業企業除主要生產外还包括許多非工業性企業。其中有各種農副業企業、建設科、運輸組織、食堂、澡堂、理髮店等等。在國民經濟計劃中，這些非工業性企業的產品包括在各有關部門中，例如：農副業企業的產品屬於農業；食堂產品屬於零售商品流轉額；澡堂和理髮店屬於公用事業等等。

只有生產車間（基本車間、附設車間、副業車間和輔助車間）工作的結果，即工業企業主要活動的結果所創造的物質財富才屬於工業品。

未經本企業加工而僅由本企業推銷或轉賣的原料、材料、電力、瓦斯、水和其它物資，不能算作本企業的產品。在產品生產過程中所剩下的各種生產廢料（鋸屑、鉋屑、切屑等）也不能算作產品。

企業所創造的物質財富一定要滿足一定的要求，以便能按照直接用途來使用它。企業工作的結果所生產出來的產品不能按照直接用途使用者，就算廢品。

对于个别工業部門來說，还根据这些工業部門的特点規定了計劃总產值和商品產值的补充指示。

例如，在發電站的商品產值中包括外購的準備出售的電的價值。在公用自來水的商品產值中包括外購的準備出售的水的價值。泥煤工業企業的总產值和商品產值是按照開采、運輸等生產階段（生產過程）確定的。蘇聯林業部所屬各企業從1954年起對木材采伐和木材流送分別作計劃；流送木材的商品產值和总產值的價值不像在1954年以前那樣按照流送終點確定，而是按照森林工業局流送途中各山下楞場（推河楞場）確定的，這就使得不僅可以按年度，而且可以按季度作出蘇聯林業部所屬各企業的商品和成本計劃來。魚類加工工業的总產值和商品產值的計劃工作是按所謂托辣斯法進行的。

工業生產中的基本經濟核算單位是企業（廠、礦等），它在生產和行政上都是獨立的。工業企業的必要標志，除了生產技術統一、管理統一、實行經濟核算、制定獨立的生產計劃、在國家銀行設有獨立的結算戶外，還實行能表明盈虧的完整的會計核算制，即設有獨立的資產負債表。

工業企業沒有獨立的資產負債表，說明它就是一個輔助企業，輔助某單位的基本活動，並列在該單位的資產負債表上。輔助企業通常列在非工業機關（建築、銷售、教育、行政、科學研究、醫療預防等機關）的資產負債表上。

計劃和計算工業总產值的現行指示規定，如果工業企業的副業車間和輔助車間（泥煤加工、木材采伐、包裝和機修場）沒有獨立的資產負債表，那末這些車間的產品計劃可按該工業企業的其他車間的同一原則編制，並將這些車間列在該企業的資產負債表上。企業所屬各副業車間和輔助車間（輔助生產）的供企業內部需要的產品可看作是在企業內部周轉的產品，它不包括在总產值

中，而供銷售的產品則包括在企業的總產值和商品產值中。

輔助工業企業總產值在工業全部總產值中的比重不超過4—5%。因此，在計劃中對那些屬於各單位的大量小型的輔助企業（它們主要是為各單位的需要服務的）由上面分別規定任務是不妥當的。從1954年起，僅把有獨立的資產負債表的工業企業的總產值和商品產值任務列入了國家的國民經濟計劃。

* * *

價格問題在工業生產計劃工作中有重要意義，總產值就是按照價格進行計劃和計算的。1927年以前，工業品是按1911/12年的價格計算的。在1927至1949年間，工業總產值是按1926/27年的不變價格進行計劃和計算的^①。

1926/27年的不變價格在當時起了很大的作用。按1926/27年不變價格計算的總產值曾是計算產品實物量指數和計劃工業中工人勞動生產率的基礎。但是，隨着社會主義工業的日益增長和新產品的不斷出現，按1926/27年不變價格計算的總產值已逐漸不能反映經濟中真正的價值關係了。由於工業中起了巨大的變化，因此就必須採用其他可比價格來計算工業品。

1949年開始按現行批發價格計劃和計算工業品。1949年1月1日批發價格的改革，就是這次轉變的基礎。同時，在1949年和1950年期間仍按1926/27年不變價格進行了工業品的計算。這是為了使工業品的年度生產量能夠同1946—1950年的五年計劃（這個計劃是按1926/27年不變價格編制的）進行比較。

按現行批發價格計算工業品，保證了產品的生產計劃和成本計劃指標的協調一致。但是，鑒於我國工業價格的不斷降低，因

① 合作社工業品從1932年到1949年是按1932年的價格計算的，為了把它列入總產值的總額中去，這些產品要按部門、省的價格指數換算為1926/27年的不變價格。

此，要取得关于不同时期的总產值的可比資料只有两个办法：或者是用同一种价格直接計算各个时期的產品实物量，或者是通过价格指数來換算总產值。这就給按現行价格計算和計劃工業品造成不少的困难，并且也增加了表报的指标的数量。

按可比价格計劃和計算工業品总產值，能使計劃机关和企業不必換算总產值計劃，能簡化表报，并能保證得到不同时期工業品的可比資料。所以，自1952年起，整个苏联的，以及各部、各主管机关和各企業的工業总產值的計劃和計算都是按1952年1月1日的企業批發价格，即不包括周轉稅的价格進行的。

根据按1952年1月1日的企業批發价格計算的总產值，可以計劃和計算劳动生產率。用企業現行批發价格計劃和計算商品產值，是为了保持工業品產量同生產成本費和財務指标之間的联系。

按企業的批發价格計劃总產值和商品產值时是以現行的批發价格为依据的。如果經批准的批發价格里包括了周轉稅，那末在計算总產值和商品產值时要扣除周轉稅：計算总產值时按从1952年1月1日起所采用的稅率扣除，計算商品產值时按編制計劃当时的稅率扣除。

大家知道，許多工業品（黑色金屬、水泥、屋面材料等）的价格都是按照交貨站确定的，并且还包括銷售机关的維持費。因此，假若这些費用和运输价值不包括在供貨企業的產品的成本中的話，那末在根据交貨站的批發价格确定总產值和商品產值时就要扣除銷售机关的維持費。

有些產品只有零售价格，沒有批發价格，要代替企業的批發价格，須从零售价格减去商業附加費、周轉稅；假若銷售机关的維持費和运输价值不包括在供貨企業的產品的成本中的話，还要扣除銷售机关的維持費（这里价格是按照交貨站确定的）。

在實踐中經常發生對新產品估價的困難，因為這些產品沒有1952年1月1日價格。在這種情況下，可把已確定的新產品的價格當作1952年1月1日的企業批發價格，但有一個條件，就是和這種產品類似的產品必須在1952年1月1日之後沒有降低過價格。如果價格曾降低過，那末把按現行價格計算的產品包括在總產值和商品產值中去，就等於把總產值的數額人為地降低下來。顯然，在價格逐步降低的條件下，計算總產值時，新產品的現行價格一定要利用一種系數換算為1952年1月1日價格，這種系數表明按現行價格計算的產品價值對按1952年1月1日價格計算的產品價值之比。

如果自制的半成品、在制品、工具、模型和其它產品沒有1952年1月1日價格，那末計算它的餘額變動時，也可以採用上述換算系數。

因為編制總產值計劃已開始使用1952年1月1日的企業批發價格，國家各統計機關、各部、各主管機關以及各企業都已把1950年和1951年的總產值換算成了1952年1月1日價格。因而，一種是1950年及其以前的總產值資料，這是按1926/27年不變價格計算的，而另一種是1950年以後的總產值資料，這是按1952年1月1日企業批發價格計算的。

所以，這裡就產生一個問題，就是怎樣確定總產值的增長情況，例如1953年總產值與1954年相比的增長情況。蘇聯國家計劃委員會和中央統計局採用了計算總產值增長速度的鏈鎖法，其實質見下面公式：

$$\frac{1953 \text{ 年}}{1940 \text{ 年}} = \frac{1950 \text{ 年—按1926/27 年}}{1940 \text{ 年—按1926/27 年}} \times \frac{1953 \text{ 年—按1952 年 1 月 1 日}}{1950 \text{ 年—按1952 年 1 月 1 日}}$$

不變價格計算的總產值 不變價格計算的總產值
企業批發價格計算的總產值 企業批發價格計算的總產值

1953年總產值較1940年的增長情況也可以用換算的辦法來

計算，即：或者把 1953 年的總產值按 1952 年 1 月 1 日企業批發價格換算為 1926/27 年的不變價格，或者相反，把 1940 年的總產值按 1926/27 年不變價格換算為 1952 年 1 月 1 日企業批發價格。為此就要確定 1952 年 1 月 1 日企業批發價格對 1926/27 年不變價格的指數。但是，這是一個複雜的和繁重的工作。採用鏈鎖法能使計劃和統計機關不必進行這種繁重的工作。此外，必須估計到，把總產值換算為其他時期的價格，會使產品動態的計劃和計算工作與當前計劃完成情況的計劃和計算相脫離；在進行換算時，例如 1953 年的各種產品的批發價格的比例關係會影響到 1940 年的產品。但是，鏈鎖法是會破壞批發價格的比例的。

開始按 1952 年 1 月 1 日企業批發價格計算工業品後，總產值的計劃和計算工作得到了很大的改進。按可比價格計劃和計算總產值，特別是對整個五年計劃來說，是絕對必要的。可見，必須採用能夠最正確地反映各工業部門各種產品的價值比例的那種價格作為可比價格。

在今年，已開始採用新的降低了的重工業產品的批發價格以及電力、熱力費和貨物運價。今年重新修訂批發價格的依據是在發展社會主義經濟中取得的巨大成績，這些成績使國民經濟各部門產品的成本發生了變化。

當然，就各工業部門的產品之間和這些部門內部各類產品之間的价值比例來說，按 1955 年價格規定的這種比例同按 1952 年價格規定的這種比例將是不一樣的。因此，繼續採用 1952 年的批發價格，便不會促進國民經濟所必需產品生產的發展和物資消耗的節約。此外，在 1952—1955 年期間，我國工業根據蘇聯科學的成就，生產了許多新的機器、設備和產品，在計算總產值時這些新產品照例是按現行價格進行估價的。繼續採用 1952 年 1 月 1 日的企業批發價格作為確定總產值的可比價格，將使總產值

增長的動態同產品實物量增長的動態不相適應。因此，從1956年起，將按1955年7月1日開始實行的新的企業批發價格來計劃工業總產值。

* * *

在蘇聯發展國民經濟的國家計劃中除了規定社會主義工業的總的增長速度之外，還規定生產資料生產（“甲”類）的增長速度和消費資料生產（“乙”類）的增長速度。生產資料生產和消費資料生產的增長速度是根據共產黨和蘇聯政府的指示確定的。確定社會主義工業增長速度的首要任務是保證優先發展重工業，因為重工業是為國民經濟一切部門的企業製造生產資料的企業，它是我們祖國經濟實力和人民物質福利增長的基礎。

社會產品劃分為生產資料和消費資料的理論基礎是馬克思的再生產理論提出的。馬克思指出：“社會的總產物，從而，社會的總生產，是分成兩大類的：

（1）生產資料：這一類商品的形態，使它們必須加入生產的消費，至少是能夠加入生產的消費。

（2）消費資料：這一類商品的形態，使它們加入資本家階級和勞動者階級的個人的消費。”^①

“甲”類和“乙”類的劃分一般來說是根據產品的實際用途進行的，只有在少數部門中才根據產品的主要用途的標志進行。這個原則是工業部門分類的基礎。有些既可作為生產資料又可作為消費資料的產品，可按照產品的實際用途，一部分列入“甲”類，一部分列入“乙”類。

除了規定生產資料生產（“甲”類）和消費資料生產（“乙”類）的增長速度之外，還要計算這兩類生產在工業品總產量中的

^① 馬克思：“資本論”第2卷，1953年人民出版社版，第486頁。

比重。很多輕工業和食品工業企業所加工原料的價值中包含了周轉稅，所以它們的批發價格里也包括了周轉稅。因此，在確定“甲”類和“乙”類的比重時，要從按企業批發價格計算的工業總產值中扣除輕工業和食品工業部門所加工原料的價值中的周轉稅。這樣才能保證生產資料生產數額和消費資料生產數額兩指數的可比性。

* * *

本文僅闡述了計劃總產值和商品產值的基本方法問題。進一步研究計劃和計算總產值和商品產值的方法是計劃機關的重要任務。各部和各科學機關也應該參加這個工作。

（秦明德譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌 1955 年第 3 期，譯文原載“經濟譯叢” 1955 年第 9 期）

論工業總產值增長速度的計算方法

斯·格·寧

社会主义經濟的特点是工業生產的高速度增長，它远远超过了各主要資本主义國家生產的發展速度。1955年，苏联的工業產值將超过1950年水平80%，超过战前1940年水平兩倍多。第五个五年計劃規定的工業總產值，在1955年“五一”節前，即四年零四个月就完成了。

正确地計算工業產值的增長速度对于社会主义工業的計劃管理和經濟領導工作有極其重大的意义。

从理論上總結和進一步發展工業品实物量指数的計算方法，对于改進較長时期內的統計資料的經濟分析起了重要的作用。

社会主义生產方式的無可怀疑的优越性，使苏联的統計有可能在各企業中用全面和直接計算（按可比批發价格）總產值的一切因素的方法來計算苏联工業產值的增長速度。同时，要正确地确定工業品实物量指数，必須先弄清總產值的概念和構成，并選擇計算總產值因素的可比批發价格。

總產值指标在工業領域內是表明產量的指标，它在一個企業範圍內必須說明某一时期企業工作的最終成果。正因为这样，總產值中不包括本企業用于工業生產上的自制產品的价值，因为这种產品的价值已計入用它所生產的制品的价格中。某些工業部門

的計劃和統計工作實踐中也有例外的情況（例如，制糖廠的總產值中除包括方糖的價值外，還包括用來製造方糖的砂糖的價值等等），這主要是因為這些工業部門是由以往屬於不同工業部門的生產聯合起來的。

成品的價值是總產值中的重要因素。此外，總產值中還包括承做的工業性作業的價值和半成品餘額變動的價值，而生產周期長的部門（機器製造業、生產金屬結構的企業和修理工廠）中，在制品餘額變動的價值也包括在總產值中。在生產周期不長的工業部門中，這種餘額的變動對於總產值數額不會有什麼重大的影響，因而，為避免計劃和計算工作的複雜化起見，便可不考慮這個問題。

因此，正確地確定總產值中各因素（在制品、半成品和成品）的界限是非常重要的。這不僅有理論意義，而且有實際意義，尤其是因為半成品餘額變動的價值是一切工業部門總產值的因素，而在制品餘額變動的價值實際上只是生產周期長的部門的總產值的因素。這些問題所以要解決，還因為同一種制品有時可以看作是成品，而有時又可以看作是半成品。

其中有些問題，由於觀察問題的角度不同（從個別企業、托拉斯、管理總局或整個部的觀點），解決的方法也就不同。例如，從個別企業的角度來看，企業給廠外加工的產品，只要齊全完美、確實合於規定的規格並經過技術檢查科驗收合格的，就是成品。與此不同，企業的某一車間完成了生產技術操作過程後，需要在該企業的另一車間繼續加工的產品，則是半成品。在制品則又與半成品不同，它是企業各車間正在進行加工的制品。

工業總產值是按工廠法計劃和計算的。按照工廠法，例如整個管理總局或全省的總產值就是管理總局所轄各企業或全省各企業的總產值的總和。蘇聯全部工業的總產值就是各部或各加盟

共和國總產值的總和。工業總產值中同一種產品價值的重復計算是目前工業中的社會勞動分工和工業企業的協作程度造成的。同時，只有工業中生產又在工業中消費的那部分生產資料才能發生重復計算。工業總產值中其餘的部分表示着為自己 and 為社會的勞動所新創造的價值，即淨產值指標或工業國民收入指標。

* * *

工業品實物量指數是在計算工業總產值（按企業可比批發價格）的基礎上計算的。於是便發生這樣一個問題：在工業採用的兩種基本價格（工業批發價格和企業批發價格）中，目前為什麼單採用企業批發價格？

關於用這種價格來確定工業生產增長速度的好處，至少有二：第一、企業批發價格是工業企業向消費者或有關的銷售機關直接推銷自己的產品時所採用的實際價格。工業企業正是根據這種價格進行其全部財務活動和經濟活動的，這就使我們不僅有可能利用企業批發價格來計劃和計算各企業的工業生產的絕對額，而且還能確定它的變動情況。第二、如果選用工業批發價格即包括周轉稅的價格時，那些主要生產消費品的工業部門增長速度的變動就會對工業品實物量總指數有很大影響，使它很不均衡。

大家知道，社會的純收入是在一切生產部門中創造的。但是周轉稅主要是國家通過價格制度由生產消費品的部門征收的。生產生產資料的工業部門的產品價格一般不包括周轉稅。正因為如此，生產資料的工業批發價格通常等於企業批發價格，而消費品的工業批發價格和企業批發價格之間由於周轉稅通常是有一定差別的。所以用工業批發價格計算工業生產實物量指數在方法論上是不正確的，因為在根據這種價格確定的指數中，生產消費品的工業部門所占的比重就不符合它在國民經濟中真正的作用。現在，我們舉兩個在按企業批發價格和工業批發價格計算總產值的

基礎上計算工業生產增長速度的例子來說明这一情况（数字是假定的）：

	基 期	报 告 期	报告期对基期的%
例一			
按企業批發价格計算的总產值(單位：千盧布)	100	124	124
其中：生產資料生產	70	91	130
消費品生產	30	33	110
例二			
按工業批發价格計算的总產值(單位：千盧布)	150	157	121
其中：生產資料生產	70	91	130
消費品生產	60	66	110

我們可以看出，上面兩個例子中，生產資料生產增加了30%，消費品生產增加了10%。第一例中总產值增長了24%，而第二例中总產值增長了21%。所以發生这种現象，主要是因为第二例中消費品的產值是按工業批發价格，即包括周轉稅的价格計算的，同时消費品生產的增加額又小于生產資料生產的增加額，这便使得总產值增長的計算指标偏低。

生產資料生產的發展快于消費品生產是社会主义擴大再生產的必然条件，按企業批發价格計算兩大部类的產品是說明社会主义擴大再生產速度的唯一正确的方法，因为按工業批發价格計算就会压低整个工業总產值的增長速度。然而，在确定工業生產絕對額时情况就不同了。在这种情况下，工業总產值應該按并且正在按工業批發价格計算，即按包括作为物質生產領域中創造的社会產品的一部分的周轉稅在內的价格計算。

* * *

为了計算工業品增長速度，必須按相同的即可比的批發价格把比較期的总產值資料加以比較。按各比較期內現行批發价格計算的总產值資料不能說明產品实物量的变动情况，因为現行的批

發價格隨着勞動生產率的提高和工業品成本的降低而不斷降低。因此工業生產實物量指數的確定必須以精確資料為根據，這種資料是按可比批發價格對企業總產值的各因素進行直接計算而取得的。

大家知道，工業生產實物量指數亦可用其它方法計算，即借助於按現行批發價格和價格指數計算的產品指標來計算。雖說這一方法是有理論根據的，並且在各種經濟計算工作中已經採用，但由於種種原因，在我們的計劃和統計工作的實踐中不可能廣泛應用。

在檢查國家國民經濟計劃執行情況和發掘超額完成計劃的潛力的過程中，在編制計劃，特別是在編制蘇聯整個國民經濟及其各部門和各經濟區的長期計劃的工作進程中，有必要按許多有相互聯系的經濟、地域和主管部門各方面來規定工業發展速度。顯然，首先為了正確地說明重工業及其核心——機器製造業（國民經濟中技術不斷進步的最重要的基礎）優先發展的速度，不僅必須計算蘇聯全部工業的工業品實物量指數，而且還要計算各工業部門的工業品實物量指數。同時，必須計算各部、管理總局、托拉斯、各加盟共和國、邊區、省和經濟區的工業生產增長速度。

在這種情況下，如果根據按現行價格和批發價格指數計算的總產值指標來計算產品的增長速度，那末就要分別計算上述每一方面的價格指數。例如，按整個部計算的批發價格指數，由於在該部和各管理總局中批發價格不同的產品的比重不同，可能不適用（實際也是不適用）於該部的各管理總局，因此，必須按這些管理總局計算個別的、局部的指數。在計算各管理總局、托拉斯、各加盟共和國和各省等等的批發價格指數時，情況也是如此。因此，就要計算出各種批發價格指數，以便分別把整個蘇聯、各工業部門、各部、各管理總局、各托拉斯、各加盟共和國、各

边区、各省和各經濟区的工業品总產值由現行价格換算成可比价格。同时，为要規定不同时期的工業品增長速度，还必須按年計算出許多批發价格指数，因为在每一特殊的情况下都要以某一年作为比較的基础。为了明确本期价格較上年同期、較本年前期、較五年計劃基年以及較战前时期的漲落情况，必須把上述各方面的不同指数都計算出來。所有这些难以進行經濟監督和檢查的計算工作，不僅中央各計劃和統計机关要做，而且各部、管理总局、托拉斯、各加盟共和國和各省也直接要做。因此，各方面計算的工業品实物量指数一定会“不一致”，例如各部計算的和各省計算的就会不同。同时，必須指出，企業的工作人員也應該了解他們所生產的工業品实物量的变动情况。可是，要企業直接進行复雜的經濟核算工作來計算企業的价格指数，就会使下層計劃和統計工作更加复雜。

由此看來，求得工業生產实物量指数的可靠办法，就是由企業直接用可比批發价格計算总產值。

* * *

苏联在計劃和統計工作方面積累了許多关于用可比批發价格計算工業產值增長速度的經驗。

从苏維埃政权建立后直到1927年，工業的產值增長速度都是根据按1911/12年度价格計算的產值來确定的。从1927年直到1949年，按照編制第一个五年計劃时所采用的產值計算法，國营工業总產值都是根据1926/27年度价格計劃和計算的。从1932年到1949年，合作社工業总產值是根据1932年价格計劃和計算的。苏联中央統計局所轄各机关做工業的总结时，則把合作社工業的產值按照价格指数从1932年价格換算为1926/27年度价格。

采用1926/27年度价格來計劃和計算工業產值的二十多年

的時間證明，長期保留可比價格來計算生產實物量的增長是不妥當的，因為在長時期內工業的部門構成要起重大變化，並且要出現許多新的生產部門和新產品。因此必須重新修訂可比價格。

從1949年起，制定工業總產值計劃時已經不按1926/27年度不變價格，而改用現行批發價格。為了保證統計指標與第四個五年計劃（1946年—1950年），即戰後第一個五年計劃指標的可比性，除了按現行批發價格計算的總產值指標外，還把1949年和1950年的總產值指標按1926/27年度不變價格做了一次計算，因為批准的第四個五年計劃，其總產值是按1926/27年度不變價格計算的。由此可見，1949年和1950年工業增長速度，也是按1926/27年度價格計算的產值。

工業總產值的計劃和計算由按1926/27年度不變價格改為按現行批發價格的主要原因，在頗大程度上是由于從1949年1月1日起修訂了批發價格，並且廢除了國家對重工業個別部門和整個運輸業發給補助金的辦法。過去所以要實行國家補助的辦法，是由于在戰爭時期各工業部門產品成本的增長水平和早在戰前規定的、而在整個戰爭期間始終沒有變動的穩定的批發價格水平之間相差太大；這種辦法之所以能夠廢除，是由于工業品成本大大降低了，而且重工業品批發價格也規定得高于戰前批發價格。隨後幾年，蘇聯政府在不斷降低產品成本的基礎上曾多次降低重工業產品的批發價格和貨運費，因此，到1954年，重工業的批發價格和運輸業的貨運費平均又接近了1948年的水平，這時已經完全取消了國家補助金的辦法，並且能保證一切工業（木材采伐工業除外）和運輸業有贏利。1949年1月1日起修訂了重工業產品批發價格，同時也修訂了輕工業和食品工業中的批發價格制度，給輕工業和食品工業規定了特殊的企業批發價格，消除了這些工業部門在1949年以前各種產品之間贏利水平過分懸殊的

現象。

這樣一來，便精確地定出了工業的現行批發價格制度：企業批發價格（或工廠價格），即不含有周轉稅的批發價格；工業批發價格，即含有周轉稅的批發價格。

應該指出，只是最終產品的企業批發價格才不含有周轉稅。許多工業部門，主要是輕工業和食品工業部門，周轉稅實際上是通過它們的企業所使用的原料包括在批發價格里的。例如，對面包業和糖果糕點業的產品通常都不課征周轉稅。但是，這些生產部門生產中所需用的面粉和糖都是按含有周轉稅的價格購入的。因此，面包業和糖果糕點業產品的企業批發價格中，通過原料實際上已經含有周轉稅。在研究工業的部門構成時，以及在確定生產資料生產部門（“甲”類）和消費品生產部門（“乙”類）應占的比重時，必須考慮到這一點，同時，應該從消費品總產值中扣除通過原料價值而進入企業批發價格的周轉稅總額。

蘇聯在編制 1951—1955 年發展國民經濟的第五個五年計劃時，是用 1952 年 1 月 1 日企業批發價格作為整個五年計劃期間的可比批發價格。不論檢查計劃完成情況也好，或者計算五年計劃期間的總產值增長速度也好，均採用這一價格。同時，為了使 1950 年以前（當時工業總產值是按 1926/27 年度的價格計算的）的工業產值增長速度能夠同 1951—1955 年的工業產值增長速度相比，會直接由各企業把 1950 年的總產值資料按 1952 年 1 月 1 日企業批發價格加以換算。

採用 1952 年 1 月 1 日企業批發價格計劃和計算工業產值的經驗證明，可比批發價格的使用期限超過五年計劃時期是不妥當的。目前，1952 年 1 月 1 日的企業批發價格已經不能充分反映各種產品的真正價格比例關係和生產條件。此外，1952—1955 年期間，我國工業已生產了很多新種類的產品，原定的 1952 年 1

月1日企業批發價格不能適用於這些產品，因此用貨幣來計劃和計算這些產品時會發生許多困難。在這種條件下，計劃和計算第六個五年計劃的工業總產值時仍然繼續使用1952年1月1日企業批發價格，就會削弱經濟核算制，而且難以使企業關心各主要產品的生產。

第六個五年計劃期間所以能採用新的企業可比價格，其主要條件乃是从1955年7月1日起根據1952—1955年工業品成本的下降程度再度降低了重工業產品的批發價格。从1955年7月1日起降低現行批發價格的產品有燃料、鋼鐵和有色金屬、機器和設備、化學品、紙漿工業品和建築材料，同時，電力費、熱力費、鐵路運費和其他貨運費也都降低了。由于這次價格的再度降低，全部重工業產品的批發價格規定得也就大大低於國家補助辦法廢止前的價格水平。

从1955年7月1日起重工業品批發價格和貨運費再度降低，與此同時進一步調整了批發價格，改進了各種可替換產品之間以及原料、半成品與成品之間的比價。這就能保證企業和經濟機關更加關心工業品生產計劃的順利完成，關心原材料、燃料和動力消耗的節約，而且也關心運輸距離的縮短。

根據政府的指示規定，計劃和計算全蘇聯和各部、各主管機關以及各企業1956—1960年的工業總產值時要採用1955年7月1日企業批發價格。勞動生產率（每一個工人的生產量）的計劃和計算，从1956年起要以按1955年7月1日企業批發價格計算的總產值數額為根據。為了保持工業品產值同生產成本費和財務指標的可比性，計劃和計算商品產值時仍然可以用現行企業批發價格。此外，在年度表報中也仍然保留按現行企業批發價格計算的總產值指標。

由于改用新的企業可比批發價格，所以1955年的工業總產

值，除了要按 1952 年 1 月 1 日的企業批發價格計算外，還必須再按 1955 年 7 月 1 日的企業批發價格作一次計算，以便使 1955 年的資料能與將來各個年度的資料相比較。1955 年上半年，總產值是按 1952 年 1 月 1 日企業批發價格計算的，這一價格應直接由各企業（按季度）換算為 1955 年 7 月 1 日的批發價格。同時，為了簡化總產值的換算工作，可以不必把總產值的各項因素都直接用 1955 年 7 月 1 日的企業批發價格進行換算，而只把其中主要部分（成品）直接按新的企業批發價格換算，然後利用成品的 1955 年 7 月 1 日批發價格與 1952 年 1 月 1 日企業批發價格相比的指數，換算原來按 1952 年 1 月 1 日企業批發價格計算的全部總產值。1955 年下半年，在企業的表報中除列有按 1955 年 7 月 1 日企業批發價格計算的總產值的有關指標外，還把按 1952 年 1 月 1 日企業批發價格計算的總產值指標保留到 1956 年 1 月 1 日以前。

* * *

工業品的計劃和計算工作改用新的企業可比批發價格（1955 年 7 月 1 日的價格）後，以絕對數字表現的總產值資料實際上不可能與按其他價格計算的上年的資料進行直接比較。因此，必須解決工業品增長速度的計算方法問題，以便計算 1956—1960 年的產品實物量指數（與 1951—1955 年和 1950 年以前的任何一個時期相比）。

把前幾個五年計劃的總產值資料換算為 1955 年 7 月 1 日企業批發價格，用這個辦法來解決這個問題是不妥當的。把目前工業中形成的並反映目前的生產技術和生產組織水平的各種產品之間的价格比例關係應用到 5—15 年以前我國工業生產的產品上去，這在經濟上是不合理的。同時，這意味着每當改用新的可比批發價格之後，就必須把前幾個五年計劃的總產值資料重新換算

为新的价格。

所以，縱然鏈鎖法帶有一定的缺点，特別是在工業的部門構成發生重大变动时缺点更明顯，但在最近时期还需要采用这一方法來解决上述問題。工業品实物量指数应按綜合指数公式

$$\frac{\sum q_1 p_0}{\sum q_0 p_0}$$

計算，式中 q_1 和 q_0 表示報告期和基期所生產的產品实物量， p_0 表示可比批發价格。

这里举出計算 1956 年工業品同战前 1940 年相比的增長速度的例子，其中 1940 年的总產值是按 1926/27 年价格計算的，而 1956 年的总產值是按 1955 年 7 月 1 日价格計算的（数字是假定的）：

（总產值單位：千盧布）

按 1926/27 年价格計算

1940年.....	50,000
1950年.....	94,000
1950年对1940年%.....	188

按1953年1月1日价格計算

1950年.....	180,000
1955年.....	296,000
1955年对1950年%.....	164

按1955年7月1日价格計算

1955年.....	280,000
1956年.....	305,000
1956年对1955年%.....	109

• 采用鏈鎖法計算 1956 年总產值与 1940 年相較的增長速度时須將三个鏈鎖指数加以連乘：

$$\frac{q_{1956年} \times p_{1955年7月1日}}{q_{1955年} \times p_{1955年7月1日}} \times \frac{q_{1955年} \times P_{1952年1月1日}}{q_{1950年} \times p_{1952年1月1日}} \times \frac{q_{1950年} \times p_{1926/27年}}{q_{1940年} \times p_{1926/27年}} = \frac{109 \times 164 \times 188}{100} = 336\%$$

正是考慮了鏈鎖法的要求，1950年的總產值資料才換算成了1952年1月1日的價格，而1955年的總產值資料換算成了1955年7月1日的價格。至於計算1956—1960年的產品實物量指數對第五個五年計劃任何年度的比例關係時，第三個鏈鎖指數就沒有必要了。

因此，目前在計劃和計算工業產值方面所採用的辦法，就是按企業可比批發價格來規定工業生產的增長速度。同時，在一個五年計劃的各年度（不論是編制年度計劃時，或者是計算執行情況時）也採用編制工業總產值五年計劃時所採用的企業可比批發價格。這樣就能夠把工業生產的年度計劃任務和執行結果同五年計劃的最後一年的總產值任務相比較。同時，在整個五年計劃期間用企業可比批發價格來計算總產值，還可以了解年度生產計劃的完成進度、工業品實物量的增長速度和五年生產計劃的完成進度。

（秦明德譯自蘇聯“經濟問題”雜誌1955年第8期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第12期）

工業企業的技術生產財務計劃

格·捷泊洛夫

恩·格羅莫夫

在社会主义生產方式下，發生作用的是这种生產方式所固有的不以人們的意志和意識為轉移的客觀經濟規律。这种規律反映着社会經濟生活發展的重大方面。國民經濟有計劃（按比例）發展的規律是社会主义經濟規律之一，它的作用是由生產資料公有制的統治地位決定的。這一規律完全按照社会主义基本經濟規律來調節社会主义經濟。它反映着有計劃領導國民經濟的客觀必然性，它要求社会生產的各部門聯結成為統一的生產有機體，要求社会按一定比例發展社会生產各部門，要求合理而有效地利用物力、人力、財力。

蘇維埃國家及其經濟機關，在共產黨的領導下，利用具有精確科學根據的計劃來實現國民經濟有計劃發展的規律的要求。

有計劃地領導國民經濟是社会主义制度根本優越於資本主義制度的一點。蘇維埃國家的國民經濟計劃的目的在於滿足整個蘇維埃社會不斷增長的物質和文化的需要。計劃的完成是千千萬萬勞動群眾積極創造性活動的結果，並能促使我們國家不斷地向共產主義邁進。

國家的國民經濟計劃是根據共產黨的指示按蘇聯整個國民經

濟編制的，此外，還按部門、各主管機關和全國各經濟區編制。國民經濟有計劃領導的集中性同賦予地方機關、工業企業、集體農莊、國營農場在編制計劃上必要的獨立性和主動性是相結合的。廠內計劃即工業企業生產經營活動的計劃便是這一原則的表現。

有了廠內計劃，就能使國家計劃的任務進一步具體化，就能制定整個企業及其各個環節的計劃任務和指標，並且能夠把計劃任務下達給直接執行者，組織這些任務的完成。

完成和超額完成國家計劃任務的全部數量指標與質量指標是每一社會主義企業的主要任務。所以，編制廠內計劃的目的應該是挖掘和利用企業的一切內部潛力，並全力擴展社會主義競賽，推廣先進的勞動方法。

廠內計劃由兩個相互關連的計劃組成：技術經濟計劃和生產作業計劃。

技術經濟計劃決定和監督企業的全部生產經營活動。它的具體表現就是技術生產財務計劃，蘇聯每一個工業企業都編制分季的年度技術生產財務計劃。除了編制技術生產財務計劃以外，技術經濟計劃的工作中還包括監督計劃的完成和分析企業的工作結果。

生產作業計劃是技術經濟計劃的進一步發展。它把生產計劃的任務加以具體化，制定車間、工段、小組和工作點的短時期內的任務（一月、一句、一周、一晝夜、一班、一小時的任務）。工廠的這種計劃工作任務中，除了編制產品的生產作業計劃以外，還包括經常監督所有計劃指標的完成，組織企業及其各個環節進行有節奏的工作，有效地調節生產進度。

技術生產財務計劃是企業生產技術活動和財務活動的綱領。這種計劃是在企業全體人員積極參加下編制的，它完全符合於上

級机关（部、管理总局、托拉斯）根据苏联國民經濟計劃所規定的國家計劃任务。工厂的計劃工作同整个國民經濟的計劃工作的緊密联系就表現在这里。

技術生產財務計劃除計劃指标外还包括这些指标的技術經濟根据和保證完成与超額完成这些指标的技術組織措施。技術生產財務計劃的每个指标的技術經濟根据都是根据先進的定額計算的，先進定額是考慮先進生產者的經驗而確定的。

企業的技术生產財務計劃在不同的工業部門中可能有不同的內容，但其基本部分通常都是不變的，这就是：產品生產計劃，生產能力利用計劃，新產品的技術准备和試制計劃，技術組織措施計劃，物資技術供应計劃，劳动工資計劃，產品成本計劃，財務計劃。在改建或新建企業时則編制基本建設計劃。为了提高一切生產环节的工作效能以及簡化計算和統計表报，技術生產財務計劃所包括的部分應該嚴格加以限制，計算表和指标的数目也應該尽量少。

技術生產財務計劃的主要部分是產品生產計劃，其它各部分是以它为基础進行編制的。这个計劃中包括企業的生產大綱也就是按照國家指定的質量、品种和数量生產產品的任务。

生產任务中的数量指标是根据產品品种数量任务以及根据商品產值和总產值决定的，其質量指标則根据國家标准、技術规范或訂貨人提出的要求决定的。產品品种数量任务是由上級机关考慮國民經濟的需要和企業的專業性質加以確定的，它是一份列載各种產品的名称和数量的一覽表。商品產值与总產值任务是以貨幣表現的总產量。

商品產值包括一切用于銷售的產品，即成品和半成品（包括备件和供应給协作企業的產品），承做的生產性工作，以及滿足本企業的大修理、基本建設需要和非生產性需要的產品。

總產量是指計劃期內必須完成的全部產量，也就是全部商品產品加上（或減去）期初期末在制品差額、加上自制的半成品、工具和卡具。

總產值和商品產值是以企業現行的批發價格表示的，而總產值除此之外還按 1952 年 1 月 1 日的批發價格表示，這樣就能夠看出若干年內產量的動態。

編制總產值計劃時，通常都把逐季和逐月生產量的增加考慮進去，而在確定季度和月度總產量計劃時則把平均每晝夜產量的不斷提高估計進去。

商品產值指標和總產值指標具有重大的意義。根據商品產值，可以編制商品產品的銷售計劃，確定企業收入（贏利）的多少，計算產品成本，計算成本的降低等等。根據總產值指標，可以計算企業的材料、燃料、電力，確定工人人數、勞動生產率、工資基金、生產費用、流動資金的需要量。按計劃期正確地分配商品產值和總產值任務，能夠使企業工作有節奏，而不會忽松忽緊和進行突擊。

主要商品的生產大綱必須根據現有的生產能力來確定。因此，產品生產計劃必須配以生產能力利用計劃或主要設備（在翻砂和裝配車間中則為生產用面積）的工作量計算書。

生產能力是指企業（車間、工段或設備）在最完善的勞動組織與生產組織、採用先進的操作方法和先進的技術定額、幹部已掌握生產技術和先進的勞動方法的條件下，單位時間（例如一年）內按照計劃規定的品種所生產的最大產量。

企業生產能力是以實物形式計算的，即以產品的計量單位（個、公斤、公尺等等）計算的，設備的工作量則以機床小時計算。如果生產大綱中的產品目錄有變動，產品的勞動量大大改變或有新設備投入生產等等，則生產能力必須重新計算。

合理地利用企業的生產能力是主要的生產潛力之一。這種潛力挖掘和利用得愈充分，機器、機械、冶金設備就愈能發揮效用，我們企業的產量也就更大，在發展我們國民經濟中取得的成就也就更大。

所以，編制生產能力計劃的基本任務，在於查明生產能力的現有潛力，規定和實行必要的技術組織措施，以便最有效地利用我們豐富的技術、增加每一單位設備和每一平方公尺生產用面積的產量，在於消滅生產用面積中過多過少等不均衡的現象，這是正確調節生產進度所必要的。

在新產品的技術準備和試制計劃中規定着新的更完善的產品生產期限和試制費用。這個計劃的作用在於使生產新產品的一切技術準備工作（即產品的設計工作、擬定新產品製造的操作方法、裝置設備等等工作）同企業的基本活動取得配合，在於確定進行這種準備所必要的費用，在於加速新產品試制工作，降低試制費用，減少試制的勞動量。如果試制新產品的工作量不大，這些工作可以列在技術生產財務計劃的第一部分中，即列在產品生產計劃中。

技術組織措施計劃在技術生產財務計劃中占有特殊的地位。技術組織措施計劃的任務，是擬定一系列具體措施，借以利用生產潛力、動員企業全體人員的創造積極性來完成和超額完成技術生產財務計劃中的一切指標。為保證完成和超額完成國家規定的數量指標和質量指標，計劃中具體規定在什麼時間、在哪些地方應實行哪些技術組織措施。這些措施包括下列各項：擬定和採用最完善的勞動組織方法和生產組織方法；改進技術操作過程；實行合理化建議和發明創造的建議；改善生產管理；裁減冗員等等。

在技術組織措施計劃中應該規定一項措施，即要創造使各個

工作地点能优良地和有高度生產效能地進行工作的条件。关于在生產中采用先進劳动方法的措施在技術組織措施計劃中占有重要的位置。

無論是編制車間的或是全廠的技術組織措施計劃，都应当盡量邀請工人、工程技術人員和職員的積極分子參加；他們的創造積極性最有助于發掘和利用提高劳动生產率、降低成本、改進產品質量等等的潛力。

为了支持工人的創造積極性，使他們的注意力集中在企業目前的主要任务上，在各車間和各單位都設有專門委員會，負責編制提出具体措施用的提綱，搜集工人們的建議，研究車間的技術組織措施并把它們列入全廠計劃。

技術組織措施計劃應該同技術生產財務計劃的各个部分密切配合，在各个部分中应当反映出實現技術組織措施計劃所規定的各項措施的費用，也應該反映出这种措施被采用后所取得的效果。

技術生產財務計劃的其次一个部分就是物資技術供应計劃，这个計劃确定企業的原料、基本材料和輔助材料、半成品、燃料、电力等的需要量，确定供应和协作供貨的來源，規定節約材料的措施(搜集和利用廢鋼和廢料等等)。在編制这个計劃时，还計算企業倉庫中的物資儲備。这种儲備应按規定的定額來計劃。

企業的物資技術供应需要量是根据生產大綱規定的產量，按照單位產品的原料、材料、燃料、电力等的先進消耗定額計算的。为了使这种定額保持動員作用，必須有步驟地修改与修正这种定額，一年至少一次。

物資技術供应計劃是实行嚴格的材料節約制度、反对使用材料中的浪費現象和不負責任現象的基礎。

現代的社会主义工業是以企業的高度專業化以及各部門之間

和各部门内部各企业的广泛协作化为基础的。所以，在编制技术生产财务计划的这一个部分时，对于部件、半成品的协作供货应该特别予以注意。选择供货企业时，应尽量避免过远运输或相向运输，应当选出供货企业与用货企业之间最合理的生产联系。

远程运输会造成这样一种令人不能容忍的状况，例如科尔楚京诺奥尔忠尼啓则金属压延工厂在最近两年中就曾发生过这样的事：材料还在运途中，可是厂内够二个星期使用的储备量已经“吃掉了”，生产就因此常常中断。

劳动工资计划是技术生产财务计划中最重要的部分之一。它包括下列各指标：劳动生产率及其在计划期内的增长（与报告期比较）、工作人员数、工资基金、平均工资。扩大的劳动计划中还包括培养干部与提高干部熟练程度的计划，干部需要计划（如果所需要的干部数量大大超过现有人员），企业职工文化和生活服务计划。

计算劳动生产率的增長是有重大意义的，劳动生产率的增長是制定劳动计划一切其他指标的决定性因素。在编制劳动生产率计划时，必须周密地考虑有利于提高劳动生产率、改善劳动组织与生产组织、完善技术与制造产品的技术操作、实行工作人员的物质利益原则、大力开展社会主义竞赛等措施的效果。

采用有科学根据的定额并不断提高其比重，用来代替经验统计定额（许多企业中经验统计定额还占全部生产定额 50% 以上），这是提高劳动生产率的重大潜力。

编制劳动工资计划时应注意裁减多余的辅助工人，因为这类工人过多就会降低每个工人的产量，因而必然会使整个企业的劳动生产率水平下降。

劳动生产率增长计划，必须以具体的技术组织措施作为根据。

确定劳动生产率指标的办法是用平均在册工人人数除由适当单位表示的总产量。按照生产的产品的种类不同，这种指标可以用卢布（按本企业的批发价格）、用劳动量单位（定额小时）或用实物单位（个、吨等等）计算。

完成定额工作所必需的工人人数，是根据规定的劳动生产率水平和总产量来确定的。确定其他各类工作人员的人数的方法则各有不同，例如，非定额工作的工人人数是根据工作点或者服务定额确定的，工程技术人员和职员的人数则根据人员编制确定的。

工资基金与平均工资计划中的工作人员分类方法与工人人数计划的分类方法相同，并以先进生产定额、计件单价、工资等级标准和奖金制度为根据。工程技术人员和职员的工资基金则按其人员编制上的月薪计算。

在计划工人的平均工资时，应特别注意平均工资同劳动生产率之间的比例关系。劳动生产率必须比平均工资增长得快；这是社会主义扩大再生产的基本要求之一。同时，熟练工人的平均工资必须比非熟练工人高一些，必须尽量消除劳动报酬中的平均主义因素。应该了解，正确地组织工资乃是为完成和超额完成生产计划而斗争的一种重要手段。

产品成本与成本降低计划也是技术生产财务计划中相当重要的一个部分。

成本是企业用于制造和销售产品上的各项生产费用，它是企业全部工作质量的综合性指标。在完成产品生产计划并保证产品一定质量的条件下，成本愈低，则企业经济活动的水平就愈高。

产品成本计划的组成部分是生产费用预算、重要成品和全部商品产品的成本核算、降低可比产品成本和降低成本的节约额计算书。

整个企业和实行经济核算制的大车间都编制生产费用预算。

生產費用預算包括：原料費、基本材料和輔助材料費、燃料費、電力費，工資（基本工資和補充工資）和附加工資，折舊費和其它開支。根據生產費用預算還可以計算總產品和商品產品的成本。

根據產品成本核算可以確定單位產品中以貨幣表示的一切消耗。計算批發價格，確定企業工作的贏利程度都需要成本核算。

現代的成本核算方法規定把一切生產費用分為二種：1. 直接生產費用，2. 間接生產費用。

直接生產費用包括基本材料、生產工人的工資等等。有相當大一部分費用不能直接攤入具體的單位產品。這就是間接生產費用（雜費）。這種費用必須先加在一起，然後再以某項費用為依據，例如以生產工人的工資為依據（不包括累進獎金的支付）按比例攤到單位產品中去。間接費用包括：車間職員的工資、輔助工人的工資、車間取暖和照明費、折舊費、維修費、勞動保護費等等。這類費用的名目由各部自己規定。

計算可比商品產品（即上年度生產過的產品）成本的降低額是成本計劃的重要部分。這個計算反映出計劃年度的產品成本同上年度報告成本比較下的變化，並且能發現潛力，以保證企業利用這種潛力去進一步降低成本。

黨和政府非常重視工廠全體人員為降低成本而進行的鬥爭。這是可以理解的。要知道，在現在這種生產規模下，工業品成本只要降低1%，就能給我們國家節約50億盧布。

群眾積極地參加實行節約制度的鬥爭，對於成本的降低有很大的意義。例如，烏拉爾車廂製造廠的職工們，由於降低了成本，在1954年的九個月中就取得了700萬盧布以上的超計劃節約額。

財務計劃是技術生產財務計劃的總結部分，這個計劃規定企

業一切收入的來源和計劃年度的資金用途。財務計劃中規定更好地利用國家撥給的流動資金和加速其周轉的措施。企業同上級經濟機關、同銀行、同蘇聯財政部的財務上的相互關係也是由財務計劃確定的。技術生產財務計劃的這一部分的任務在於：保證無條件地完成企業利潤上繳任務，在於組織企業的財務工作，使得企業的各個環節都遵守嚴格的節約制度。

工業企業的財務計劃是用收支平衡表的形式來編制和批准的。

指導和監督車間生產經營活動的計劃的指標要比企業技術生產財務計劃的指標少得多。車間工作的主要技術經濟指標是：商品產值和總產值，工作人員數（按類別分），工資基金（按人員類別分），每個工人的平均工資，每個工人的產量，車間間接費用（雜費）預算，單位產品或每一定額小時的成本。有些車間（如備料車間）除了這些指標外還有材料消耗指標。制定上述指標的方法和制定全企業指標的方法一樣。

企業技術生產財務計劃的編制應在本年度的第三季度初就開始，並分兩個階段進行。第一階段就是根據上級機關（部、管理總局）的指示擬定計劃指標草案。在這個階段中，應着重分析本年度的企業工作指標，以便更全面地查清生產潛力和決定利用潛力的措施。第二階段即最後階段，就是根據部交給企業的任務（這個任務是根據蘇聯部長會議批准的國民經濟計劃提出的）詳細制定技術生產財務計劃的各個部分，按照這個任務修正最初擬定的計劃指標，並經過技術計算予以核證。

企業的技術生產財務計劃是由工廠委員會和車間委員會編制的。工廠委員會由廠長領導，車間委員會由車間主任領導。參加這種委員會的，除了領導的經濟工作人員以外，還有工會組織的代表、工程師、技術員、生產革新者。在編制技術生產財務計劃

的工作中，計劃科（生產計劃科）起着組織作用。

最近期間，政府已採取了措施來克服企業技術生產財務計劃編制和批准程序方面的重大缺點。從前，技術生產財務計劃草案送到部里審查和批准的時間，總是拖延得令人不能容忍，而且這種草案變動的次數很多。技術生產財務計劃的表式和指標也很繁復，在編制中領導工作人員和工程技術人員往往花去很多時間，因此就妨礙他們完成國家計劃的直接工作。

今後，企業將按照部限定的指標向部提出計劃建議和計劃計算書。部批准企業的只是下列計劃的主要指標：以價值和實物表示的產量指標，利用原料和設備的主要技術經濟指標，工人、職員的人數和工資基金，勞動生產率任務，生產費用預算，商品產品成本和降低商品產品成本的任務，大批和大量生產的重要產品的成本，收支平衡表。

現在，技術生產財務計劃直接由廠長根據部批准的主要指標批准，並送交上級機關作為監督的依據。企業技術財務計劃的批准不得遲於蘇聯部長會議批准全國的國民經濟計劃之後的一個半月。

技術生產財務計劃，只有企業的全體人員積極參加編制，才能成為爭取完成和超額完成國家任務而鬥爭的行動綱領。在計劃的編制工作中，工會組織應該起很大的作用，它應該廣泛吸收工人、工程技術人員、職員不僅參加技術生產財務計劃的各階段的編制工作，而且對完成計劃的進度進行日常的群眾性監督。使一切有關生產的計劃工作和組織工作的問題經常成為群眾注意的中心，並且列入生產會議、生產管理積極分子會、工人會議和代表會議的日程，這是很重要的。

第十一次工會代表大會指出，生產會議是進一步發揮勞動人民創造積極性的重要手段。在車間里，特別是在工會小組和生產

隊里討論工作總結，就能更全面地揭露勞動和生產的計劃工作、組織工作中的優缺點。工人會用自己的建議提醒領導工作人員：如何更好地利用設備、材料，如何提高勞動生產率，改進產品的質量和降低成本。

使企業的全體工作人員都很清楚地知道編制技術生產財務計劃的進度，使每個工人都認識到完成和超額完成技術生產財務計劃的各項具體指標是具有何等重大的全國性意義，并使每個工人都明了自己應該怎樣做才能解決這個共同的任務，這些都是很重要的。

技術生產財務計劃的編制只是企業生產經營活動計劃的開始。動員群眾去完成和超額完成計劃任務，保證企業一切環節有節奏地進行工作，組織計劃執行情況的系統檢查與分析，這一切都是任何一個計劃實現的必要條件。

莫斯科一些先進企業的職工們樹立了以真正主人翁的態度對待解決生產任務的榜樣，他們在周密地估計一切現有潛力的基礎上，在十月革命節前夕提出了為提前完成第五個五年計劃和改進企業工作的技術經濟指標而開展社會主義競賽的愛國主義號召。

莫斯科和莫斯科省下列大企業中的先進職工提前完成了1954年計劃和社會主義義務：“電鋼”工廠，“鏟刀和鏈子”工廠，弗拉基米爾·依里奇“紅色無產者”工廠，留別烈茨基烏赫頓斯基農業機器廠，奧爾忠尼啓則機床製造廠，卡岡諾維奇國營第一軸承工廠，斯大林汽車工廠，“狄那莫”工廠，克拉斯諾赫姆斯基毛織廠，謝爾巴科夫絲織廠，卡帕雷諾夫制鞋廠，“紅十月”甜食工廠以及其他許多工廠。

莫斯科市和莫斯科省全部工業提高勞動生產率的任務在1954年十個月內已順利完成了。與1953年同期相比，工業部門工人的勞動生產率增長7.4%。

在國內其他工業區的企業內職工們也取得完成計劃的重大成績。

1954年的初步總結表明，我們社會主義工業一定能夠提前完成第五個五年計劃，這就是說偉大的蘇維埃國家將變得更加強大和有力。

我們社會主義企業擁有無窮的生產潛力。挖掘這種潛力並盡量加以利用，就能夠使我們的工業進一步迅速地增長，有助於共產主義建設事業的實現。編制技術生產財務計劃的工作和每個企業的職工為這一計劃的完成和超額完成而進行的鬥爭應該為這個崇高的目標服務。

（道南譯自蘇聯“蘇聯工會”雜誌 1955年第1期，譯文原載“經濟譯叢” 1955年第8期）

建筑業的經濟与計劃問題

依·奧巴林

我們偉大的社会主义祖國，正沿着蓬勃的經濟高漲的道路發展。苏联人民在共產党的領導下勝利地完成了第五个五年計劃中前四年的計劃，現在正展开着爭取提前完成五年計劃的斗争。在苏联人民巨大的創造性工作中，对于重工業的進一步發展寄予最大的重視；重工業能以新技術裝備國民經濟各部門，它是一切生產部門的物質基礎，是巩固國家經濟实力和國防威力的物質基礎，是不斷提高苏联人民物質福利和文化水平的物質基礎。進一步大力發展重工業（冶金工業、燃料工業、電力工業、化學工業、森林工業、機器製造業、建筑工業以及交通運輸業）乃是順利解決擺在我們國民經濟面前一切任务的決定性条件。

進一步高速度地發展重工業和高速度地發展整個國民經濟，意味着必定要實現龐大的建設計劃，必須不斷提高建筑業。因此，共產党和苏联政府对于根本改善整個建筑事業，改善建筑業的組織、技術裝備、經濟和計劃等問題特別重視。

1954年11月、12月間由苏联共產党中央委員會和苏联部長會議召開的全苏建筑工作者、建筑师以及建筑材料工業、建筑机械和筑路机械制造工業、設計机构和科学研究机构工作人員會議，对于建筑業任务的順利解決具有重大的意义。在这次會議的告建

筑工業全体工作人員書中，指出了过去的成績，總結了建筑工業的先進經驗，提出了建筑工業在現階段上的基本任务。告建筑工業全体工作人員書中說：“我們的主要任务是：縮短建筑期限，使房屋和建筑物如期交工，降低工程造价和改善工程質量。”^①

因此，基本建設的計劃工作之必須加以改進是有非常重大意義的。基本建設計劃是共產黨和蘇維埃國家為在我國建成共產主義社會而鬥爭的強有力武器。共產黨中央委員會和蘇聯政府從來就把建筑問題不僅看作經濟問題，而且看作政治問題，社會主義經濟今后的發展，取決於這一問題的解決。基本建設計劃的完成能保證黨和政府實現進一步提高國民經濟各部門、提高人民物質福利和文化水平的政策。

在第一個五年計劃期間有 1,500 個巨大的國家工業企業投入生產，第二個五年計劃期間有 4,500 個，第三個五年計劃的三年內則有 2,900 個。在戰後的幾年當中，恢復的、新建的以及投入生產的有 8,000 余個巨大的國家工業企業。

要在高度技術的基礎上不斷發展和完善社會主義生產，就需要有大量投資，以便不僅用新的技術設備來替換和更新已經陳舊的技術設備，而且建設新的企業。每年還有大量投資用來實現住宅建筑、公用事業企業建筑、衛生機關建筑、教育和其他文化生活建筑的巨大計劃，以便滿足我國人民日益增長的需要。例如戰後時期，在城市和工人村中建筑了總面積達 2 億平方公尺以上的住宅，在農村建筑了 450 萬幢房屋。

我國的基本建設投資額不斷的增加。1954 年已完成的投資

① “蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議召開的全蘇建筑工作者、建築師以及建筑材料工業、建筑機械和鐵路機械制造工業、設計機構和科學機構工作人員會議參加者告建筑工業全体工作人員書”，譯文載“*建筑譯叢*”1955 年第 2 期。

總額比 1940 年的投資額增加 2 倍以上，超過 1950 年投資額的半倍。1954 年的住宅建築投資比 1940 年增加 5 倍以上。1954 年的建築安裝工作量比 1950 年增加了半倍。第四個五年計劃的投資計劃已經超額完成，從而保證了 1946 — 1950 年間蘇聯國民經濟的恢復和發展。第五個五年計劃的投資額任務正在順利地實現。

我國已經建立了強大的建築工業。在工業部門和交通運輸部門中有大量的建築承包機構和建築安裝機構，它們已成長為強大的建築工業部門，擁有生產效能極高的建築機器和機械。這些部門由工業建築、運輸業建築、城鄉建築等專業部領導。在莫斯科成立了很大的區域性住宅和民用建築管理局。1954 年用包工方式建築的工程約占全國所有建築工程的 75%。絕大部分城市的住宅和民用建築和大部分鄉村建築都是用包工方式進行的。

在第五個五年計劃期間，建築機構的固定資產增加了半倍以上，電鋸增加了 1.6 倍，重型鏟土機增加了 3.4 倍，平土機增加了 2.4 倍，起重機增加了 3 倍。在這期間，建築工人的永久性住宅增加了 1 倍。

在戰後的幾年當中，我國的建築人員也同戰前的幾個五年計劃時期一樣，在進一步發展國民經濟的工作中作出了巨大的貢獻。在城市、工業企業、電站、鐵路和港口的恢復和建設方面做了巨大的工作。最大的一項建設——列寧伏爾加河頓河通航運河已經建成並開始通航。古比雪夫、斯大林格勒、伊爾庫茨克和卡霍夫等水電站以及許多其他巨大的企業、建築物和工程項目正在順利地建設着。

許多部門的建築人員正在順利地執行着既定的生產能力動用任務。1951 年完成了高爐的建築和動用的計劃，完成了載重汽車和輕便汽車、機車、蒸汽透平和鍋爐等生產能力的建築和動用

計劃；1952年完成了高爐和馬丁爐的動用計劃，合成橡膠、載重汽車和輕便汽車、滾珠軸承、自行車等生產能力的動用計劃；1953年完成了金屬切削機床、拖拉機和其他許多工業部門的生產能力動用計劃。

1954年重型機器製造部、造船工業部、海上航運部、內河航運部、蘇聯汽車運輸和公路部、郵電部都完成了建築計劃。

由於工業部門和其他國民經濟部門勝利地完成和超額完成了國家計劃，因而能夠把補充資金投入建設，使許多部門的年度建築計劃能超過五年計劃規定的任務。五年計劃規定的整個國民經濟總的投資任務雖然已經完成和超額完成，但是個別部門的許多建設單位卻沒有完成五年計劃所規定的年度任務。未完成年度建築計劃的有水泥工廠、一部分黑色和有色冶金企業、煤礦、石油加工工廠和化學工廠。建築造價還是很高。降低建築造價的任務沒有完成。

工業、運輸業和農業中有些部門沒有完成年度建築計劃以及生產能力和固定資產動用的任務，是由於建築機構和設計機構的工作中存在着嚴重的缺點。而且建築機構的這些缺點因建築業的計劃工作做得不能令人滿意而更為嚴重了。

在投資的計劃工作中仍然還沒有杜絕黨和政府指責過的把資金和物資分散在許多建設單位和工程項目中的現象。在各個部門的基本建設工作項目表中，特別是在建設單位內部的工程項目表中，每年都列入了大量新的建築物和工程項目。但是，規定用於這些建築物和工程項目的投資往往是不多的，因而這些工程的建築期限規定得很長，未完工程的數量日益增多。同時，撥給施工的工程項目的投資也往往不足。在工程項目表中，常常沒有規定必要的預備工程，以便生產能力和固定資產能在一年期間均衡地投入生產，因而造成了企業和車間都集中在第三、第四季度動用。

例如，1952年第四季度投入生產的电站和煤礦的生產能力几乎占全年投入生產的一半，运材道路則有 4/5 在第四季度投入生產。1953年煉鐵、水力透平發电机、拖拉机和康拜因的生產能力全部都在第四季度投入生產，有 46 % 的电站和 66 % 的煤礦的生產能力在第四季度投入生產。在第四季度动用的住宅面積达全年的 50 %。

在一年的四个季度里，生產能力动用的不均衡，給國民經濟帶來了重大的損失，嚴重地影响了生產計劃的完成。同时，正在施工的工程項目的动用不均衡，使得建筑機構本身的工作產生很大的困难。通常在上半年，工業建設中是安裝工人的工作量不飽滿，而在住宅和文化生活設施建設中則是裝飾工人的工作量不飽滿，但是一到下半年，特別是第四季度，这些工种的工人却又非常缺乏。

由于工地上的施工程序的計劃工作和准备工作不夠令人滿意，所以第一季度所完成的工作量总是比上一年的第四季度完成的工作量少得多。最多也要在本年的第二季度才能达到上一年第四季度所完成的工作量。例如，1952年第一季度所完成的建筑安裝工作量总共只占 1951年第四季度的 71 %；1953年第一季度所完成的建筑安裝工作量只占 1952年第四季度的 75 %；1954年第一季度的建筑安裝工作量只占 1953年第四季度的 70 %。第一季度建筑工作量的嚴重下降就使得工人大批地离开工地，而通常到第二季度时則大力招募工人，这时正是許多地区農業生產开始的季節。其实許多先進工地，在及时准备冬季施工方面，在使第一季度比上年第四季度完成更多的建筑工作量方面是有不少經驗的。

部和管理总局給各工地的建設單位内部工程項目表下达得太迟，同时在一年中工程項目表又多次变更，这是建筑業計劃工作

實踐中的很大缺點。例如，機床和工具製造工業部的重型機床工業管理總局在1954年一年內把哥洛明重型機床製造廠的工程項目表修改了4次，而且投資額和建築安裝工作量都改變了。1953年，西部石油開采管理總局把克拉斯諾達爾石油公司的投資計劃變動了9次。

年度計劃的這種頻繁變動，使建設單位工作紊亂。所以，對於建設單位工程項目表的修改必須有嚴格規定。

缺乏重要工業部門的地域分布平面圖和工業企業建設的長期計劃，乃是建築業計劃工作中嚴重的缺點。因此，新企業的廠址選擇和預定的設計工作程序都不能同各經濟區域、相鄰工業部門今后的發展以及運輸業的發展很好地結合起來。

各部每年為今后的建設而編制的設計工作計劃大多不適應於基本建設工程計劃。在這種設計工作計劃中往往列入大量的建築工程，但其中一部分工程卻沒有列入最近一年的基本建設工程項目表。同時，對於列入基本建設工程計劃的企業和構造物，也沒有及時提供技術文件。

勘察設計計劃規定，蘇聯石油工業部在1952年要完成147個項目的設計工作；但其中大部分沒有被列入1953年和1954年的基本建設投資計劃。根據1954年的勘察設計計劃，蘇聯石油工業部應編制50個工程項目的初步設計，其中33個工程項目的初步設計應在10月1日以前批准。但是，實際上在1954年10月1日以前只批准了三個初步設計。

蘇聯石油工業部的情況並不算是一種例外。有許多部毫無根據地擴大設計工作計劃。同時，這些部的設計機構在已經開工工程用的技術文件的編制工作方面一貫是落後的。

根據各部的材料，1953年共編制了1,835個初步設計。1954年基本建設工程計劃中列入了865項限額以上的工程；其

中有 333 个项目沒有設計文件，这包括 40 个煤礦、苏联日用品工業部的 114 个项目、建筑材料工業部的 7 个项目。

由于工業企業的地域分佈规划得不夠令人滿意，由于新工程的技術經濟根据往往不夠充分，由于勘察設計工作計劃編得过大，結果浪費了設計工作的費用，并且往往使設計工作徒勞無功。按照中央統計局的报表資料，1950 年 7 月 1 日以前設計機構編成后未加利用的技術文件，其价值就等于設計機構的 6 万名工作人員一年的劳动量。这些文件中的一部分將來还可以在建筑中加以利用，但是，擱在設計機構的“架子上”不用的設計預算文件的数量还是很大。如果把設計工作組織得好一些，那末建設單位就能有把握地及时地得到設計預算文件，特別是得到施工圖。这些文件和施工圖編制得不及时就会耽誤建設，而且往往妨礙了机器設備、車間、構築物投入生產。

設計機構虽然在以現金表示的勘察設計工作量方面完成和超額完成了計劃，但是在編制初步設計、技術設計和施工圖的期限方面却总是不能按規定完成計劃。只要提高設計機構对設計文件編制期限的責任心，加強訂貨人对編制設計的監督并提高訂貨人对及时提供設計基礎資料的責任心，設計機構的这个嚴重缺点是一定能夠克服的。

建筑機構工作中的重大缺点是企業、房屋、構築物的建筑期限太長。

有些建筑機構，特別是重工業各部門和民用住宅建築業的建筑機構，在提高企業、大車間、住宅和某些構築物的建筑速度方面已取得了很大的成績。例如：彼得洛夫斯基冶金厂的 6 号高爐在 8 个月內建成并投入生產，利彼茨克冶金厂的 2 号高爐在 6 个月內建成并投入生產。在莫斯科、列寧格勒和苏联的其他城市，許多建筑機構快速地建設了巨大的机器制造厂、某些車間和工程

項目，并采用装配式鋼筋混凝土結構快速地建筑了住宅，这些榜样是大家都熟悉的。

苏联建造部第十七建筑托拉斯在 1953 — 1954 年間的 16 个月時間內，建筑了 5.5 万平方公尺的住宅和文化生活用屋。这些成績的取得，主要是由于运用了全面装配的預制結構。然而，这种建筑經驗在其他建筑現場却没有得到很好學習和应用。大批工業企業、住宅和文化生活用屋的建筑期限依然很長。

关于工業企業、構築物、住宅和其他民用房屋建筑期限方面現有的統計材料表明，目前各工程的建筑期限大多数是没有技術根据的。工程項目的造价和規模相同而其建筑期限却不同，这証明提高建筑速度的可能性是很大的。

例如：莫斯科煤礦公司的 13 号布魯斯尼亞煤井从 1949 年起建筑了 53 个月，而同一公司的同样生產能力的 53 号波帕列維斯克煤井却从 1946 年起建筑了 89 个月。在維利基盧基省的托罗彼茨每年能加工 1,000 噸牛奶的乳酪工厂从 1948 年起建筑了 36 个月，但在斯摩稜斯克省的耶尔尼亞，同样生產能力的乳酪工厂却只建筑了 24 个月。第 33、第 12、第 29 木材工厂的預算造价每个都达 3,000 万盧布，从 1948 — 1949 年度开始建筑，一直到现在还没有投入生產。各工厂完成的年平均投資額只有 210 万至 370 万盧布。在土庫曼苏維埃社会主义共和國別茲麥因和聖迪卡奇二地的两个釀酒厂，前者的預算造价为 2,100 万盧布，后者为 1,700 万盧布，从 1949 年起开始建筑；在 6 年建筑時間中，前者完成了 350 万盧布的工程量，后者完成了 200 万盧布的工程量。

除了建筑期限很長以外，有些建筑機構还实行一种有害的做法，即把未安裝完畢的机器設備、未完工的車間以及其他一些工程交出开工生產，而有些企業的領導人既不办理驗收單手續又不

把这些工程的价值列为固定資產，就开始动用这些工程。1954年1月1日未办交工手續动用的企業、車間、机器設備、房屋和構築物的价值占未完工程总量的7%以上。根据苏联黑色冶金工業部1954年1月1日的情况，未办交工手續而已長期动用的工程項目的价值为91,600万盧布，苏联建造部則为11,000万盧布。冶金和化学企業建筑部莫斯科建筑設計管理总局的住宅1947年起已經动用，齐略宾斯克技术学校的房屋1950年起已經动用，但是这些房屋直到現在还没有办理驗收合同手續。

企業和構築物的建筑期限毫無理由地拖得很長，就会給國民經濟帶來很大的損失，增加未完工程的数量，把大批物資長期冻结起來。國民經濟中未完工程的数量在1950年1月1日到1954年1月1日的期間增加了63%。同时，國民經濟未完工程量的70%左右都集中在12个部的各工業部門中。

每年投入建筑新企業、礦井、电站預备工程的貨幣資金和物資的数量在頗大程度上是以建筑期限的長短为轉移的，企業和構築物的建筑期限愈長，進行預备工程的期限也愈長，投入这种預备工程的物資也就愈多。例如，为了保証煤礦工業的發展，預备工程是根据3—5年的煤井建筑期限來規定的，而实际上煤井的建筑期限大多都是7—8年，所以苏联煤礦工業部1954年1月1日的未完工程量占1953年內已完成的基本建設工程量的108%。

尽量縮短建筑期限是建筑機構的中心任务。把建筑期限縮短，就能給國民經濟騰出数十億盧布，并使新的生產能力加速投入生產以便大力增加產量。

企業、構築物和住宅建筑期限之所以很長，是因为建筑機構很弱，是因为它們对完成規定的年度工程量的准备工作做得不夠。首先應該指出，虽然工業和住宅与民用建筑已有很丰富的經驗，

但是直到目前为止，远非所有的建筑机构都已有固定的施工技术操作规则。许多建筑机构劳动力的流动性仍然很大，并且工人、建筑机械和运输工具也大量停工。由于施工组织得不好，材料的运输和保管组织得不好，工人和建筑机械大量停工，所以材料的损失非常大。根据俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国城市和乡村建筑部的科学研究所计算，该部各工地上的材料损失占竣工工程全部价值的10%。

建筑中规格化和标准化工作的落后是令人不能容忍的。由于规格化和标准化的落后，工业、农业、住宅等庞大的建筑计划中大部分建筑都得用数十种乃至数百种不同型式和尺寸的各种结构、零件配件的单独设计来施工。由于建筑业中缺乏标准，所以阻碍了现有出产结构和零件企业的利用，阻碍了建筑工人提高劳动生产率和降低建筑成本。设计机构的工作人员和建筑师们对于编制和采用定型设计，采用标准建筑结构、零件部件没有予以应有的重视。

各个部门和各个进行较大的工业、运输业、农业和住宅建筑区域中建筑工业生产能力的计划工作做得不能令人满意，这是建筑机构落后的重大原因。

建筑工业主要是按所谓综合预算书的第三部分向发包人取得资金来建立自己的生产基地，它没有权利集中使用这种资金，没有权利建立并不是给个别工地供应而是给许多工地或整个地区供应结构和零件的企业。建筑机构每当从一个工地转移到另一个工地的時候，就得利用预算第三部分的资金来重新在发包人工地上建立小型附属企业，因而延长了建筑的准备时间。

现在合并于莫斯科住宅和民用建筑管理总局——莫斯科建筑总局的各建筑机构，在合并之前共有400多个分属于各主管部门的生产企业和辅助企业。装配式钢筋混凝土结构和零件是由55个企

業生產的，它們每年总的生產能力不超過7萬至8萬立方公尺。莫斯科的各工地上共有70個細木工場、105個機械工場、90個汽車運輸處以及100多個公用事業處。

在各個地區或城市中，當只是建築個別工業企業，而且在某一區域內只有一個建築機構的時候，直接在建築工地上建立附屬企業是不可避免的。但是現在，我們的工業、住宅、文化生活等方面的建築已經增加了許多倍，許多地區和城市並不是只建設一個工業企業，而是同時建設許多企業，並且這些企業具有規模很大的住宅和文化與生活建築，同時擔任施工的不是一個建築機構，而是各個主管部門的許多建築機構。在這種條件下，直接在每個工業場地或在各主管部門的建築機構下設立開采地方建築材料的采石場和其他小型的附屬企業，在經濟上就成為不合理，並阻礙着建築業的發展。在現在這種建築規模下，建立這種小型采石場和附屬企業就會使每個工地上的準備時間以及整個建築期限延長，會使工程造價增高。

建築期限的縮短在頗大程度上也取決於建築業的計劃工作。現在，基本建設工程計劃是按工業部門和國民經濟部門編制的，建築工業發展計劃也正是按這些部門編制的。這種編制計劃的方法能使工業部門和國民經濟部門之間確立正確的發展比例，並保證各部門工作的配合。但是，近年來由於開展大規模建設，各地區都有各個部的幾個建築機構同時在建設許多企業或聯合企業，在這種情況下，只編制按工業部門和國民經濟部門的資金分配計劃是不夠的，還應補充編制各大區的建設計劃。除了按國民經濟部門編制建設計劃外，必須按進行巨大工業、運輸業和農業建設的各個區編制計劃，在這些計劃中應規定建立與發展混凝土結構和零件的企業、開采地方建築材料的采石場、機器租賃站和修理建築機器和機械的企業等，以便向整個地區，而不是向一個工地供

应結構、零件与材料。这样編制建筑計劃，就不必給每个單独的
建筑机构和每个施工現場建立小型的附屬企業，建筑期限將大大
縮短，这主要是由于准备時間縮短了。这样編制計劃，就能保證
每个区域在建筑工厂时更集中地進行施工，而不是同时在許多工
地上把施工的面鋪得很廣，同时能保證建筑机构和建筑工業企業
專業化。

發展建筑工業生產能力的計劃編制得正确，就能保證建筑机
构的巨大潛力得到更好的利用，其办法是把各主管部門所屬的小
型建筑机构合并成大的地区性建筑机构以及在苏联建筑材料工業
部的系統內，把生產地方建筑材料的企業，特別是采石場和生產
牆壁材料的企業合并起來。

許多建筑机构的工作做得不好在頗大程度上是由于苏联建筑
材料工業部的系統內缺乏足夠的开采石塊、碎石和砂子的地区性
机械化采砂石場以及生產鋼筋混凝土及其他結構和大型砌塊的区
区性企業。1953年苏联建筑材料工業部所屬采砂石場，卵石、碎
石、石塊和砂子的开采量只占全國这种建筑材料开采总量的
18%，其余的82%都是由其他各个部和主管部門开采的。全國
的采砂石場有70%都是很小的企業，它們的產品很貴。

苏联共產党中央委員會和苏联部長會議于1954年通过了关
于發展水泥、鋼筋混凝土結構和零件、大型混凝土砌塊、隔热材
料、木材纖維板和衛生技術制品、开采和加工地方建筑材料的采
石場生產的決議。这个決議規定要大量生產預制鋼筋混凝土結
構、零件和材料。按照進行工業、运输業、農業和住宅建設的各
区正确地分布生產建筑結構、零件和材料的企業，應該成为編制
發展建筑工業生產能力計劃的最重要任务。

还必須大力改進提高各个建筑机构生產能力的工作，改進建
筑現場中施工的計劃工作，特別是要改進施工程序的計劃工作。

同时，應該按照該項生產的技術操作过程和施工的操作程序做好具有不同完成程度的各种設備和車間、房屋和構築物的預備工程。

許多建筑機構工作做得不好的原因，是建筑工地上缺乏多种多样的建筑機器和机械，而这种建筑機器和机械能夠代替目前依然存在于建筑業中的一部分手工劳动，能夠补偿工地上劳动力的不足，能夠提高建筑工人的熟練程度和劳动生產率。

在第五个五年計劃各年中，建筑工地上的建筑機器和机械的数量大大增長起來。目前正在实行施工的全面机械化。1953年，用机械化方法完成的土方工程有90%，其中有79%是全面机械化的；有68%以上的混凝土是用全面机械化方法制作的；混凝土的运输、鋪砌和搗固工作以及制成的結構的裝配工作都大大机械化了。

最近几年以來，機器制造工業部門試制成功数百种新式的建筑機器和筑路機器；生產了將近400种新式的機器。除了大型的、具有高度生產率的挖土机以外，現在各工地上还配备了挖斗容量为0.25立方公尺的电剷、新式的起重機、自动卸料汽車及其他機器。

但是，有許多建筑機器和机械，機器制造工業部門还没有生產，假如能生產，便可以在一切建筑过程中更廣泛地采用全面机械化，減輕建筑工人的体力劳动，提高建筑工人的劳动生產率。有些工地上仍然和以前一样，清理地槽、地溝，从火車上卸水泥、砂子等工作仍旧用手工劳动，特別是裝飾工程和屋面工程及其他工程中，手工劳动应用得更多。工地上有許多生產过程仍然用手工劳动，占去了大量的工人而劳动生產率却很低。

及时而全面地向各工地和建筑機構供应材料和設備乃是完成建筑計劃的基本条件之一。

但是，在編制分配建築材料和設備的計劃工作中，在執行供應計劃中却存在嚴重的缺點，而這種缺點的存​​在，就破壞了建築業的全面供應，造成了物質資源的不合理使用和浪費。工地的材料和設備的供應不全面就成為建築機構有計劃進行工作的一種障礙。

各部和主管機關的掌管建築材料和設備供應業務的供銷機關的工作中，存在着嚴重的缺點。現在，各部實行的統一分配定貨的制度是不正確的，因為這樣就要保持一個臃腫的中央機關，拖延辦理定貨手續的時間，使地方推銷機關對區內用戶供應工作產生不負責任的現象。統一分配定貨的制度造成了一連串不必要的公文往來，產生屢次變動已經分配的定貨的現象，使企業的利用情況更差，企業的工作量不飽滿並且不能使建築機構不間斷地進行工作，實行這種制度，使得推銷機關很難按地區來確定材料需要量，因而往往不考慮材料的實際需要量而把材料運入推銷站。

由於推銷機關沒有更好地研究各地區的需要量，所以推銷機關的推銷站和倉庫在地理上的分布是不合理的，在很多省內沒有很好地擴展推銷站和倉庫網。結果，在用戶那里，除了推銷站外，還設有供應機關的供應站。鐵路上收發和保管材料的場所不足，也是不能向工地正常供應小批材料的一個原因。

年度計劃中規定着大量的建設資金的撥款，其來源為國家預算和相應的工業各部門的利潤、折舊費以及包括動員剩餘物資儲備和降低建築造價的節約額在內的其他資源。但是部和主管機關雖然能依靠國家預算撥款實現龐大建設計劃，但它們對於吸收工業利潤和折舊費做建設資金的國家任務完成得不夠令人滿意，也沒有完成降低建築造價任務。

在許多部的企業、工地、推銷和供應站中存在着大量的長期不使用的超過定額的剩餘施工設備，超過定額的剩餘的不成套材

料。如果把这些超定額的設備和材料的儲備用于建設中，就將給國家節省目前用于超定額儲備物資撥款的數十億盧布。

許多建筑機構既沒有完成建筑計劃，在資金的开支中又不遵守既定的消耗定額和節約定額，它們一直是虧損地進行工作，到了年底把撥給它們的流動資金也“吃光了”。“吃光了”的流動資金通常只能在下一年的年中，有時是在下一年的下半年審查了建筑機構的總結以后才能重新獲得，這樣，對上半年的建筑工程的進展，影響非常嚴重。

1938年批准的現行建筑撥款條例和建筑的包工合同條例已經陳舊，它對於國家基本建設計劃的完成以及固定資產和生產能力動用計劃的完成，對建築業的遵守財政紀律以及降低建筑造價任務的完成已不能起財政監督作用。

根本改善基本建設乃是今天最重要的任務，進一步迅速發展工業、交通運輸業、農業以及改善勞動人民居住和生活條件，在頗大程度上取決於這一任務的解決。

為了克服建築業中存在的嚴重缺點和進一步發展建築的工業化施工法，蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議通過了一系列關於發展建筑材料工業和建築工業、關於廣泛開展培養建築業熟練幹部等重要的決議。蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議所採取關於發展預制裝配式鋼筋混凝土結構和零件的生產以及發展建築材料的生產的具體措施，使得我們的建築工業迅速地改進了工業建築、交通運輸建築、城鄉建築工作。

此外，還必須大力改進建築計劃工作和發展建築工業的計劃工作。為此，應該實行下列各項措施：

- 1、除年度建設計劃和設計工作計劃以外，應編制工業企業的地域分布計劃和更長期的建設計劃。

- 2、為了克服投資的分散，應該按工業和運輸業的各部門，按

城市和鄉村，按企業、構築物、單獨的工程項目規定建築期限定額，定額中的建築期限應比實際的建築期限規定得更短。

3、為了防止資金分散於許多工程項目中，為了使生產能力和住宅的動用計劃與規定的投資額密切銜接，為了防止資金凍結在未完工程中，必須改進工程項目表的編制工作和批准程序。

4、為了保證全年生產能力和住宅的均衡動用，必須改進建築工業工程項目預備工程的計劃工作，在住宅和民用建築方面也應實行預備工程的計劃工作。

5、必須改進設計工作的計劃，特別是改進勘察設計工作計劃的編制工作，以便防止這種計劃過大，並使工程項目的設計工作盡量能和投資計劃配合起來；同時，設計機構不僅應該保證在價值上完成工作計劃，還應在編制初步設計、技術設計和施工圖的期限方面完成計劃。

6、在國民經濟計劃中，應根據已定的建築安裝工程量規定建築工業生產能力的發展。應該按照較大的工業建設、交通運輸業建設、農業建設和城市建設的區域編制提高建築機構生產能力的計劃；在這種計劃中，建立和發展區的開采和加工地方建築材料機械化的采石場、生產鋼筋混凝土和零件以及牆壁砌塊的企業等問題，建立建築機器和機械的租賃站，建立修理這些機器的企業等問題都應加以解決。

7、在編制建築承包機構工作的計劃時，必須遵照這個基本原則，即鞏固地區性的建築機構，以便把各主管部門下同時並存的、小的生產能力低的建築機構加以合併，這些小的建築機構大多都不能有效地利用機械化工具。

8、為了改進建築業的全面供應，必須詳細審查關於簡化建築材料申請書和定貨單的繁復而過於集中的編制制度的問題，關於在進行大建築的各區內組織金屬分類站、給工地供應衛生技術器

材、化學品和其他建築材料的供應站網問題。

9、為了對投入基本建設資金的利用情況加強財務監督，為了鞏固建築機構中的經濟核算制，必須修改基本建設撥款條例，修改關於包工合同的條例，以便提高發包人對於遵守建築預算造價的責任，提高發包人對於及時供應建築的設計文件和設備的責任，提高承包人對於按規定期限完成建築計劃以及在遵守既定的預算造價的條件下保證工程質量的責任。銀行應該加強監督，以投入基本建設的資金能按照批准的基本建設計劃首先用來完成已動工的工程項目，銀行應該對於及時辦理竣工工程動用手續加強監督，對於完成降低建築造價任務加強監督。同時，應該簡化建築業撥款、信貸和結算的手續，其中包括包工工程付款手續的簡化。

實現上述各項措施將能根本改善整個建築業，縮短建築期限，降低工程造價並提高工程質量。

（陶男譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌 1955 年第 1 期，譯文原載“經濟譯叢” 1955 年第 6 期）

農業各部門的計劃化和按比例發展

阿·圖魯普尼科夫

有計劃地發展經濟是社会主义經濟制度的最大优越性。計劃工作做得好坏，决定于能否深刻地研究客觀的經濟过程和人民群众的經驗，能否動員劳动人民完成已制定的計劃。

列寧教導我們，在編制計劃时要依靠領導經濟的实际經驗。他要求經濟學家們“不要一般地空談計劃，而是要仔細地研究我們的計劃的執行情况，研究我們在這項实际工作中的錯誤和改正這些錯誤的辦法。沒有這種研究，我們就是盲人了”。列寧尖銳地批評了對計劃進行官僚主義解釋和把“批准”計劃看成是計劃化的最高階段的任何企圖。列寧寫道，形式主義地批准計劃，“那純粹是官僚主義者葬送活生生的事業”。

社会主义國家編制經濟計劃，首先是根據社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求。任何與上述要求不相適應的情況必定要破壞必要的比例關係。日前，黨和政府採取了一系列的措施，以大大改進工農業生產的計劃工作。

不久以前的農業生產的計劃工作未能充分反映國民經濟有計劃發展規律的要求，它是許多農業部門落后的原因之一。旧的計劃工作制度往往造成農業經營不合理的現象。根據這種制度，播種計劃要下達到集體農莊，播種計劃嚴格地規定應該播種什麼作

物，播种多少，以及集体農庄應該飼養哪些牲畜，飼養多少。

在編制農業計劃時所有生產部門和生產要素（劳动、播种面積構成、机器、肥料、畜群頭數等）必須協調一致。

谷物生產是農業的主導部門和基礎。畜牧業、技術作物的生產和其他農業部門的狀況全有賴于谷物業的發展。因此，在編制計劃時農業各部門發展的對比關係必須首先同谷物業協調。例如，若不徹底增加谷物生產，首先是急劇擴大高產量作物玉蜀黍的播种面積，就不可能大大發展畜牧業和提高畜產率。

農業生產與工業生產不同，它對於自然條件的依賴性比工業要大得多。土壤的天然肥力、氣候條件、牲畜的生理特點等要素對農業生產率具有很大的意義。以集中形式編制的計劃就不能充分考慮上述要素對生產的影響。

根據舊的計劃制度每年由中央編制的計劃不能考慮地方的播种面積構成的特點及牲畜頭數，因此，它阻礙了農產品生產的增加。生活本身要求根本改善農業計劃工作，要求更加充分地考慮農業生產的地方條件，考慮集体農庄莊員的經驗和倡議。

列寧指出，國家用集中形式實行計劃措施並不排除，而是要求“不僅充分發揮地方特點，而且發揮地方首創精神和主動精神，以及達到共同目的各種途徑、辦法和手段”。

怎樣才能更好地使集体農庄各部門的對比關係達到相互適合，這個問題首先應由集体農庄自己去解決。在這種情況下，集体農庄便可以更好地考慮地方條件和自己的潛力，更合理地組織經濟，合理地利用農業用地和勞動力，保證生產足夠的糧食以完成國家義務，滿足公共經濟的需要和按勞動日分給集体農庄莊員大量的產品和貨幣。

* * *

蘇共中央和蘇聯部長會議今年三月通過了“關於改變農業計

划工作”的決議，決議揭露了農業計劃工作的嚴重缺點和錯誤，建立了新的計劃制度。新的計劃制度使集體農莊和莊員在充分利用集體農莊經濟的一切可能性和優越性方面具有廣泛的主動性。

目前，商品產量是編制計劃的出發點。商品產量包括耕作業和畜牧業產品的征購量（義務交售），支付機器拖拉機站的實物報酬，預購量和收購量。

目前由國家集中編制計劃的只是為供應城市和工業中心、建立儲備和出口所需的主要產品的產量。總產值和商品產值的確定則有待於集體農莊發揮自己的主動性，因為集體農莊的任務是要在每一單位產品耗費最少勞動和資金的情況下，從每一百公頃農業用地上獲得最大的產量。集體農莊可自行決定用來滿足集體農莊莊員需要的產品的數量，集體農莊還可決定自己所需要的種子、飼料、飼料用谷物的數量。

在舊的計劃制度下，由上面大包大攬地編制出來的播種面積和牲畜頭數計劃，並且機械地把它們分配到各區和集體農莊去，這使得各區的、特別是集體農莊的經濟構成變得千篇一律。

在由上面死板地編制計劃的情況下，地方計劃機關和農業機關為了從形式上保證計劃完成，毫無理由地首先增加先進集體農莊種植作物和飼養牲畜的任務。這樣就常常會破壞先進集體農莊中原有的極有利的經濟構成，因而不能合理地利用物質資源和勞動資源。

舊的計劃工作常常妨礙集體農莊合理地建立公共經濟的專業化。在這種情況下，擁有各種自然條件和經濟條件的集體農莊就不能充分有效地利用這些條件來增加農產品的產量。

做好農業計劃工作的重要因素是要仔細地嚴格地考慮生產的經濟條件和自然地理條件。可惜，直到最近，中央編的計劃中所

反映的自然特点和經濟特点是十分不夠的。計劃工作的主觀主义还表現在我們經濟科学对待自然条件的态度上。廣泛流行着这样一种論調，似乎自然条件并不能阻碍全國各地区的任何經濟部門的發展，或者自然条件至少是“容易”克服的。这种观点特別表現在某些經濟学家否認根据自然条件划分的農業專業化区域的存在。所以農業的区划工作是進行得很差的。

不能充分地考慮自然条件造成社会劳动的很大的浪費。这一点可用下面的例子來說明：在南部地区特别是在烏克蘭硬要播种春小麥，但多年經驗表明这里適于种植冬小麥，它的產量很高。同时，在西伯利亞、烏拉尔和哈薩克斯坦的一些地区，多年來不顧当地工作人員的反对，一直規定播种冬季作物，但这些地区冬季谷类作物的收穫量一向是大大低于春季谷类作物的。在沒有条件的地区特别是南方和东南方机械地推廣草田輪作制給農業帶來了巨大的損失。

尽管玉蜀黍具有巨大的潛在可能性和極高的价值，尽管它是急劇擴大谷物生產和建立畜牧業穩固飼料基地的源泉，但是，这种作物只在極南方地区的播种計劃中才有，并且种植面积很少。而玉蜀黍却在我國所有農業区都可以种植。它是一种高產量作物，可以同时解决兩個任务：补充谷物資源，用玉蜀黍莖可做出很好的青貯飼料。

最近10—15年內，在農業生產計劃中呈現出一种不正确的傾向：減縮谷类作物、蔬菜、馬鈴薯、瓜类作物、長纖維亞麻的播种面積。1953年集体農庄全部谷物的播种面積比1940年縮減5%。个别作物的播种面積縮減得更多：冬小麥—11%，黍—35%，玉蜀黍—6%。同时飼料作物和谷类作物所占的比重也縮小了。1913年上述作物占播种面積的29.6%，1940年占24.1%，而1954年僅占19%。玉蜀黍的播种面積尽管很小，但1954年还

比 1950 年縮減了 11%，就集体農庄而言甚至縮減了 18%。

这种“計劃”使全國飼料平衡問題極端緊張起來。畜牧業得不到足夠的飼料供应。例如，在薩拉托夫省集体農庄中，1953 年乳牛头数比 1945—1946 年增加了 1.1 倍，而粗飼料的采集僅增加了 33%，挤奶量平均减少了 20%。畜牧業与飼料生產的这种不正确的比例关系是計劃不正确的結果。農業机关沒有尋找新的有效的办法來消除这种不正确的比例关系。只是在目前才找到根本解决飼料基地和發展畜牧業問題的合理途徑，那就是廣泛推廣种植玉蜀黍。烏克蘭加盟共和國的集体農庄大大擴大了玉蜀黍的播种面積，它們开始儲备夠用一年半到兩年的多汁飼料和粗飼料。

所有这些都表明，为了合理地經營集体農庄的農業，保証迅速增加農業產量，必須在生產計劃工作中大大發揮地方的主动性。新的計劃制度使集体農庄有可能把谷物業、畜牧業和其他部門合理地結合起來。

集体農庄在得到國家采購農產品的計劃任务后，便会同机器拖拉机站編制自己的生產計劃。現在，因为集体農庄和机器拖拉机站可以灵活运用現有資源（土地、机器設備、劳动力等），所以它們在計劃中規定的產量和各部門、各种作物、各种牲畜的配合情况能夠保証更合理地組織劳动和提高生產效率。

集体農庄再不受生硬死板的計劃任务的限制了，它們有可能仔細地估計自己的全部資源。它們可以考慮每一公頃土地的特点，机器耕作的方便条件，現有的生產資料，劳动資源，各种生產的有利程度，各种牲畜的畜產率，飼料資源，集体農庄之間流轉的可能性（例如在种植飼料和谷草方面），以及其他的生產因素，而不考慮到这些，就不可能合理地經營農業。根据这一切可以正确地估計出把劳动和資金投入何种作物和牲畜是最有成效

的。

集体農庄实行新的計劃制度后，全國和加盟共和國範圍內的播種面積構成發生了很大的变化。以1954年的播種面積為100，其变化如下：

	蘇 聯	俄羅斯聯邦 共 和 國	烏克蘭共和國	白 俄 羅 斯 共 和 國
全部播種面積·····	112	109	104	105
全部谷物播種面積·····	119	114	111	101
春小麥播種面積·····	126	112	27	76
長纖維亞麻播種面積·····	135	136	105	153
向日葵播種面積·····	109	108	108	—

从上表可以看出，烏克蘭和白俄羅斯集体農庄用產量高的作物代替了在这些地区產量低的春小麥。在烏克蘭冬小麥的播種面積增加了26%，并且玉蜀黍的播種面積也大大擴大了。这个地区產量低的根類飼料和多年生牧草的播種面積縮減了，而甜菜、向日葵和亞麻的播種面積大大擴大了。

今年的結果顯著地表明了新計劃制度的优越性。由于上面不再包攬瑣碎事物，以新的經濟杠杆為基礎的集体農庄的生產主动性可以保證加快農業的發展速度。例如，斯大林格勒省集体農庄庄員由于不去大規模地種植在东南地区条件下產量很低的牧草，而開墾了生荒地和熟荒地，結果今年多播種了谷物70萬公頃，其中玉蜀黍20萬公頃。谷物總產量比去年增長了兩倍多。全省交給國家的糧食，比原計劃多一倍以上。

庫爾斯克省霍穆托夫斯克地区加里諾夫克村的集体農庄庄員在新計劃制度的基礎上，擔負起增加谷物生產一倍的任务，这个任务首先是以擴大玉蜀黍的播種面積來保證的。1954年集体農庄庄員播種了49公頃的玉蜀黍，而今年播種了250公頃。1954年谷物總產量為7,300公担，而今年則為17,000—18,000公担。

新的農業計劃制度規定對農業各部門發展計劃的執行情況實行靈活的監督制度。集體農莊和機器拖拉機站根據上繳國家產品的任務並考慮到集體農莊和莊員的需要，共同制定和批准各種作物的播種計劃和發展畜牧業的計劃。區執行委員會僅審查上述計劃是否能保證集體農莊完成義務交售和向機器拖拉機站支付實物報酬的任務，以及能否完成預購和國家收購合同中的任務。在某些情況下，如果計劃不能保證完成上述義務，區執行委員會得建議集體農莊對計劃做必要的修正。

省、共和國及中央機關所彙总的綜合計劃，要反映出在國家領導下實際經濟活動中所形成的農業各部門之間的比例關係。根據這些數字，計劃機關和農業部就對農業各部門的發展進行監督，對機器設備、動力、投資和其他物質資源進行正確的分配。

但是不應該用監督權暗中迫使集體農莊接受舊的集中計劃。如果集體農莊不相信生產構成和勞動對象的改變會使它們增加生產、節省勞動和資金的話，它們是不肯在計劃里規定這些變化的。要知道對集體農莊說來生產中的任何改變——這就是收入和勞動報酬問題。如果集體農莊很有把握有根據地規定了增加產量任務（雖然與計劃機關規定的構成不完全一樣），那末即使農業構成會有重大的變化，也是不必害怕的。

根據舊的計劃制度，地方機關特別是中央機關不可能深刻地研究集體農莊生產中形成的客觀過程，並在制定遠景計劃時加以利用。

中央計劃機關不再包攬下面的瑣碎事務後，就可以把注意力集中於制定按全國的經濟區和自然地理區來配置農業生產的遠景計劃。計劃機關的任務在於使農業能和國民經濟其他部門協調發

展，保證以各種必要的農產品供應國家。

新的計劃制度的確立，向科學研究機關提出了重大的任務。為了正確計劃和指導農業生產，應該研究各地區勞動生產率和生產成本水平，以及在不同的自然條件和經濟條件下各種農產品的生產消耗情況。

研究這些重要問題將有助於更有效地利用各種經濟槓桿，以便迅速提高集體農莊的勞動生產率，並在發展公共經濟的過程中增進集體農莊和莊員的物質利益。

蘇聯農業機關、科學研究機關和實驗機關，以及全體農業專家，應該全力幫助集體農莊、機器拖拉機站和國營農場正確地制定發展農業、採用先進經驗和科學成就的計劃，以便在每一單位產品耗費最少勞動和資金的情況下，在每一百公頃農業用地上獲得最大產量。

採用新的計劃制度將有助於發揮廣大集體農莊莊員群眾、機器拖拉機站和國營農場工作人員的創造主動精神，有助於迅速解決大力提高社會主義農業的任務。

（劉慧芬譯自 1955 年 10 月 4 日蘇聯“真理報”，譯文原載“經濟譯叢”
1955 年第 12 期）

苏联第二个五年计划时期的農業技術改造

莫·阿·威尔采

—

農業的技術改造对于社会主义在苏联的勝利具有重大意义。不为農業打下工業的物質技術基礎，集体農庄制度就不能在農村得到勝利和巩固。只有依靠重工業所生產的先進的机器技術，才能不斷發展集体農庄生產和增加農產品產量。列寧教導說：“社会主义底唯一物質基礎，就是同时也能改造農業的大机器工業。”^①

在革命前的俄國，農業机器制造業很不發達，并且沒有拖拉机工業、汽車工業和化学工業。要在先進技術基礎上進行農業的社会主义改造，就必須建立这些工業部門。同时，要建立和發展这些工業部門，還必須有其他的机器制造部門、黑色冶金業和有色冶金業、煤炭工業和石油工業以及強大的动力工業。总之，只有全面發展的重工業才是農業技術改造的基礎。

國營農場和集体農庄的建立，要求有空前大量的拖拉机和各種農業机器。1928年12月，在集体農庄管理委員會第二次常會

^① 列寧：“在共產國際第三次代表大會上關於俄國共產黨策略的報告大綱”，見“列寧文選”兩卷集第2卷，1949年莫斯科中文版，第886頁。

上有一个集体農庄代表說：“‘給我們机器！給我們拖拉机！’这就是我們的口号。沒有机器，沒有拖拉机，就不能建成真正大規模的集体農庄。缺少拖拉机，——这是所有集体農庄的呼声。”^①

在空前短促的歷史时期中，苏联建成了巨大的拖拉机工厂。1930年6月17日，斯大林格勒捷尔任斯基拖拉机工厂生產出了第一台拖拉机。1931年10月1日，另一个巨大的苏維埃拖拉机制造厂——哈尔科夫奥尔忠尼啓則工厂也投入了生產。1932年，即第一个五年計劃的最后一年，苏联拖拉机的產量已达到5万台^②；同时我們也可以記起，1927年全國只生產了874台拖拉机。

第二个五年計劃期間，齐略宾斯克斯大林拖拉机工厂的建設完成了。这个工厂能生產60馬力的强大的履帶式拖拉机。第二个五年計劃期間，拖拉机工業为了適應農業已提高的要求，开始生產更加完备的新型机器。例如1937年7月11日，斯大林格勒拖拉机工厂开始生產能力为53馬力的“СТЗ-НАТИ”牌履帶式拖拉机。当时，这种拖拉机不僅在苏联享有头等机器的榮譽，1938年在巴黎的世界工業展覽会上也頗得好評。

大規模的農業还需要大量的各种型号的汽車。在工業化时期，苏联建立了強大的汽車工業。1938年，汽車工業生產了211,400輛汽車^③，其中大部分供國营農場、机器拖拉机站和集体農庄使用。

同时，農業机器制造業也有了很快的發展。除改建旧厂外，还建設了新的農業机器制造厂。实际上，改建和新建一般也沒有多大区别，因为工厂比从前大了好多倍，旧設備几乎完全換成了

① 引自苏联農業部档案資料。

② “苏联發展國民經濟的第一个五年計劃执行情况总结”，1934年俄文版，第79頁。

③ “苏联社会主义建設（1933—1938年）”，1939年俄文版，第63頁。

新設備。在短短的時期內，我們建設了一些新的大規模的農業機器製造企業，其中包括在羅斯托夫建設的大工廠——羅斯托夫農業機器製造廠^①。掌握聯合收割機的大量生產，是我國重工業的一項重大成就。

農業機器製造業的產品品種也有了根本的改變。奧爾忠尼啓則在聯共(布)第十七次代表大會上說：“我們的舊工業是適應於另外一種任務的。例如農業機器製造業，它做了些什麼呢？它專門生產馬拉農具。整個農業機器製造業都是為個體生產者服務的。它們所生產的機器和犁都必須能讓一匹好馬或壞馬拉動。很明顯，靠這種機器製造業我們是不能為集體經濟建立技術基礎的。”^②

奧爾忠尼啓則引用了一些具有代表性的數字。1930年，工業生產了1,769,000部馬拉犁和25,000部機引擎；1933年，工業只生產了79,000部馬拉犁，而機引擎卻增到了67,000部。

社會主義農業要求創造許多在農業中從未使用過的較完備的新型機器。1931年開始生產了65種新機器，1932年57種，1933年15種，1934年17種。^③

工人階級怀着極大的熱忱建設了拖拉機工廠、聯合收割機工廠和其他工廠，並以同樣的熱忱致力於掌握農業機器的生產。這里明顯地表現了工人階級和勞動農民聯盟的力量。1937年，羅斯托夫“克拉斯內阿克薩依”工廠有1/3以上的工人是斯達漢諾夫工作者^④。發明創造和合理化建議運動在農業機器製造工人中

① 這個工廠的能力比革命前俄國農業機器製造業所有工廠的能力還大兩倍（見“農業機器雜誌”，1934年第1期，第2頁）。

② 奧爾忠尼啓則：“論文與演說選集（1918—1937年）”，1945年版，第296頁。

③ “農業機器”雜誌，1935年第2期，第1頁。

④ “農業機器”雜誌，1939年第8期，第13頁。

間得到了廣泛開展。第二個五年計劃期間，“公社社員”工廠共收到了9,848件發明創造者和合理化建議者的建議^①。這個工廠里，人人都為改善生產而頑強地戰鬥。

科學機關的工作人員對於創造新的農業機器做出了很大貢獻。在第一個五年計劃初期，建立了全蘇農業機械科學研究所。這個研究所後來改為全蘇農業機器製造科學研究所。

我們雖然在農業機器製造方面取得了巨大成就，但同時也應看到，某些種機器的生產是趕不上新的社會主義農業的需要的。例如，我們還沒有用於植棉、用於亞熱帶作物和園藝作物以及用於收割干草的整套機器。種植糖蘿蔔和烘干谷物等機器，也需要徹底改善。

在前兩個五年計劃時期，蘇聯建立了現代化工業，它的服務對象是包括農業在內的國民經濟各部門。大家知道，除機械化而外，在總的農業技術措施中農業化學化也是進行農業技術改造和提高一切農作物單位面積產量的重要手段。根據黨和政府的指示，在短時期內就建立起了這樣一些大規模的化學工業企業，如基洛夫（希賓諾果爾斯克）化學聯合工廠、別列茲尼基化學聯合工廠、凱麥羅沃化學聯合工廠和斯大林諾果爾斯克化學聯合工廠。

二

在進行農業技術改造^②的同時，新的社會主義的集體的生產關係代替了農村中舊的資本主義的個體的生產關係。這兩個過程是農業社會主義改造的主要內容。它們是相互制約和相輔相成的。

① “十月革命二十周年的發明基金”，1957年俄文版，第7頁。

② 在本文中作者不準備談國營農場的問題。關於國營農場在農業技術改造中的作用問題，將作為專題來加以研究。

在第一个五年計劃初期，我國農業中小的和極小的个体農民經濟占統治地位。小農經濟的技術基礎，最好也不过是馬拉機器和畜力牽引的農具。而且有27%的農戶完全沒有耕畜和農具，47%的農戶只有耕地工具。在農村中主要是繁重的和生產效能極低的手工勞動。有3/4的春播地用手工播種，1/3以上的播種地用鐮刀收割，占谷物總產量40%的谷物用手工脫粒^①。

馬克思指出，个别的機器在只由人力去推動時，仍然是“微小的機器”；沒有強大的機械動力，機器體系就不能自由發展^②。農業技術改造的出發點，就是要在農業中採用機械發動機——拖拉機。在農業中，作為主要發動機的拖拉機的作用，是由農業生產的特點決定的（由於主要勞動對象——土地分布的面積極其廣闊，因此就有必要用發動機來帶動勞動工具和勞動資料）。正因為如此，所以機械牽引在農業總動力資源中所占的比重，便成了農業技術改造的極重要指標之一。

拖拉機和其他機器是農業中新的生產力因素，農村中舊的生產關係已不適應這種新的生產力的因素。小的个体農民經濟不僅不能購買新式機器設備，而且不能有效地利用它們。蘇聯政治發展和經濟發展的整個進程，造成了農民在1929至1930年大批加入集體農莊的局面。

如果說社會主義工業是農業技術改造的主要源泉和主導力量，那末國營機器拖拉機站便成了集體農莊採用和增加先進技術的經濟形式和決定性方法。聯共（布）中央在“關於機器拖拉機站管理局1931年的生產計劃”的決議中指出：“機器拖拉機站是蘇維埃國家在高度技術基礎上組織大規模集體農業的一種形

① 古比雪夫：“論文與演說集（1930—1935年）”，1937年黨出版社版，第555頁。

② 馬克思：“資本論”第1卷，1953年人民出版社版，第460頁。

式，这一点已为無数次經驗所証实，这样的集体農業可使集体農庄庄員建設自己集体經濟的主动精神同無產階級國家在組織上和技術上的幫助和領導完滿地結合在一起。”^①

大家知道，机器拖拉机站的大規模的建設是在1929年开始的。但党和政府并不是一开始就把机器拖拉机站当作國家的組織來建立的。在初期，机器拖拉机站是由股份公司即“机器拖拉机站管理局”來建立的。1930年，联共（布）中央根据一部分集体農庄庄員突击手的建議曾决定用試办形式把机器拖拉机站賣給集体農庄，以便經過短时期以后再回过头來重新研究這個問題。然而初步檢查表明，这种决定是不恰当的，于是不久便撤銷了这一决定。此后，所有的机器拖拉机站便成了苏維埃國家的即全民的財產。

1933年初，即第二个五年計劃第一年的年初，苏联已經有2,446个机器拖拉机站。同年末，它們所服務的面積为集体農庄播種面積的58.7%^②。第一个五年計劃期間，國家投入農業的拖拉机为153,900台（总能力为240万馬力），其中一半在机器拖拉机站，一半在國營農場。在全國農業中机械牽引的比重，由1928年的1.6%增至1932年的13.7%^③；用机械牽引的各种机器在为農業服務的全部机器和工具中的比重，由1928年的4.6%增至1932年的84%^④。

这样，第一个五年計劃期間，在農業的生產技術基礎方面已

① “党工作人員手冊”，1934年党出版社第8版，第552頁。

② “1933和1934年机器拖拉机站工作總結”，1936年版，第6頁；另見“第二个五年計劃中的机器拖拉机站”，1939年版，第12頁。

③ 古比雪夫：“論文与演說集（1930—1935年）”，1937年党出版社版，第355頁。

④ “苏联發展國民經濟的第一个五年計劃执行情况總結”，俄文版，第139頁。

發生了根本的質的變化。在由馬拉機器和畜力牽引的農具過渡到機械牽引的較完善的機器體系的道路上，已邁進了第一步。

然而，絕不應誇大第一個五年計劃期間的技術改造在社會主義農業改造整個過程中的成果。在這一時期，絕大多數集體農莊還沒有同社會主義生產方式相適應的物質技術基礎，當時只是把農民的生產工具簡單地組織起來。這就是所謂處於集體農莊建設的“手工業”時期的初級集體農莊。

集體農莊建設的“手工業”階級上所以存在初級集體農莊，是由那時的特殊條件所決定的。認為農業社會改造和農業技術改造的速度必須機械地聯繫起來，認為農業社會改造和農業技術改造必須完全適應，這種看法是不正確的。

由於共產黨領導下所進行的全面準備工作，農業集體化的發展超過了為農業供應先進技術的那些工業部門的發展。於是便出現了這樣一種情況：除一部分擁有現代機器設備的集體農莊外，還有許多集體農莊沒有現代機器設備。但是，即使把馬拉機器和畜力牽引的農具簡單地組織起來，也大大提高了集體農民的勞動生產率。例如，根據調查，在赫爾松專區的斯涅基列夫區，1927年在個別農民經濟中，每台馬拉播種機平均播種32公頃；1930年在集體農莊中，每台馬拉播種機平均播種112公頃，比從前增加了兩倍半^①。

把農民的生產工具簡單組織起來所以能收到這種效果，直接是由於過渡到了大規模的集體農莊生產，實行了合作和勞動分工，實行了許多機器的合作。集體農莊莊員的集體勞動，即使以簡單組織農民的工具為基礎，也表現出了新的生產力，也表現出了集體勞動的力量。

① “聯共（布）第十五次代表大會和第十六次代表大會之間的農業社會主義改造”，1930年版，第263頁。

然而，在集体農庄簡單組織農民生產資料的基礎上農民生產資料利用的經濟效果無論怎样提高，馬拉機器和畜力牽引的農具总歸不能保證集体農庄生產的發展達到必要的規模和速度。

第十七次黨代表大會規定在 1933 — 1937 年間整個農業的產值應增長 1 倍，並在“關於蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃（1933—1937年）”的決議中指出，“只有徹底完成集体化和整個農業的技術改造，……”^①才有可能解決對農業提出的任務。

第二個五年計劃規定，1937 年機器拖拉機站要增加到 6,000 個。這樣，機器拖拉機站網就包括了所有的集体農庄。同時規定，機器拖拉機站的拖拉機能力應增加 4.5 倍，而整個農業中的拖拉機能力共增加 2.7 倍；農業用汽車增加 11 倍以上；聯合收割機將增至 10 萬台。第十七次黨代表大會關於蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃的指示規定，必須完成主要農業工作的機械化，並廣泛採用各種農業技術措施。

第二個五年計劃期間，蘇聯各地區已完成了農業的全盤集体化。這時，機器拖拉機站已成為集体農庄制度的真正的工業的物質技術基礎，已成為蘇維埃國家領導集体農庄的極重要據點。

機器的廣泛採用，引起了集体農庄勞動性質的改變，要求更精確地組織勞動。農業勞動成了變相的工業勞動。機器可以使工作人員養成守紀律的習慣，並使工作人員更加堅強，更加靈活。下面的材料可以說明，在有機器拖拉機站服務的農業勞動組合中集体農庄莊員勞動積極性提高的情況。1933 年在西西伯利亞邊區，從每個有勞動能力的集体農庄莊員來看，有機器拖拉機站服務的集体農庄同沒有機器拖拉機站服務的集体農庄比較，平均每月入日增加 19.7%，曠工減少 4/5^②。

① “蘇共決議彙編”第 2 卷，1953 年蘇聯國家政治書籍出版社版，第 752 頁。

② 引自馬克思恩格斯列寧斯大林學院檔案資料。

机器拖拉机站的建設是突飛猛進的。与机器拖拉机站的数量增加的同时，它們的生產活动也擴大了。

机器拖拉机站網的擴展情况①

年 份	机器拖拉机站数 (年末)	机器拖拉机站服务的 播种面積的%	一个机器拖拉机站的服务量	
			集体农庄数 (年末)	播种面積数 (千公頃)
1932.....	2,446	49.3	29	18.4
1935.....	2,916	58.7	32	20.4
1937.....	5,818	91.2	33	18.5

第二个五年計劃期間，机器拖拉机站的数目增加了1倍多。在第一个五年計劃期間，机器拖拉机站的建設以主要谷物区为重点，在技術作物区較少；在第二个五年計劃期間，机器拖拉机站就包括了其他一切区域。國家建立了各种各样的机器拖拉机站：經營谷物業的，植棉的，种植亞麻和大麻的，种植糖蘿葡的，以及种植蔬菜和馬鈴薯的。从下表可以看出机器拖拉机站物質技術基礎的能力，可以看出國家在第二个五年計劃期間供給集体农庄先進技術的数量。

机器拖拉机站中拖拉机和联合收割机的增長情况②

年份(年末)	机器拖拉机站的 拖拉机总数 (千台)	拖拉机的能力 (百万馬力)	联合收割机 总数(千台)	一个机器拖拉机站的拥有量		
				拖拉机 (台)	拖拉机的能 力(馬力)	联合收割 机(台)
1933.....	123.2	1.8	10.4	42	603	4
1934.....	177.3	2.7	15.2	50	779	4
1935.....	254.7	4.3	29.5	58	979	7
1936.....	328.5	5.9	65.0	66	1,171	13
1937.....	365.8	6.7	104.8	64	1,169	18

正如从上表看到的，在第二个五年計劃期間，拖拉机差不多

① “第二个五年計劃中的机器拖拉机站”，第11—16頁。

② 同①，第11、14頁。

增加了4倍，拖拉机的能力增加了5倍多，而联合收割机增加了46倍多。集体农庄制度的物质技术基础都集中在机器拖拉机站手中。实际集中在机器拖拉机站的主要生产资料的数量，比第二个五年计划规定的还要多些。

成套机器，首先是集体农庄谷物业中的成套机器，开始代替了单个的机器。土壤耕作、播种、作物田间管理和收割等田野作业的主要生产过程，已广泛机械化。在这些工作中，普遍使用着各种各样的互相补充的机器，如机引犁和机引耙，中耕机，播种机，联合收割机，复杂的脱粒机，以及各种净谷机等。但是农业机器体系只是刚刚发展起来，至于农业机械的质量、品种和数量，都还不能满足集体农庄生产的需要。各种农业机械的数量的不足，造成了拖拉机同机引农具之间的严重失调现象，例如，1938年1月1日，每100台标准拖拉机只能配备34台谷物播种机、27台中耕机和13台粗耕机^①。

国家的生产资料同集体农庄的生产资料相结合，乃是集体农庄生产的特点。集体农庄的主要生产资料，即土地和机器拖拉机站的机器（拖拉机和联合收割机等），都是国家的、全民的财产。国家的生产资料在集体农庄生产资料总额中的比重不断增加，因为机器拖拉机站固定资产的增长超过了集体农庄固定资产的增长。在第二个五年计划期间，机器拖拉机站的固定资产增加了6.4倍，而集体农庄的固定资产只增加了1.7倍^②。最重要的农业机器都掌握在机器拖拉机站即国家手中。1937年，机器拖拉机站掌握了最重要农业机械的79.2%，在主要谷物区和植棉区

① “社会主义农业的机械化和电气化”杂志，1939年第5期，第4页。

② “第二个斯大林五年计划中的集体农庄”，统计资料汇编，1939年版，第6页。

为 82 — 88 % ①。

蘇維埃國家通過集中在機器拖拉機站的先進技術，在生產上和技術上，在組織上和經濟上逐年增加對集體農民的幫助。這種幫助是按有利於集體農莊的條件提供的。在革命前的農村，農民使用地主和富農的土地、農具和耕畜時，至少要付出收成的一半。集體農莊為機器拖拉機站完成整個農業生產周期所付出的實物報酬，在 1937 年為全部收成的 13.9 % ②。

把絕大部分農具集中在國家手中，便有可能迅速提高農業生產力的發展水平和普遍提高集體農莊生產，因為只有社會主義國家才能拿出數十億資金來不斷改善農業技術。第二個五年計劃期末，在集體農莊所使用的動力資源中，有 2/3 是拖拉機、聯合收割機、汽車和其他發動機的馬達，只有 1/3 是耕畜。在主要谷物區，機械動力在集體農莊生產所用的全部動力中的比重更大。由馬拉機器和畜力牽引的農具過渡到較完善的機械牽引的機器體系（這是農業技術改造的主要內容），已基本上完成。

第二個五年計劃期間，集體農莊的技術裝備程度大有增長，因而主要的費力的農業工作已能充分而廣泛地實行機械化。

下面的資料說明集體農莊中用拖拉機牽引的機器所完成的農業工作的比重。春耕的機械化程度，已由 1933 年的 22 % 增至 1937 年的 73.9 %；各種春季作物播種的機械化程度由 6.8 % 增至 42.5 %。第二個五年計劃期末，在整個農業中有 43.8 % 的谷類作物是用機引農具收割的。而在蘇聯歐洲部分的南部地區和東南部地區，收割谷類作物的機械化水平還要高得多，例如在斯大林格勒省已達到 86.3 %，其中用聯合收割機收割的有 72.1 %。與此同時，在非黑土地帶各區，收割谷類作物的機械化水平還是很低

① “第二個五年計劃中的機器拖拉機站”，第 53 頁。

② 特·斯·巴斯尤克：“集體農莊生產的組織”，1946 年版，第 30 頁。

的。播种、秋耕、休闲耕作、中耕作物耕作、滅茬和技術作物收割等工作的机械化的發展速度是很慢的。大家知道，手工采摘棉花是農業中最使人疲劳、最費力的一个过程。收穫棉花的机械化問題在第二个五年計劃期間並沒有得到解决。馬鈴薯栽植和收穫的机械化程度僅为 2%，玉蜀黍收穫的机械化程度为 2.2%^①。農業進一步机械化的任务就是为農業工作的全面机械化而斗争。

農業机械化的意义，还不僅限于以效能極高的机器工作來代替沉重的手工劳动。除此而外，農業机械化还可以为在農業中采用先進農業技術，采用改良的土壤耕作法和作物的田間管理方法，以及廣泛使用肥料等創造更有利的条件。在第二个五年計劃期間，絕對休闲地面積由 1,920 万公頃增为 3,060 万公頃；秋耕地面積增加了 1 倍多^②。1937 年，農業得到了 2,798,000 噸礦質肥料，即比 1913 年增加了 11 倍以上^③。

我國社会主义工業化的成就，使國家有可能利用飛機同農作物虫害進行有效的斗争。在革命前的俄國，蝗虫为害的土地达 350 万公頃之多。在革命后的最初几年，蝗虫也使農業遭受了許多災害。由于在工業化时期建立了強大的航空工業，因而有可能組織專門的航空隊來防治害虫。在头两个五年計劃期間，國家利用飛機把阿塞拜疆共和國、塔吉克共和國、土庫曼共和國、烏茲別克共和國和哈薩克斯坦南部的亞細亞蝗和摩洛哥蝗的發源地大部分都消滅了^④。

最主要農業工作的廣泛机械化和先進農業技術的采用，促進了社会主义農業的發展，提高了谷类作物和技術作物的單位面積

① “第二个五年計劃中的机器拖拉机站”，第 83 頁；“苏联發展國民經濟的第二个五年計劃执行情况總結”，1939 年版，第 33 頁。

② “苏联發展國民經濟的第二个五年計劃执行情况總結”，第 33 頁。

③ “社会主义農業”雜誌，1939 年第 3 期，第 39 頁。

④ “苏联農業中的航空事業”，1939 年版，第 38 頁。

產量，改善了集体農民的福利，并加強了社会主义的國民經濟。

由于社会主义經濟制度的优越性，我們才有可能在苏联農業中迅速而廣泛地采用机器。大家知道，在資本主义社会中采用机器与否，决定于机器价值和被机器排挤的劳动力价值之間的差額。廉价劳动力的存在，阻碍着資本主义國家的農業实行机械化。而大多数小農戶又根本買不起机器設備。

在蘇維埃社会中，机器是达到社会主义生產目的（保證最大限度地滿足社会的物質和文化需要）的手段。在集体農庄中，机器可以減輕庄員的劳动，可以提高庄員的劳动生產率，当然，庄員并不会受到破產的威脅。要了解机器拖拉机站的机器在節約劳动方面究竟給集体農庄帶來了什么好处，我們可以看一下苏联國家計劃委员会中央國民經濟核算局的專門調查資料：从1933—1937年，由于使用机器拖拉机站的机器，集体農庄谷物業的劳动生產率提高了70%；如果同集体化以前的農民經濟比較，則提高了2.2倍。由于在農業生產中采用了拖拉机、联合收割机和汽車，1937年共節省了1,100万常年工作人員的劳动^①。

農業的技術改造消滅了工業和農業生產力水平的嚴重失調現象，并提高了集体農庄的劳动生產率。集体農庄劳动生產率的提高，是新的公有的集体農庄制度在農村取得勝利的極重要条件之一。

三

農業技術改造工作开始时，熟練幹部不足，不能滿足大規模机械化的社会主义經濟的要求。这是農業技術改造中的困难之一。培养熟練的机务人員和工程技術人員有很多困难；这个工作是在農業技術改造的進程中，即在采用和掌握新技術的过程中進

① “第二个五年計劃中的机器拖拉机站”，第5頁。

行的。

普遍提高劳动群众的文化政治水平，扫除文盲，实行普及的初級义务教育，進行文化革命，是造就熟練的農業技術幹部的重要前提。在識字人数增加和廣大群众文化水平提高的基礎上迅速地为社会主义農業培养了机务人員和工程技術人員。1932年，在机器拖拉机站中有227,000多名拖拉机手，將近24,000名总農具手，61,000名田間農藝师以及數万名鉗工和机械师等^①。但这仍然远远不能滿足農業对技術幹部的需要。同时，高度熟練的專門人材則更感缺乏。例如在西西伯利亞边区，1933年每个机器拖拉机站只能配备0.9个总農藝师、0.2个農藝育种專家、0.8个总机械师和0.4个按区配备的農藝师^②。

有很大一部分一般熟練幹部訓練得并不好，同时这些幹部还是不固定的。伏尔加中游谷物机器拖拉机站管理局在1933年的生產財務报告中指出：“1933年拖拉机手的数量完全可以保證机器拖拉机站拖拉机的需要，甚至还有余，但从拖拉机手的質量、选择条件和固定性來看，那就太差了”。^③由于拖拉机手訓練得不好，便常常损坏机器，使拖拉机不得不停下来，因而不能有效地利用先進技術。在北高加索边区，由于拖拉机手的技術低劣，1933年个别机器拖拉机站对拖拉机的利用只达到50—60%或更少^④。一些反对苏維埃的分子混入机务人員的隊伍，也增加了工作的困难。他們鑽進集体農庄、机器拖拉机站和國营農場，故意损坏机器，盜窃公共財物，并破坏劳动紀律。1933年在机器拖拉机站政治部領導下对这些幹部進行了審查。从这次審查中可以看出階

① “谷物机器拖拉机站建設”雜誌，1933年第1—2期，第23頁。

② 引自馬克思恩格斯列寧斯大林学院档案資料。

③ 引自苏联農業部档案資料。

④ 引自馬克思恩格斯列寧斯大林学院档案資料。

級異己分子和業務能力不合要求的人混入機器拖拉機站的情況。在24個邊區、省和共和國的1,028個機器拖拉機站中，有33.5%的機械師、30.6%的農藝師和27.1%的拖拉機工作隊隊長被解除工作^①。

蘇維埃國家曾大規模地為社會主義大農業培養專門人材。1936年僅蘇聯農業人民委員部系統就有74所高等農業學校和454所中等技術學校^②。在革命前的俄國，在1908—1913年的五年中，從高等學校畢業的農藝師和獸醫共862人；在蘇聯，在1932—1937年的五年中，共培養了136,000名工程師、技術員、農藝師、動物飼養技師和其他的農業專門人材^③。

短期學校和機械化訓練班也培養了一般熟練機務人員。由1934年至1937年8月，農業人民委員部和國營農場人民委員部系統共培養了1,195,357名拖拉機手、139,402名聯合收割機手、84,502名汽車司機和大量其他工作人員^④。這樣，不久以前還不熟悉機器的廣大農民階層，現在已經受到了生產技術教育。大量培養機務人員是農業技術改造的極重要任務之一，大量培養機務人員意味着農民階級文化技術水平的根本改變，並且也是我國文化革命的一個不可分割的環節。

然而，只是培養幹部還不算解決問題。除此之外，還必須正確配備幹部和正確使用幹部。為此，必須合理組織幹部勞動，規定恰當的勞動報酬制度，並消滅幹部的流動現象。根據中央國民

① “關於1935年機器拖拉機站政治部工作的某些資料”，1934年版，第6頁。

② “1936—1937學年初期蘇聯農業人民委員部系統的高等和中等農業學校”，1937年版，第46、65頁。

③ “蘇聯文化建設”，統計資料彙編，1940版，第112頁；1936年12月26日“社會主義農業報”。

④ “蘇維埃政權二十年”，統計資料彙編，1937年版，第85頁。

經濟核算局的材料，1933年直接參加生產工作的農業專門人材只占全部農業專門人材的1/3強，其餘的人都留在各式各樣的機關和管理機構中^①。顯然，這是一種極不正常的現象。1933年9月，中央執行委員會和蘇聯人民委員會通過一項決議，規定每個專門人材在學校畢業以後必須在生產中工作5年^②。

1933年9月21日勞動國防委員會通過的“關於拖拉機利用的組織”的決議^③，對於消滅機務人員勞動組織中和勞動報酬制度中的缺點，對於消滅勞動力的流動現象具有很大意義。勞動國防委員會指出，國家供給機器拖拉機站和國營農場的強大技術，並沒有得到很好的利用。拖拉機的使用情況很混亂；拖拉機手的勞動沒有精確地組織起來；勞動報酬制度不符合按勞分配的社會主義原則，這種制度是造成勞動力流動性大和勞動生產率低的原因之一。勞動國防委員會指出，機器拖拉機站的基本生產環節，應該是在集體農莊中進行各種工作的固定的拖拉機工作隊。每個工作隊都配備有拖拉機、各種農業機器和農具。為使拖拉機手從個人利益方面更加關心其工作成果，還為他們規定了有保障的最低限度的勞動日報酬，其數量為2盧布50戈比貨幣和3公斤谷物。

自從實行了有保障的最低限度的勞動日報酬以後，拖拉機手的流動現象減少了。但是，建立固定的拖拉機手的名額問題，在這一時期並沒有得到解決。拖拉機手和其他機務人員之能夠繼續流動，主要因為他們不是機器拖拉機站編制之內的固定工人，而是只在田間作業期間從集體農莊中抽調的一部分莊員。

① 阿·耶·別依林：“蘇聯的專門人材以及蘇聯專門人材的形成和發展”，1935年版，第263頁。

② “蘇聯工農政府法律法令彙編”，1933年第59期第一部分，第356頁。

③ “農業方面的最重要決議”，1935年版，第207頁。

由于集体农庄技术装备的增加和完善，培养联合收割机手便具有特别重要的意义。联合收割机是一种极复杂的农业机器，要求工作人员要有高度的熟练程度。1934年11月，联共（布）中央全会研究了关于联合收割机和联合收割机手的问题。为了加强联合收割机手的工作，决定在机器拖拉机站中实行联合收割机手的定员制度，并规定联合收割机手获得固定工资^①。过了几个月，即在1935年4月，苏联人民委员会和联共（布）中央便通过了“关于国营农场和机器拖拉机站的联合收割机工作和联合收割机手工资”的决议^②。根据这项决议，联合收割机手被列入机器拖拉机站固定工作人员的编制，并实行累进奖励工资制。这种措施对提高联合收割机手的劳动生产率起了很大作用。随着联合收割机手的转为机器拖拉机站编制内的工作人员，许多不久前的集体农庄庄员已成为国营企业的固定工人。

共产党一向都非常重视干部的政治教育工作。只有当农业干部受到了政治锻炼以后，他们才能自觉地、积极地反对旧的生活方式，为在农村中实行社会改革和技术改革而斗争。根据1933年1月联共（布）中央委员会和中央监察委员会联席全体会议的決定在机器拖拉机站和国营农场中建立的政治部，对于教育集体农庄和国营农场的干部起了很大作用。政治部使阶级敌人对落后集体农庄庄员的影响失去作用，并帮助揭露和消灭了破坏社会主义经济建设的富农白卫分子。政治部在农村建立了坚强的党团核心，并把广大的非党积极分子团结在这个核心的周围。

按照工业中斯达汉诺夫运动的榜样开展起来并广泛推广的农

① 勃·卡冈诺维奇：“联共（布）中央十一月全会的总结”（1934年12月15日在有联共（布）省委委员和市委委员参加的莫斯科市党组织积极分子会议上的报告），见“党的建设”杂志，1935年第1—2期，第17页。

② 1935年4月20日“真理报”。

業先進工作者运动，乃是机务人員的数量增加、政治水平和文化技术水平提高的明顯标志。農業先進工作者运动，同劳动群众的一切其他的广泛运动一样，并不是偶然的。它是党和人民所取得的一切偉大的社会主义成果的总结。農村中的富農盤剝已永不复返，劳动人民的物質狀況已有改善，劳动人民对劳动的态度也和过去不同。農業机务人員中的斯达漢諾夫运动創始者是：拖拉机手恩·弗·舍斯托帕洛夫，波·恩·安格林娜，阿·耶·沃罗申，彼·波·古謝夫，波·依·卡瓦尔达克；联合收割机手斯·沃·波拉古金，弗·依·科列索夫，科·阿·勃林和其他人。薩拉托夫边区斯塔罗波魯別什机器拖拉机站的联合收割机手斯·沃·波拉古金，1935年以“斯大林涅茨—1”型联合收割机收穫了1,005公頃谷类作物，而当时边区联合收割机的平均工作量为365公頃^①。

1935年12月27日至29日，谷物丰產先進工作者、拖拉机手和脫粒机手同党和政府的領導者在莫斯科大克里姆林宮举行了會議。苏联各地区出席这个會議的代表共1,200多人。他們都是达到了極高的生產指标的人物。他們在会上互相介紹了獲得高產量的經驗和使机器达到高度生產率的过程。韃靼自治共和國斯托尔畢申机器拖拉机站的拖拉机工作隊隊長彼德·古謝夫說：“我們取得的第一个成績，就是使拖拉机不停地工作。我們的拖拉机确实能夠不停地工作了。……在这方面什么东西幫助了我們呢？这就是我們研究了自己的机器。我很好地熟悉了每台拖拉机，并教会了自己的拖拉机手。”結果在古謝夫工作隊，1935年每台拖拉机的工作量达到了1,560公頃（当时苏联的平均工作量僅为427公頃）。

谷物丰產先進工作者、拖拉机手和脫粒机手同党和政府領導

① 1935年12月3日“真理报”。

者的會議，以及不久前舉行的先進聯合收割機手會議，都令人信服地證明：熟悉新技術并能最有效地利用新技術的幹部已在蘇維埃農村中成長起來。農業先進工作者的運動表明，我們在提高勞動生產率、在不斷發展農業生產以及在增加農產品生產方面是有着多么巨大的潛力。

然而必須指出，大部分農業機務人員在第二個五年計劃期間並未能很好地利用技術；總的來講，農業機務人員還不能適應蘇維埃國家供給農業的現代技術的高度水平。

大量提拔女農民並把她們培養成為熟練的勞動者，是農業社會主義改造這一鬥爭中的一個重大成就。集體農莊制度使女農民翻了身。集體農莊制度給她們打開了通向自由的創造性生活的道路，使她們有可能掌握複雜的農業機器。婦女和男人一樣地參加生產活動，是男女平等的物質基礎。關於這一點，女拖拉機手波·依·卡瓦爾達克在谷物豐產先進工作者會議上說得好：“從前，婦女能夠懂得機器和拖拉機嗎？不能。因為從前她們不能積極地參加工作，她們只知道自己的家務。而現在，我們許多婦女已成了集體農莊主席、農藝師和拖拉機手。”

1936年，根據斯塔羅別舍夫機器拖拉機站（頓涅茨省）女拖拉機工作隊隊長波·恩·安格林娜的倡議，展開了婦女拖拉機工作隊的社會主義競賽。當時，有1,220個拖拉機工作隊為了在競賽中取得第一而鬥爭着^①。競賽在提高婦女幹部的政治水平和文化技術水平方面起了很大作用。在女拖拉機工作隊中爭得第一的五一機器拖拉機站（莫斯科省）的波·波·列多夫斯卡婭工作隊，在競賽開始時只有三名拖拉機手是共青團員，在競賽進程中所有的女青年拖拉機手都參加了共青團。在蘇維埃奧謝蒂亞十年機

① 1937年2月11日“社會主義農業報”。

器拖拉機站（北奧謝蒂亞自治共和國）的哈拿特·費達羅娃工作隊中，所有女青年都加入了共青團^①。有300個婦女拖拉機工作隊的每台拖拉機平均工作量達到了790公頃，有50多個工作隊達到了1,074公頃，而1936年的平均工作量为463公頃。

婦女成了集體農莊生產中的積極力量。龐大的女機務人員的隊伍在偉大衛國戰爭時期起了巨大作用。那時，千百萬婦女代替了奔赴前線的丈夫和兄弟。

農業中熟練機務人員的成長和社會主義競賽的廣泛開展，表明集體農民的面貌已有了根本的改變。農村中出現了千百萬從事新職業的人——拖拉機手、鉗工、汽車司機、聯合收割機手、機器裝配工、農藝師和動物飼養技師，這些人已成爲農村中不可缺少的人。這是進一步縮小城鄉距離的一支強大的文化力量。

蘇聯農業中的社會改革和技術改革，改變了農民的整個心理狀態，扭轉了農民對客觀事物的一切舊的看法。農業中的社會改革和技術改革，意味着城市與農村間、工業與農業間長久以來的對立已經消滅。社會主義城市給予農村的巨大幫助，進一步加強了工農聯盟。

（劉震譯自蘇聯“歷史問題”雜誌1955年第9期，譯文原載“經濟譯叢”1956年第1期）

① “社會主義農業機械化”，1937年第4期，第51頁。

全面發展運輸業的若干問題

苏联科学院通訊院士 特·哈洽圖洛夫

苏共中央七月（1955年）全会“关于進一步發展工業、提高技術和改進生產組織的任务”的決議对于發展我國的運輸業具有巨大意义。保證全面發展各种運輸業和使它們在進行運輸、为國民經濟的需要服务的过程中互相密切配合是特別重要的任务。運輸工具的社会主义所有制和運輸網的社会經濟上的統一性决定了各种運輸業全面發展的可能性，这种可能性必須徹底实现，必須变为现实。

在苏联，各种運輸業在技術操作上还未能完全联結成为統一的体系。由生產地到消費地的運輸过程目前仍未成为統一的技術操作过程。各种運輸業的很大一部分運輸工作还未能銜接起來；不同運輸部門还未能不間断地在樞紐站進行換运。直到現在仍未能很好地按照運輸網的各个綫路在各种運輸之間有計劃地分配運輸量。在發展和改造各种運輸業方面缺乏应有的協調一致。

例如，我們現在把各种運輸網的綫路的長度同其所完成的工作量進行比較。鐵路運輸網就長度來說比其他任何一种運輸網的長度都短。但鐵路却要完成全部運輸工作的絕大部分。鐵路承担的運輸工作量約占噸公里总数的85%和人公里总数的95%。在革命前的俄國，鐵路完成的運輸工作量約为噸公里总数的2/3，

內河運輸完成的運輸工作量約為噸公里總數的 1/3。

在蘇維埃政權的年代里，鐵路的負荷不僅在絕對數上增加了，在相對數上也提高了。在社會主義建設加速進行的條件下，鐵路很好地和迅速地而且往往比水路運輸還便宜地滿足了國民經濟、工業和居民的需要，這在提高鐵路運輸在各種運輸業中所占比重方面具有巨大意義。但鐵路在運輸中所占比重有些過大了。

各種運輸業的貨運密度相差懸殊，這不能認為是正常的現象。例如，鐵路網每一公里的平均貨運密度達到了 700 萬噸公里，即約為水路的平均貨運密度的 10 倍（汽車路就更不必說了）。而個別的路線上鐵路的負荷比這個數還要多若干倍。

共產黨會再三指出：水路運輸和汽車運輸在整個運輸系統中所占比重太小。第十七次、第十八次和第十九次黨代表大會的決議中都着重指出必須較鐵路運輸更加迅速地發展水路運輸、汽車運輸、航空運輸和管道運輸。但鐵路運輸的比重下降得非常慢。1940 年，鐵路運輸在鐵路、內河、海上和汽車運輸總噸公里數中所占比重為 86%，1950 年為 85.1%，1954 年為 84.5%。

就運輸成本的水平來說，各種運輸業的相互關係也是不能令人滿意的。我們鐵路的平均運輸成本較內河運輸的平均運輸成本高 10%，較海上運輸的平均運輸成本高 15%，但約為汽車運輸的平均成本的 1/20。如果使內河運輸成本大大低於平均成本的液體貨物和木筏不計算在內的話，那末鐵路運輸成本則較內河運輸（乾燥貨物的）成本低 40%。

蘇聯沒有充分推廣根據統一運單的鐵路水路聯運。根據統一運單聯運的貨物約占內河運輸量的 8%。實際上內河運輸量中很大一部分是屬於搬運性質的，即搬運鐵路運來的貨物或由水路搬運到鐵路上去的貨物。在伏爾加河——頓河區，未採用統一運單的鐵路水路聯運約為內河運輸總量的 3/4，在德涅泊爾河流域，

則約為2/3（石油、水泥和木材等）。

我們對統一的鐵路網的优越性利用得仍不夠好，影响了一種運輸向另一種運輸的轉換，使許多貨物耽擱很長時間。鐵路運輸的機車車輛和內河運輸的船舶、汽車運輸的汽車之間載重量很不配合。

聯運用的集裝箱不能完全適合各種運輸業的運貨條件。例如，鐵路用的集裝箱就不太適合於航運。載重量2.5噸和5噸的集裝箱，在土道上很難運輸，甚至不能運輸，特別在春天和秋天。

各種運輸業在技術操作上不統一，多半是由於各種運輸業在組織上不統一所致，因為在這種情況下它們在日常工作中缺乏應有的配合。

直到最近，我們未能很好地研究作為統一整體的整個運輸系統的發展情況和工作情況。研究這些問題時，應該從這樣的原則出發，即運輸業的進一步發展不僅應該保證國家對運輸的不斷增長的需要，而且還要建立一定的後備。

為了擴大各種運輸業互相配合方面的科學研究工作，為了研究發展統一的運輸網的綜合技術經濟問題，設立了蘇聯科學院綜合性運輸問題研究所。該研究所應該研究蘇聯運輸業發展的一些最重要的原則性的問題，研究各種運輸業承運和在工作中互相配合的最合理的方法，分析運輸業中的技術政策的基本方針。

在解決每種運輸業的某一個科學問題時，必須有全面觀點。例如，在選擇機車類型時，必須考慮貨運密度、綫路的坡度、各綫的貨流、車鈎的特徵和站綫的長度。確定綫路上部建築的類型時必須考慮到機車軸重、貨運密度和運行速度等。像機車的牽引力或運行組織這類的科學研究科目實際上是綜合性的科目。對各種運輸業和整個運輸系統的發展進行科學分析時更加需要這樣做。不以全面觀點去解決各種運輸問題，這種分析是不可想像

的。

首先應該談一談研究運輸量的增長的科学研究工作和各種運輸業的承運量問題。在蘇聯，運輸量的增長速度是非常快的。第五個五年計劃規定，1955年鐵路、水運和汽車運輸的運輸量較1950年平均約增長45%，而鐵路運輸量增長35—40%。1954年鐵路運輸的實際噸公里數已經較1950年提高了42%。鐵路提前一年超額完成了第五個五年計劃，並且蘇聯在鐵路的貨物周轉量和發貨噸數方面都超過了美國，因此在世界上佔了第一位。

為了保證進一步增加運輸量，要求進一步迅速地發展各種運輸業。為了做好各種運輸業運輸量的分配計劃工作，首先必須按照具體路線分析每種運輸的相對的經濟效果。這裡會產生一些方法上的問題。僅僅核算成本對不對呢？也許不應根據成本而應根據價格即根據運價來比較各種運輸業的運輸吧？要知道，工業的核算是根據產品價格，而不是根據產品成本來進行的。其次，如果考慮成本而不考慮運價的話，那末應該按運輸網的平均數核算呢，還是按具體路線核算呢？最後，為了合理地規定各種運輸的利用範圍，除成本之外還應該考慮其他哪些經濟指標呢？

這方面的技術經濟研究工作任務，不僅要解決上述的各種方法上的問題，而且還要制訂具體指標，使各個路線和區段的各種運輸業的工作能進行對比。在完成了這些研究工作後，應該編制參考材料，即編成表，制成圖，以便計劃工作人員和設計工作人員能夠根據成本、勞動生產率、燃料消耗、單位投資額等指標來計算各種運輸業的運輸效果。

這個工作已經開始，它應該成為規定各種運輸業間的合理比例（近几年的和長期的）的依據。

合理運輸的研究工作非常重要。卡岡諾維奇同志在1954年蘇聯最高蘇維埃第一次會議上的演說中指出，對流運輸和遠程運

輸一年約為 5,000 萬噸，使運費約增加 20 億盧布。鐵路的遠程運輸在貨物周轉量中占很大比重。3,000 公里以上的運輸就噸數來說約為 3%，就噸公里來說約為 20%。只要把平均運程縮短 10 公里，就可以在運輸工作中節約 110 億噸公里並減少取決於運行規模的經營費 220 百萬盧布；此外，運輸過程中的貨物的價值可以減少 350 百萬盧布，而需用的車廂可以減少 14,000 輛。

由此可見，合理運輸的經濟效果是很大的。但在實行合理運輸時只考慮運輸業尤其是只考慮鐵路，那就不對了。

在實行合理運輸時，應當考慮整個國民經濟的利益。必須正確地估價生產中的社會勞動消耗和貨物運費。大家知道，例如生產的專業化往往會引起運輸量的增加，甚至是遠程運輸的增加。但對工業來說，企業的專業化與協作從經濟上來看是組織生產的最適當的形式，也是非常有利的，因為這樣的生產組織形式可以大大增加產量，大大提高勞動生產率，大大降低製品成本，大量節約單位基本建設投資量。經濟學家應該把整個國民經濟中的工業由於專業化而得到的節約額同運輸業所應額外支出的那些費用進行對比。其次，大家知道，隨着企業規模的擴大，至少在一定程度內成本要降低，勞動生產率要提高，整個生產的效果要提高。但隨着該企業的製品產量的增加，它的產品的銷售地區也要擴大，從而運程也要延長。因此應該把增加產量所得的節約額同額外支出的運費進行對比。

運程的遠近也可能取決於產品質量。製品的質量越好，它們的運程也就可能越遠。例如，庫茲涅茨煤的質量高而成本又較低，因此這種煤比發熱量少的煤運得更遠是合理的。

因此，合理運輸問題，這是巨大的綜合性的國民經濟問題，這個問題的合理解決，不僅取決於運輸業，而且也取決於其它部門。解決縮短運程的問題，能夠而且應該由運輸業和國民經濟其

他部門的工作人員共同努力。

合理運輸要求改進生產和供應的計劃工作，要求編制地區產銷平衡表，要求採取巨大的國家措施。應該根據合理運輸的研究結果擬訂各種建議，以便改變生產力分布（考慮到使工業接近原料產地和消費地區的必要性），使某些運輸由鐵路轉到內河運輸和汽車運輸上去，以及在各種運輸業之間合理地分配運輸量。

綜合地研究提高運輸速度的問題具有巨大國民經濟意義。我們的鐵路和其他各種運輸業的速度仍然很慢，因此不能滿足國民經濟的需要。目前，鐵路的平均運貨速度每小時才是7—8公里。運輸業中的技術速度仍然不高。車輛的停留時間多，特別是裝卸車輛的停留時間延緩了貨物運輸。這種停留時間在車輛周轉時間總數中所占的比重幾乎達到了30%。內河的平均運貨速度每小時約為3公里。

提高運輸速度和為此而利用我們運輸業的各種潛力的問題是迫切需要解決的問題。必須盡量減少鐵路和內河運輸的停留時間和依靠採用先進的列車和輪船駕駛方法提高技術速度以及增加牽引設備的能力。在這裡，從方法上合理解決提高各種運輸設備的運行速度的問題，特別是判明提高速度所得的經濟效果和怎樣提高速度的問題是非常重要的。

在鐵路運輸業中，提高速度往往是需要大量開支的，因為這同採用較強力的機車、同改變車輛的結構、同加強綫路和採取其他技術措施是分不開的。

內河運輸的速度提高時船上的費用也要增加，岸壁加固工程費也要增加。更廣泛地採用內燃機貨船即所謂自航駁船，就能大大加快航行速度。

採取經營組織措施（不需要投資的）也可以提高技術速度。這裡指的是改進列車的活力的利用，掌握新的輪船駕駛方法，特

別是頂推法。減少各種停留時間對於提高貨運速度具有巨大意義，而這多半是取決於運輸設備的合理使用。

經濟學家應當把提高速度所引起的額外消耗同節約額，即同加快貨運速度、降低運輸成本以及加快運輸工具周轉可能取得的節約額進行對比。這就可以發現各種運輸在現階段上最有效的運輸速度。因為提高技術速度要有一些消耗，所以把提高技術速度的措施同縮短停留時間的措施合理地結合起來就特別重要。為了提高技術速度而延長了停留時間，這是完全不能容許的。

某些搞實際運輸工作的人認為，運輸速度愈慢愈合算。這種想法是有害的。研究結果表明，有些新型式的機車用較高的運行速度特別有利。例如，瓦斯透平機車速度極大時有效利用系數是最高的，甚至使內燃機車的有效利用系數開始降低的那種速度也不能降低瓦斯透平機車的有效利用系數。

產生了這樣問題：所有的貨物都應當用同樣速度運輸嗎？或者是應當根據運行速度把運輸分為幾類？

有這樣的意見，既然重工業的貨物（煤炭、建築材料、石油、金屬等）對國民經濟具有巨大意義，那正應該以最快的速度運輸這類貨物，至於消費品可以慢一些運輸。這樣解決運輸的合理速度問題的办法是不全面的。不要忘記，國家對運輸的消費品投入了很多資金。這些貨物運得愈快，這些貴重貨物周轉得愈快，那末用於國民經濟投資的資金也騰出來得愈快和愈多。由此可見，加快貴重貨物的送達，能成為投資撥款的一個補充來源。

生活本身證明必須按運輸種類和送達速度把貨物加以分類。貴重貨物如黃金、有色金屬和毛皮最好用飛機運送。為了保證生產重要產品的企業生產不間斷，有時也必須利用航空運輸來運送尺寸小的零件、儀器和材料。易腐貨物的快速運輸也能收到巨大效果。例如，蔬菜最好是用載重汽車直接從烏克蘭運到莫斯科，

即連續運輸 40 小時，這樣能夠供應新鮮蔬菜。

由此可見，按送達速度或至少是按運輸種類來對貨物進行分類的作法實際上已經有了。鐵路運輸上也實行了這種分類：單掛快車、快件運輸。遺憾的是，實際上發出的快件往往運輸得并不比慢件快。必須分析各種貨物的運輸速度的分類情況，計算提高速度後收到的效果大小，弄清同這種分類有關係的額外支出。

提高速度和改進各種運輸業的整個工作，多半取決於各種運輸業的交接點的工作組織，取決於運輸樞紐的工作。在這裡，各種運輸業在工作上互相銜接和協調一致特別重要。大多數運輸樞紐擬訂了碼頭、港口和鐵路車站工作的統一技術操作程序。但這些統一技術操作程序多半未能實現。因此我們裝卸車船的停留時間仍然很長。在這裡，必須考慮到鐵路運輸和水上運輸的運輸工具的載重量有很大出入。一個車廂的載重量是從 16 噸到 60 噸，駁船的載重量是從 2,000 噸到 3,000 噸以上，而海船的載重量則是从 5,000 噸到 10,000 噸，一隻船停留一小時比一個車廂停留一小時浪費要大得多。

對於內河、海上和鐵路運輸各種運輸工具要規定有經濟根據的載重量的比例關係，必須使內河、海上船舶的碼頭綫、裝卸綫和專用綫的長度之間保持最合理的比例關係。目前，在這方面存在着嚴重的不協調現象。往往有這樣情況，一個能進大船的碼頭，在靠岸的鐵路綫上一回只能裝 4—6 個車廂，因此船要停留很長時間并耽誤發貨。有些運輸樞紐的碼頭綫路不夠用，港口前面的編組站的作業能力很小，鐵路綫分布得不合理。

在我們許多港口中倉庫和機械不夠用，而現有機械又利用得不能令人滿意。因此，搗裝費很貴，每噸貨物需要 5 盧布到 30 盧布。很少實行直接搗裝，即由火車直接裝上輪船或者是反過來由輪船直接裝上火車。各運輸樞紐之間的工作不協調，多半是由

于設計和建設這些樞紐時有錯誤。在運輸樞紐的計劃里往往孤立地考慮某一種運輸的設施問題，未能保證同其他各種運輸的設施保持應有的配合。結果，鐵路、水運、汽車運輸設施和倉庫等的發展中發生了比例失調。必須認真研究運輸樞紐的現實情況，挖掘內部潛力。這裡也應當利用外國的經驗。例如，在美國五大湖的各港口，礦砂是由開到高台上去的火車直接裝到輪船上去的，而煤是由車廂用管道直接裝到船艙中去的。裝一個載重10,000噸的輪船只需1—2小時。用輪船上的輸送機和口岸起重機卸貨，速度也很快。那里搗裝1噸貨物的成本總共是10分^①左右，即等於10—20公里的鐵路運輸成本，而我們的搗裝成本則等於100公里以上的鐵路運輸成本。

在蘇聯，大大加快搗裝的過程和減少它的成本是完全可能的。只要能合理地發展運輸樞紐，使港口的各種運輸設施互相配合起來，廣泛採用機械化和進行合理的組織工作，就可以做到這一點。

合理地確定各種運輸業的技術改造的途徑，對研究它們的全面發展問題有重要意義。每種運輸業都有它的技術特點，這是因為各種運輸的設備各有各的特點，工作條件也不同。火車、飛機、輪船和汽車是在不同的條件下運行的。機車、飛機、輪船的外形不同，放原動機的地方大小不一；這些運輸設備的工作制度及變化程度也是各不相同的。同時各種運輸業也有共同的技術問題，如各種運輸業（包括鐵路）應廣泛地採用內燃機。直到不久以前，蒸汽機車在世界所有的鐵路上曾是主要的原動力，其基本構造（有一個管式鍋爐，廢氣由煙筒出去，有一個活塞式蒸汽機）大約有130年未發生變化。只是最近時期，資本主義國家才開始

① 100分等於1美元——譯者注。

廣泛地利用新的牽引力。例如，在美國的鐵路上，內燃機車完成的運輸量占 85—90 %。在航海上日益廣泛地採用柴油機：目前，內燃機輪船占世界海船噸數的 31 %。

內燃機本身也發生了變化，這一點也很重要。瓦斯透平代替了活塞原動機。在航空事業中，瓦斯透平已成了主要的原動機。在鐵路上，才開始改用瓦斯透平。固然現在看起來瓦斯透平機車還不怎樣好，因為新原動機的有效利用係數很低，約為 0.07。但不能不考慮到，瓦斯透平機車只是在開始發展，而它們的有效利用係數就已經比蒸汽機車高了。毫無疑問，隨着瓦斯透平機車的完善，它的有效利用係數將要提高。瓦斯透平可以使用重石油、重油。此外，瓦斯透平的體積也比能力相同的柴油機小。

布爾加寧同志在蘇共中央七月全會上的報告中指出：“運輸機器製造業的工作人員面臨着巨大的任務，應該用內燃機車和電氣機車代替很不經濟的蒸汽機車，我們研究出來了內燃機車和電氣機車結構，但它们的製造開展得很慢。在這方面，必須採取一系列的嚴重措施，此外，必須開始創制瓦斯透平機車。”

我們的科學家、工程師和工業工作人員需要做很多工作，以便光榮地完成蘇共中央七月全會所提出的關於對機車進行技術改造的重大任務：要廣泛地开展創制瓦斯透平機車、強力的內燃機車和電氣機車的科學研究工作和結構設計工作。

廣泛地實行自動化是當前各種運輸業的技術發展上的特點。這裡指的是自動制動器、自動掛鉤、自動停車器、駝峯式自動集中裝置、調度集中裝置、牽引變電所管理的自動化、水閘管理的自動化和飛機的自動駕駛裝置。自動化用看管自動機的工作代替沉重的體力勞動，從而會提高運輸業的勞動生產率。同時自動化要求服務人員有很高的熟練程度，從而會使運輸設備工作得更加準確可靠，保證運行的安全。

近几十年來，相对地減輕運輸工具自重和提高其有效負荷率的趨勢日益明顯。這對於每公斤的運費很貴的那種運輸業，例如航空運輸特別重要。在鐵路運輸中，這一點也具有重要意義，因為鐵路運輸是最普遍的運輸。必須爭取降低車廂的自重，減輕其結構的重量。在我們的貨車上，全部衝擊力都由承擔車身的粗大車架承受。可以把全部用金屬制成的車廂的結構改變一下，以便不僅使車架承受衝擊力，而且也使車壁和車蓋承受衝擊力；這可以大大減輕車架和整個車廂的重量。使用更堅固、更輕的金屬如合金鋼，是減輕車廂重量的另一種辦法。蘇共中央七月全會在“關於進一步發展工業、提高技術和改進生產組織的任務”的決議中指出必須增加優質鋼和新的經濟的鋼材和型材的產量。

其他的運輸業也面臨着減輕運輸工具自重的任務。布爾加寧同志在蘇共中央七月全會上的報告中已經談到了減輕載重汽車車身自重的必要性。

不斷提高各種運輸設備的運輸能力和增加它們的載重量是各種運輸業的共同的任務。我們創制了能力為3,500到6,000馬力的強大機車（八軸電氣機車），設計了載重量為90—100噸的貨車，生產了載重量為25噸的自卸汽車和強力的牽引車。國外正在建造載重量為60,000噸的油槽船。

將來各種運輸設備的能力和載重量會繼續提高。經濟學家必須研究在各個具體階段提高多少最為有效，變化多大最為合理。例如，不能忘記，載重量為90—100噸的新車廂需要6軸—8軸，而不是4軸（現在我們對車軸對路軌的壓力和延米負荷有限制）或者需要把很長一段輕軌鐵路綫改成重軌。

為了使用載重量為25噸的汽車，必須巩固公路的路面，並對橋梁進行加固，這需要額外支出一些費用。在提高輪船載重量的同時，應該加強裝卸工作的機械化，以免額外延長裝卸的停留時

間。所有這些都是需要認真進行經濟研究的問題。

除了各種運輸業的共同問題外，每種運輸業還要解決自己特有的許多複雜的技術問題。

這裡不妨把鐵路進一步電氣化的問題拿來作個例子。我們的鐵路幹綫（使用直流電、電壓為3,000伏的電氣化的鐵路）貨運密度的增長，迫使我們把牽引變電所分布得更密一些，這就要因增加聯動機而提高它們的造價，使接觸網複雜化和消耗大量的銅。那末問題在於要提高接觸網的電壓。但在使用直流電的情況下這是非常複雜和不合算的。完全可以改為交流式，例如，改用電壓為20—25千伏的工業用電頻率的單相電流式。採用這種電流可以把兩個牽引變電所間的時間延長一倍，大大簡化其設施和降低造價，因為不需要整流器了。接觸網更加簡單化，因而造價也降低了。

固然，在利用高壓單相電流時，為了避免高壓單相電流對通信綫路的影响，需要敷設通信綫路。但敷設通信綫路是進步的措施，它可以降低通信業務費，而且3—4年內就可以收回原來的投資。

近年來，法國、匈牙利和其他國家用高壓的工業用電頻率的單相電流進行了鐵路的電氣化。美國人也開始談論這種電流的優越性了。

在蘇聯，今年要完成由奧日列里耶到帕維列茨的試驗區段裝備工作，以便試用工業用電頻率的單相電流；制成了帶離子換流器的單相直流的試驗用電氣機車。正在設計單相的和其他型式的電氣機車。可以期望，在不久的將來，能夠創制出來單相的電氣機車，而且生產費不會比直流電氣機車高。

單相電流式是很有前途的。它所需的固定設備投資比直流式要少，為電氣牽引力的技術的進一步發展开辟了廣闊的前途，而

同时在运用上效果较大。單相电流电气化的問題超出了鐵路運輸業的範圍，它包括着鐵路和鄰近鐵路地區的電力供應問題，其中也包括農業的電力供應問題。用單相电流电气化的問題也要求解決鐵路設備製造工業的發展問題。

在蘇維埃政權的年代，提高鐵路運輸量主要是靠加強現有鐵路網的技術裝備和提高它的工作質量，靠新建鐵路的部分是很少的。從1913年到1954年，鐵路的貨運噸公里數增長了12倍，客運的人公里數增長了4倍，折合運輸量（即噸公里加入公里）增長了10倍，而鐵路的長度共計增長1倍。由此可見，貨物的噸公里數比鐵路網的長度多增長了5.5倍。貨運密度增長得同樣多（個別的線上貨運密度竟增長到了每公里5,000—6,000萬噸）。

我們承運日益增長的運輸量，主要是靠把運輸量集中在最主要的干綫上，靠加強現有鐵路網的技術裝備。在幾個五年計劃的年代里，對現有鐵路網的投資占鐵路運輸投資總額3/4以上。共產黨和蘇聯政府所實行的改進運輸業技術的措施規定，承運日益增長的運輸量主要是靠現有的干綫，這些措施是非常有效的，節約了很多投資和經營費。如果鐵路得不到更強大的技術裝備，它們的貨運密度不能提高，那末為了承運增長了12倍的運輸量，鐵路網及其全部技術設備也要同樣增長起來，即延長到760,000公里，這需要9,600億盧布的投資（按目前價格計算）。實際上30年來的投資僅為上述金額的幾分之一。由此可見，由於把運輸量集中在現有的干綫上 and 對它們進行改造的結果，節省了大量的投資。

此外，由於這些原因，運輸成本至少比靠新建鐵路來承運增長的運輸量所費的成本要低1/2。結果，每年節約的經營費達數十億盧布。

對鐵路進行改造是承運不斷增加的運輸量的最省錢的一個辦

法。在國家工業化時期，即在把主要資金用去建立和加速發展各個重工業部門的時期，這尤其重要。同時，改造鐵路在極短時期內就可以使我們辦理承運。最後，改造鐵路可以保證在運輸業中採用強大的技術，提高勞動生產率和提高運輸質量。因此，即使在今後，對運輸業進行技術改造仍應該是承運不斷增加的運輸量的重要辦法。決不能忽視加強鐵路網通過能力的問題。但靠改造現有鐵路來承運是有一定限度的，如果超過了這個限度，則鐵路網的整個綫路和區段在經營上就會發生困難，就會降低它們的靈活性並造成運輸樞紐負擔過重。

在我們的鐵路上，通過能力的實際利用指標是相當高的。這是需要更廣泛地建設新鐵路的原因之一。從1917年到1954年，蘇聯的鐵路約增加了50,000公里，其中包括併入的領土上的綫路約15,000公里。戰後時期，每年投入生產的新鐵路平均是860公里。

但這是很不夠的。建設新鐵路的速度和規模應當大大擴大，大約應該擴大2—3倍。必須建設一些綫路，以便減輕貨運密度太大的現有某些鐵路綫的運輸負擔。例如，需要按照新的綫路另修幾條橫斷烏拉爾的新綫，這就可以繞過負擔過重的鐵路樞紐。必須提高鐵路網的靈活性，建設新的干綫。需要建設一些所謂“先鋒”綫路，以便開發新的地區。建設這種綫路可能是發展某一生產部門（增加采煤量和運材量等）的決定性前提。新鐵路會為我們的國民經濟帶來巨大效果。

鐵路建設的效果，首先就在於它可以保證國民經濟中的生產量的增長，提高勞動生產率。鐵路是發展新地區的最重要的條件。國民經濟中的新鐵路建設費，靠它們服務地區的生產量的增很快就可以收回來。此外，新鐵路綫可以拉直運輸綫路，縮短鐵路運輸的距離，因而可以降低國民經濟中的鐵路運費。在縮短

汽車、馬車運輸的運程和以鐵路運輸代替汽車、馬車運輸方面也會有很大節約。

建設新鐵路能進一步加強蘇聯和各人民民主國家之間的運輸聯繫（例如，從阿拉木圖到中國國境——烏魯木齊——北京這條綫路）。

擴大新鐵路的建設，對於鞏固我國國防具有巨大意義。不能脫離其他各種運輸特別是汽車路網的發展孤立地研究鐵路建設。蘇聯的汽車輛數增加得特別快。每年撥給農業數萬輛汽車。但公路網卻很不夠用。必須使公路網的長度大大超過鐵路網的長度。應當廣泛地開展地方公路的建設。

交通不便給我們造成了很大損失，汽車及其零件和輪胎的磨損和損壞也給我們造成了損失；我們多燒了汽油，大量農產品特別是蔬菜未能運出，肥料也未能及時地運送。如果把這數十億的損失計算起來，那就很容易使人相信，大量的道路建設費在極短的時期內就可以收回。

以上就是關於全面發展運輸業方面的一些科學問題。其中一部分問題的研究工作既然進行得很差，又非常困難，需要進行理論上的和實驗上的研究。要想順利解決發展運輸業的這許多綜合性問題，各種專業的科學工作者和實際工作者——各種運輸業的經濟專家、營運人員、機械員、勘測工作者和建築工作者——必須協力工作，並吸收國民經濟其他部門的科學研究機構的力量參加。

運輸業的所有科學研究機構的各個單位，應當統一自己的力量，以便解決發展我們社會主義運輸業各種急待解決的重要問題。

（姜毓田譯自蘇聯“經濟問題”雜誌1955年第9期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第13期）

零售商品流轉計劃

伏·莫斯科文

蘇維埃商業是把消費品分配給社会主义社会成員并借以滿足劳动人民日益增長的个人需要的基本形式。蘇維埃商業實現着社会主义生產与人民消費之間的联系，它把日益增多的各种各样的个人消費品送到消費者手里。社会主义制度下的商業，是國营工業与集体農業之間的生產和經濟联系的極重要環節。擴展蘇維埃商業是保証社会主义擴大再生產过程不間断的重要条件，它能大大促進工業和農業生產的進一步發展。

蘇維埃商業同苏联整个國民經濟一样，是根據社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求發展的。

社会主义公有制在苏联國民經濟中之占統治地位，其中包括在商品流轉中之占統治地位，決定了蘇維埃商業有計劃發展的客觀的可能性和必要性。社会主义國家通过計劃規定國营商業機構和合作社商業機構（即有組織的市場）的各种主要活动：零售商品流轉額（其中包括公共飲食企業的賣錢額），市場商品总量和貨源，商品总量按商業系統和全國各区的分配情况，零售价格，零售商業網和倉庫的擴大計劃，商業工作人員人数和工資基金計劃，流通費降低計劃，財務計劃指标。

國营商業和合作社商業的零售商品流轉額是蘇維埃商業發展

計劃的主要指标。

零售商品流轉額就是通过零售商業網和公共飲食企業直接賣給消費者个人消費的商品總額。零售商品流轉額表明由國營商業網和合作社商業網銷售并進入个人消費領域的商品的实际數量。

國營商業和合作社商業的零售商品流轉額是國家的國民經濟計劃的基本的和重要的指标之一，是能夠明顯地反映許多國民經濟部門的联系的綜合指标。

國營商業和合作社商業的零售商品流轉額反映了以下兩点：第一，社会主义國民經濟中个人消費品生產的不断增長；第二，居民貨幣收入的增加，即工人、職員的工資基金和集体農民的貨幣收入的增加。苏联的零售商品流轉額虽然不是居民的全部消費額，但是它是人民消費增長和苏联人民物質福利水平提高的重要指标。

零售商品流轉的擴展同貨幣流通有机地联系着。商品流通是借助于貨幣來實現的，因此，一定的零售商品流轉額要求一定的貨幣流通量。在其他条件相同的情况下，商品流轉額的增長会引起貨幣流通量的增加。同时，零售商品流轉的擴大還能保證貨幣流通的穩定和苏联盧布的巩固。归國家所有的并通过苏維埃商業按照國家零售价格銷售的大量商品，是苏联盧布穩固的基礎。由此可見，國營商業和合作社商業的零售商品流轉額，能大体上預先規定苏联國家銀行的現金計劃指标。零售商品流轉額对于國家預算收入的形成具有重大的意义。

各类商品的商品流轉額，特別是面包制品、糖、糖果糕点、鹽、肉类和魚类制品这些裝載量大的商品的商品流轉額，对于計劃貨物周轉量具有重要的意义。

零售商品流轉計劃必須適合社会主义基本經濟規律的要求，保證在現有生產發展水平的基礎上最充分地滿足社会主义社会成

企業和組織，因此我們完全有可能比較正確地確定居民的這項收入。

工人和職員的工資，是居民貨幣收入的主要項目。工資是重要的經濟工具之一，社會主義國家利用這個工具來確定每個工作人員應得的社会產品份額（按照每個工作人員的勞動數量和質量），利用這個工具刺激工作人員從物質上關心他們的勞動成果。在國家的國民經濟計劃中，工資基金是根據工人和職員的計劃人數、國民經濟各部門提高勞動生產率的任務和平均工資計劃草案規定的。

集體農民的收入是居民貨幣收入的第二個重要項目。集體農民的貨幣收入可分成兩類：第一類是集體農莊莊員按勞動日獲得的貨幣收入以及參加集體農莊生產而獲得的其他收入；第二類是集體農莊莊員將其按勞動日所得的剩餘農產品賣給國家和合作社組織而獲得的收入以及個人副業收入。工人和職員的工資基金額在國家的國民經濟計劃中是按照各部和各主管部門規定的；集體農民的貨幣收入與工人和職員的工資基金不同，它是根據計劃期國家的農產品征購量和收購量以及征購價格和收購價格的水平計算的。

最近幾年黨和政府採取的關於提高集體農莊和莊員在發展農業生產中的經濟利益的措施，保證了集體農民的貨幣收入有顯著的增加。

在確定計劃年度農村居民的貨幣收入時，必須計算從兩年的收穫量得到的收入，亦即計算從上一年的收穫量和計劃年度的收穫量得到的收入。分析集體農莊的年報就可看出，集體農莊在日曆年度的上半年進行最終結算時，按勞動日分配給莊員的貨幣收入大約為得自上一年收穫量的貨幣收入的40%，而在下半年以預付形式分發的貨幣收入大約為得自當年收穫量的貨幣收入的

60%。在確定國營商業的零售商品流轉額時，特別是在確定農村的主要商業組織——消費合作社的賣錢額時，必須考慮農村居民貨幣收入形成的這個特點。

在居民貨幣收支平衡表的計算中，應當包括農村居民在城市的集體農莊市場上銷售農產品所得到的收入，但是這項收入對於確定全國的零售商品流轉額是毫無影響的，因為它不增加居民貨幣收入總額，而只是意味着各類居民之間的收入的再分配。這項收入對於確定消費合作社的零售商品流轉額，對於確定各共和國、邊區、省和市的零售商品流轉額是具有重大意義的。

養老金、補助金、獎學金和從財政系統得到的其他收入，如公債獎金、國家保險付款、個人住宅建設貸款、儲蓄銀行的存款利息等，也是居民貨幣收入的來源。

居民購買基金是居民用來在國營商業、合作社商業和集體農莊購買商品的那一部分貨幣收入。購買基金額既決定於居民貨幣收入總額，也決定於居民用於商品開支和非商品開支的貨幣支出額。居民的非商品開支包括：公用事業費、運輸費、文化和其他各種勞務費、各種稅款、義務繳納金和自願捐獻。居民貨幣收入總額中居民的非商品開支額不到 1/4；居民通過蘇維埃商業系統購買商品的開支額則占 3/4 以上，而這一部分就是居民的購買基金。

在居民貨幣收支平衡表的計算中，確定居民購買基金額的方法，就是從居民貨幣收入總額中減去居民的非商品開支額和居民用來增加儲蓄的那一部分貨幣資金。購買基金表明了居民對各種消費品（這些消費品是通過蘇維埃商業部門銷售的）的購買力所及的需求總額。零售商業必須準備相當的商品來適應居民這種購買力所及的需求。

國營商業和合作社商業的零售商品流轉額同居民購買基金相

一致，是正確編制全國、城市和鄉村、加盟共和國、省和行政區的零售商品流轉計劃并使之在經濟上有根據的不可缺少的條件。全國的居民貨幣收支計算書，由蘇聯國家計劃委員會、蘇聯財政部和蘇聯商業部編制。加盟共和國的居民貨幣收支計算書，由各加盟共和國的商業部和國家計劃委員會編制。邊區、省、市的居民貨幣收支計算書，由蘇聯商業部的地方機關和省（邊區）、市執委會的計劃委員會編制。

由於工資基金計劃不是按地區編制的，所以在編制各加盟共和國、邊區、省（市）的居民貨幣收支平衡表時，須利用國家銀行分行關於發放工資數額的資料和蘇聯中央統計局關於工資基金的資料，或搜集各加盟共和國、邊區、省、市內的工業企業、國營機構和機關以及合作社機構和機關的計劃工資基金和實際工資基金的資料。

計算農村居民在集體農莊市場上出售農產品所得到的收入，是比較複雜的。問題在於某個共和國、邊區、省、市的集體農莊市場上往往有其他共和國、邊區和省的集體農莊莊員來銷售農產品。例如在頓巴斯區各城市的市場上，大部分農產品是羅斯托夫省、庫爾斯克省、沃龍涅什省和其他省的集體農莊和莊員銷售的。這樣便造成了居民貨幣資金由某些省份流入另外一些省份。只有用估算辦法才能確定這項貨幣資金額。各共和國、省、市的居民貨幣收入計算書，還須根據郵局匯款情況加以適當的訂正。

我國通過零售商業網把商品不僅銷售給居民，而且也銷售給國營和合作社的各企業、機關和組織，銷售給醫院、保育院、幼兒園、中等技術學校、廠礦學校、農業機械化學校、療養院、休養所，以及集體農莊（主要是生產和經濟用品）。企業（包括集體農莊、機關和組織）的購貨額占國營商業和合作社商業的商品流轉總額大約7—8%。因此，為了確定國營商業和合作社商業的

零售商品流轉總額，必須將居民的可能購貨額加上國營和合作社營企業、機關和組織以及集體農莊通過零售商業網的購貨額。否則，零售商品流轉額就會是不完全的，就不能包括全部的銷貨額。在確定銷售給各組織、機關和企業的商品數額時，必須根據政府關於限制小批發的決議來詳細檢查這些單位的必要購貨額。

在計劃中保證實現黨和政府指示所規定的零售商品流轉的增長速度，是編制國營商業和合作社商業的零售商品流轉計劃的重要任務。零售商品流轉額的高速度增長，對於社會主義社會說來是一種規律性。在1928—1940年期間，商品流轉額增加了1.3倍（按可比價格計算）。在第四個五年計劃期間，零售商品流轉額達到並超過了戰前水平。第十九次黨代表大會規定的在第五個五年計劃期間把零售商品流轉額增加70%的任務，也提前在四年內完成了。

在蘇聯國民經濟發展計劃中，零售商品流轉額是按照商業系統和加盟共和國規定的。在國營商業和合作社商業的零售商品流轉總額中，國營商業占70%，合作社商業占30%。蘇聯商業部所屬的商業企業是國營商業的主要商業系統，約占國營商業零售商品流轉總額2/3。各工業部和主管機關的工人供應管理總局在國營商業中占第二位（占國營商業零售商品流轉總額27%）。

消費合作社是主要的合作社商業系統，它占合作社商品流轉總額90%以上。為了確定消費合作社的必要商品流轉額，必須編制農村居民的貨幣收支平衡計算書。最近幾年，農村的商品流轉發展速度較城市的為高。例如，1953年蘇聯的整個商品流轉額增加了21%，其中全蘇消費合作社中央聯合社的商品流轉額則增加了24%；1954年蘇聯的整個商品流轉額增加了18%，其中全蘇消費合作社中央聯合社的商品流轉額增加了29%。某部工資基金的增加，是表明該部或主管機關的工人供應處所服務

的工人和職員的貨幣收入增長情況的主要指標。如果某部的工資基金增長速度較快，在計劃中也就對於該部工人供應處的零售商品流轉額規定較快的增長速度。

在編制零售商品流轉計劃時，應當考慮各共和國、省、市計劃時期內經濟發展的基本任務，亦即應當考慮工業生產和建築工程的增長額，考慮黨和政府關於開墾生荒地和熟荒地的任務等等。戰後時期，烏拉爾區、西西伯利亞區、哈薩克斯坦區和中亞細亞區在零售商品流轉中占的比重有了顯著的提高。1954年哈薩克蘇維埃社會主義共和國開始執行開墾生荒地和熟荒地的宏偉計劃，並有數萬名新機器拖拉機站和國營農場的工作人員來到該共和國，因而該共和國商品流轉額的增長速度比其他加盟共和國商品流轉額的增長速度較高。

在按區編制的商品流轉計劃中，還應當考慮外埠的居民和其他區的居民的需求，亦即應當考慮集體農莊莊員、出差人員、療養地的休養人員等等在本市的購貨額。以莫斯科為例，可以明顯看出外埠需求的巨大意義。根據交通部的資料，1954年每天大約有45萬至46萬人來莫斯科，這些人絕大多數都購買商品。因此，莫斯科的零售商品流轉額許多年來都超過該市居民的購買基金。

在編制國家的零售商品流轉計劃時，應分析全國的商品流轉計劃、加盟共和國的商品流轉計劃、城鄉商品流轉計劃、商業系統和商業機構的商品流轉計劃（把零售商業網和公共飲食企業的賣錢額單列出來）的完成情況，同時應分析各類商品的計劃的完成情況。

公共飲食業的賣錢額平均占全國零售商品流轉總額12-13%，零售商品流轉計劃中應當規定增加這項賣錢額的任務。

發展公共飲食業，對於實行生活的社會主義改造和使婦女擺脫非生產的家務說來具有重大的意義；因此在蘇維埃商業發展計

划中所規定的公共飲食業賣錢額的增長速度通常高于零售商業網的商品流轉額的增長速度。

公共飲食業的賣錢額在國家計劃中是按照兩個指標計劃的。這兩個指標就是：按貨幣表現的公共飲食業的總賣錢額和午餐的賣錢額。把午餐賣錢額單列出來，對於確定公共飲食企業的主要工作——自制產品的產量說來是很重要的。最近公共飲食業工作中最大的一個缺點是自制（廚房制）產品的數量不足，外購的商品的銷售量增加，這是違背消費者的利益的。在蘇維埃商業發展的現階段上，公共飲食業計劃工作中的重要任務就是改進賣錢額的構成，提高自制產品在賣錢額中的比重，擴大菜肴的品種，改進食物的質量，以便保證更充分地滿足居民的需求。

* * *

社會主義工業和農業中人民消費品生產的不斷增加，國家通過零售商業網出售給居民的商品的增加，是蘇聯零售商品流轉額迅速增長的基礎。第十九次黨代表大會的指示中除規定了增加零售商品流轉總額的任務外，還規定了增加主要食品、工業品和文化生活用品的市場總量的任務。

市場商品總量是擴大零售商品流轉的物質基礎。因此，保證零售商品流轉的市場商品總量，是蘇維埃商業發展計劃的重要指標。國民經濟有計劃按比例發展的客觀經濟規律，要求在編制零售商品流轉計劃時保證在居民日益增長的購買力所及需求與市場商品總量之間規定正確的比例關係。

保證零售商品流轉的商品量，是由以下三類商品構成的：

1. 統一分配的商品。這類商品的市場總量是按照國家的供應計劃集中分配的。這類商品包括：面包制品、肉類制品、魚類制品、油脂、糖、糖果糕點、布疋、服裝、靴鞋、家具和其他商品。

2. 調節商品。這類商品的市場總量是由供應單位（部）取得

苏联商業部的同意后規定的，或是根据政府的決議規定的。这类商品包括：啤酒、鹽、化妝品、服飾（裝飾）品、無線电收音机、鐘錶、自行車、金屬器皿、玻璃制品和其他商品。

3. 非統一分配的商品。这类商品首先包括地方工業和手工業合作社生產的商品，商業機構自己制造的商品，各部和各主管机关的副業產品，消費合作社收購的農產品和其他非集中分配的商品。

統一分配的商品在商品保證量中占很大的比重。1954年这类商品占市場商品总量的60%以上。

应当指出，最近兩年由于党和政府通过了一些关于提高集体農庄和庄員的經濟利益的決議，由于農村居民購買力的提高，因而統一分配的商品的範圍有些擴大（主要是生產用品和經濟用品）。目前市場上銷售着大量的載重汽車、木材、屋面材料、大型鋼和小型鋼、窄鋼軌（養畜場用）、牽引机、排鋸、移动式电站、电动机、水泥和其他許多商品，而兩三年前消費合作社經銷的这些商品数量是不大的。

目前，地方商品在保證零售商品流轉的商品量中占的比重不大，这一点在一定程度上反映了以前的商品总量計劃工作是过分集中的。为了進一步擴大零售商品流轉，必須坚决消除商品流轉和商品总量計劃工作过分集中的現象，并在擴大人民消費品生產（利用地方原料和工業廢料）和尽量吸收地方商品参加商品流轉方面大大發揮地方机关的主动性。

保證零售商品流轉的商品量是按平均零售价格計算的。这种价格是根据撥出的市場商品的品种和質量用估算办法确定的。

保證零售商品流轉的商品量，按实物形式可分为兩部分：

1、食品；2、非食品。

一般說來，保證零售商品流轉的市場总量应当比零售商品流轉額多一些，原因如下：第一，由于商品流轉額的增加，必須適

当地增加商品定額儲备。在零售商業網內应当經常有这种儲备。根据政府的決定，苏联商業部所屬零售商業机构的經常商品儲备定額規定为 55 天，消費合作社組織的經常商品儲备定額規定为 63 天。隨着商品流轉額的增長，必須適当地增加商品定額儲备的絕對數額（按貨幣表現）。

第二，商品保證計劃中應按照既定的定額規定對商品自然損耗的補充量。

第三，在商品保證量中應規定計劃期內降低零售價格用的商品儲备。大家知道，苏联發展國民經濟的第五个五年計劃規定在五年期間將零售價格平均降低 23.5%。這項任務已提前在四年內完成。在國民經濟各个年度計劃中，應根据党和政府的指示來規定商品庫存的增長額，保證在降低零售價格時有必要的商品供應居民。

在編制零售商品流轉計劃時，不僅應規定按貨幣表現的商品总量，而且應規定商品品种——商品構成。保證零售商品流轉的商品量在其構成和品种方面應最大限度地適應居民的需求。

战后时期，零售商品流轉構成有了很大的改進。例如，非食品在商品流轉總額中占的比重由 1940 年的 37% 增至 1953 年的 45%。富有营养的食品（肉類制品、乳類制品、糖、糖果糕点）和非食品中的文化生活用品（無線電收音机、自行車等等）的比重也增加了。

党和政府提出的大大增加對居民的各种食品和工業品的供应量及提高人民消費水平的任務，要求不斷改進商品流轉構成，要求進一步提高上等的商品和優質的商品在商品流轉中的比重。

苏联商業部和全苏消費合作社中央聯合社在計劃期根据所屬管理总局和地方商業机关的申請書編制并提出市場商品申請計劃，這一計劃是反映全國消費者的商品需求的文件。但是苏联商業部和全苏消費合作社中央聯合社的这个申請計劃，往往未达到

居民所要求的水平，往往未能正確地反映居民的真正需要。這是商業機構沒有很好地研究和計算消費需要的結果。直到現在，蘇聯商業部還沒有研究出並且沒有確定研究和計算居民需要的方法，沒有確定觀察消費者的需要和綜合來自各市和工業中心的資料（這些資料說明了地方對某些個人消費品、生產用品和經濟用品的需求）的辦法。沒有很好地按品種分析實際的購貨額，沒有很好地按品種分析商品庫存動態。

但是，蘇維埃商業的本質卻要求必須詳細研究居民需要。發往每個市和農村每個區的商品，不僅在數量方面（按價值計算）要適合消費者的需要，而且在品種方面也要適合消費者的需要，只有在這個條件下才能正確地編制零售商品流轉計劃。不了解居民的真正需要，商業就不能積極推動工業去改進人民消費品的品種和質量。

主要食品、工業品和主要生產用品、經濟用品的市場總量是由國家供應計劃規定的。國家供應計劃與蘇聯國民經濟發展計劃同時由蘇聯國家計劃委員會呈報政府批准。

主要食品和工業品的市場總量，是根據各種物資平衡表和統一分配產品的分配計劃確定的。商品平衡表和商品分配計劃規定計劃期初工業和批發站的商品庫存數以及從生產和其他方面收進的商品數量。商品平衡表的支出部分按支出的基本項目規定資源的分配，其中主要一個項目是市場總量。在蘇維埃商業已經擴展的條件下，市場總量在消費品中的比重之不斷增加是一個規律。

加盟共和國和大城市的主要食品和工業品的市場總量是根據已批准的全國市場總量規定的，同時考慮到零售商品流轉計劃、居民對各種商品需要的特點、現有的地方商品資源和其他的經濟因素。

國家的國民經濟發展計劃中規定全蘇的保證零售商品流轉的

商品量。加盟共和國的零售商品流轉的商品保證計劃，由苏联商業部和加盟共和國的商業部編制，省、边区和共和國的零售商品流轉的商品保證計劃，由各該加盟共和國的商業部編制。

但是必須指出，各加盟共和國的商業部对这个問題还没有予以应有的注意。商業工作的實踐表明，某些加盟共和國的商業部和各部的工人供应管理总局沒有按年度來編制零售商品流轉的商品保證計劃，沒有把商品保證計劃下达到省和边区的商業機構以及企業的工人供应处，而往往只是对一定数量的統一分配商品和調節商品規定季度总量。

这样，往往便使商品流轉計劃同保證商品流轉的商品量不一致。現有的这种不一致現象，是目前苏維埃商業發展計劃工作中的主要缺点。各加盟共和國的國家計劃委员会和商業部的主要任务，就是在極短期間克服商業計劃实际工作中的这个嚴重缺点。

在政府批准商品流轉計劃后，苏联商業部和苏联各中央商業系統必須將計劃下达到商業機構和商業企業。

苏联商業部还把苏維埃商業發展綜合計劃的主要指标下达到各加盟共和國。这些主要指标如下：零售商品流轉額（把地方商業機構的流轉額單列出來），統一分配商品的市場总量，商業網，批發站和倉庫的擴大計劃，各商業系統開設專業化商店的計劃。

各加盟共和國商業部、省和边区商業廳、市商業局根据給該共和國、省、边区和市規定的地方商業機構流轉總額來編制各个商業機構（食品貿易公司、工業品貿易公司、地方食堂托拉斯、市燃料供应处、住宅供应处、地方出版事業商業網、果樹蔬菜托拉斯和其他地方所屬的商業機構）的商品流轉計劃，并且向这些商業機構分配市場商品总量。在各加盟共和國部長會議，省、边区和市的执行委员会批准各商業機構的零售商品流轉計劃之后，各加盟共和國商業部、省和边区商業廳、市商業局須將計劃下达

到商業機構。

苏联商業部对各商業系統的商品流轉計劃和商業發展計劃其他指标的執行進程進行总的領導和監督，对政府規定的供应單位（部）供貨計劃的執行進行总的領導和監督，对全國零售商品流轉計劃的執行進行領導并負完成計劃的責任。各加盟共和國商業部、省和边区商業廳、市商業局对于給該共和國、边区、省、市批准的商品流轉總計劃和市場商品总量銷售計劃的執行情况進行監督并負完成計劃的責任。

各商業系統，各加盟共和國、边区、省、市的商品流轉計劃和市場商品总量計劃工作中的一个最大的缺点，就是不久以前計劃工作过分集中。

为了消滅商業領導工作中、商品流轉和商品总量計劃工作中的过分集中現象，1955年決定縮減統一分配商品的种类，減少由中央集中分配商品的商業系統和省市的數目。例如，1954年食品和工業品由中央集中分配的商業系統有31个（包括苏联商業部各管理总局的零售網），1955年主要食品和工業品由中央集中分配的只有11个最大的商業系統（全苏消費合作社中央聯合社，苏联煤礦工業部、苏联石油工業部、苏联黑色冶金工業部、苏联有色冶金工業部、交通部、林業部和內河航运部的工人供应管理总局，以及其他工人供应管理总局）。其余商業系統的市場商品总量，由省和边区商業廳、市商業局按照批准的商品流轉計劃在地方分配給它們。

中央集中分配給拥有零售商業網的各部和主管机关的市場商品总量的种类也大大縮減了。1954年按商業系統集中分配的市場总量有76种食品和工業品，1955年按商業系統集中分配的市場总量只有10种主要商品，即：肉、各种灌腸、肉类罐頭、动物油、魚、鮮魚、毛織品、縫紉制品、皮鞋、氈靴。其余商品的

市場總量則由地方規定。

1954年按地區分列的市場商品總量分配計劃是由蘇聯商業部按照加盟共和國和21個省市編制的。從1955年開始，市場商品總量只分配到各加盟共和國以及莫斯科和列寧格勒兩市。其他各省市和工業中心的食品和工業品市場總量則由各該加盟共和國的部長會議分配。1954年按各省和各共和國集中分配的市場總量有175種商品，其中包括：冰鞋、鋁制匙、鉛筆、縫針、計算尺、兒童自行車、電爐、斧子及其他許多商品，從1955年開始，按加盟共和國、莫斯科市和列寧格勒市分配的市場總量只有50種主要的食品和工業品。其餘商品的市場總量，由蘇聯商業部的批發管理總局按照商業機構的合同和申請書推銷。

目前對共和國、省、市和商業系統的市場商品總量計劃程序進行的改變，目的在於提高各加盟共和國部長會議、各加盟共和國商業部和地方機關的作用，使它們對擴大商品流轉、合理分配市場商品總量、尋找補充的商品資源並吸收這些資源參加商品流轉等工作負責。目前實行的市場商品總量在各商業系統間的新的分配辦法，還能更好地保證商品流轉計劃同商品供應協調一致。

蘇聯商業部有權修改各加盟共和國的商品流轉計劃，修改數額不得超過共和國原定零售商品流轉總額的2%。全蘇消費合作社中央聯合社有權修改消費合作社系統的商品流轉計劃，修改數額不得超過零售商品流轉總額的3%。這對於改進零售商品流轉計劃工作具有重大的意義。這使蘇聯商業部和全蘇消費合作社中央聯合社能夠考慮居民需求中發生的變化來修改商品流轉計劃，把商品流轉計劃編制得更機動、更有效。

* * *

零售商業網的擴大計劃是蘇維埃商業發展計劃的重要指標。零售商業網的擴大計劃，是按照蘇聯商業部、全蘇消費合作社中

央聯合社、各工業部和主管機關的工人供應管理總局以及其他商業系統批准的，並且是按照零售業和公共飲食業批准的。

必須指出，各商業機構在不久以前並未充分注意擴大零售商業網和商業中的倉庫這個問題，因而造成了商業網和倉庫大大落后於零售商品流轉的發展。

例如 1953 年與戰前即 1940 年比較，零售商品流轉額增長了 79%（按可比價格計算），而零售商業網即商業企業數，總共才增長了 14%。零售商業網特別是大工業中心——莫斯科、列寧格勒、烏拉爾和頓巴斯各城市——的零售商業網的發展落后，妨礙了對居民的正常服務。

蘇聯部長會議和蘇聯共產黨中央委員會 1953 年 10 月 12 日在“關於進一步發展蘇維埃商業的措施”的決議中規定大量建設商店和倉庫。1954—1956 年期間在城市和鄉村地區應建設 4 萬個商店、1.1 萬個公共飲食企業，並大大增加冷藏庫、倉庫、蔬菜和馬鈴薯儲藏庫的容量。

擴大零售商業網有三個主要來源：1、新建房屋，2、利用新建住宅的第一層房屋，3、調整房屋。目前，利用新建住宅的第一層作為商業房屋，是擴大零售商業網的主要來源。在編制零售商業網特別是大城市和工業中心的零售商業網的擴大計劃時，必須充分利用新建住宅的第一層房屋組織商業企業。

在省、邊區、共和國和市的範圍內合理地分布商業企業，對改進商業服務具有重要的意義。檢查的結果證明，許多省和大城市的商業網分布得很不合理，商店、食堂和餐廳主要集中在中心街道，而市郊卻感到商業企業不足。

地方計劃機關和商業機關應當重視商業企業的合理分布問題，同時要考慮到省、市、區的經濟發展遠景。為了改進對居民的商業服務，蘇聯商業部及其地方機關應當不分商業企業的管轄

系統建立專業化的商業網。

最近几年在發展零售商業網和倉庫方面的重要任务就是保証及时地在生荒地和熟荒地的开垦区兴建商業企業，以便对开垦生荒地和熟荒地的工作人員進行很好的商業服务。

減低商業費和流通費的計劃，是苏維埃商業發展計劃的第二個重要部分。流通費是商品由生產到达消費者的社会費用。由于社会主义經濟制度的优越性，苏維埃商業是世界上最經濟的商業，并且有巨大的潛力來進一步減低流通費。減低流通費除了能降低工業產品成本外，同时是降低零售价格的主要來源。

流通費通常以其對流轉額的百分比來表現（或以同一數值之比來表現，如1盧布的流轉額內流通費占几戈比）。1953年苏联商業部系統的流通費，在零售商業方面為4.84%（1盧布流轉額內流通費占4.84戈比），在公共飲食業方面為13.3%（1盧布流轉額內流通費占13.3戈比）。國家的國民經濟發展計劃中規定着國營商業機構和合作社商業機構減低流通費的具体任务。在第五個五年計劃時期，各國民經濟年度計劃中关于減低流通費的任务是根据第十九次党代表大会关于第五個五年計劃的指示（指示中規定在五年期間把流通費減低23%）規定的。

为了确定減低流通費的任务，必須編制流通費各个項目的計算書。商業机关工作人員的工資是流通費的一个最大的項目，占流通費總額38—40%。因此，很好地組織商業，使繁重工作过程特别是倉庫工作过程机械化，增加定量分裝的商品的种类，以及采用新式的商業服务形式（無人售貨处等等），就会提高商業工作人員的劳动生產率，这是減低流通費的一个主要方法。商業機構也大有可能靠精簡行政管理人員來減低流通費，許多機構冗員很多，予以精簡对工作不会有影响。

運輸費是流通費的一个大項目，約占流通費總額23—25%。

許多商業機構（如莫斯科市“莫斯科瓦列茨食品貿易公司”）對所屬商業企業進行所謂環行送貨，在利用運輸方面獲得了優良的成績。這樣，不但運輸工具的利用情況有了顯著的改進，而且流通費也在減低。但是這個良好的經驗却未被普遍推廣。

合併小的汽車運輸單位和組織環行送貨，這樣改進運輸工具的利用是減低流通費的巨大潛力。在編制流通費計劃時，重要的任務就是研究並推廣在利用汽車運輸方面獲得優良成就的先進商業企業的經驗。

減少包裝器材的損失，是減低流通費的一個很大的潛力。盡量改進包裝器材的利用，能夠節約大量的國家資金。許多商業機構對節約利用包裝器材的問題仍然不夠重視。1954年採取了許多關於很好地利用收回的包裝器材和廣泛實行紙包裝的措施。採用這些措施，能大大減低流通費。

商品的自然損耗是流通費的一個重要項目。1954年政府根據商業機構工作的實際情況修改了商品自然損耗率，將自然損耗率平均降低了15%，這樣，就能夠在商業中節約數億盧布，並能保證流通費減低。

商業機構支給國家銀行的貸款利息是流通費的一個大項目。1952—1953年，商業機構貸款利息的超支額是很大的，這是由於商業中有大量的超定額商品儲備，從而使貸款的數額超過了計劃數額。1954年商品儲備總的說來是同定額一致的。但是個別的商业系統——許多區的消費合作社組織、某些部的工人供應處仍有超定額的商品儲備。消滅超定額商品儲備和加速商品周轉，是減低流通費的重要手段。

（奔流譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌1955年第1期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第5期）

財政計劃工作

阿·杜吉諾夫

蘇聯的國民經濟是按照社會主義基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求在社會主義擴大再生產的基礎上發展着的。共產黨和蘇維埃國家運用客觀的經濟規律對國民經濟實行着計劃領導。在有計劃地組織社會主義生產和分配物資的工作中，財政起着重要作用。在社會主義制度下，由於存在着特種商品生產，由於價值規律還影響着生產，所以還需要財政。

社會主義企業的生產量，不僅要按實物量，而且要按貨幣形式來計劃和計算。利用貨幣，可以度量製造產品所用的社會勞動消耗量，計算生產成果，並按照勞動的數量和質量分配消費品。用貨幣形式把生產費和生產成果進行比較是國營企業經濟核算制的基礎。

目前，由於農業和日用消費品生產在重工業進一步發展的基礎上急速地增長，因此財政體系的作用也就更加增大了。財政體系應該積極影響企業和機關的經濟活動，促進實現共產主義建設任務所必需的社會主義積累的增加。

我國的財政體系中包括着國營企業財務、國家預算、信貸、國家財產保險和人壽保險、國家社會保險、集體農莊和手工業合作社財務。

財政計劃工作是社会主义國民經濟計劃工作整个体系中的一个不可分割的組成部分。社会主义再生產的过程，要求貨幣基金不断地形成和消耗。苏維埃國家确定为实现國民經濟計劃中所定各項措施所必需的貨幣資金額。企業靠銷售產品取得这些貨幣資金，然后用來發放工資，补偿已消耗的生產資料（原材料、設備等），并增加固定資產和流动資產。企業銷售產品而得到的貨幣資金有一部分則繳入全國基金——國家預算，以便集中使用这些資金去擴大生產，采取社会文化措施和滿足全國性的其他需要。

國家通过財政体系对生產、建築工程和流通的進度实行虛布監督。苏維埃國家运用財政这个工具去刺激企業和工作人員，使之直接关心增加生產和遵守節約制度（創造和增加積累的重要条件）。

为了順利实现共產党和苏联政府所提出的進一步發展國民經濟和提高劳动人民物質福利的偉大任务，財政机关和銀行應該更有效地監督企業的經濟活动，特別是要監督提高劳动生產率和降低產品成本計劃的完成情况；應該嚴格遵守節約制度，因为这是創造和增加工業內部積累的重要条件。財政机关應該坚决反对各企業的各种非生產性开支、損失和超計劃的物資儲備，督促各企業和經濟机关妥善地保管和更有效地利用它們所使用的固定資產和流动資金，不允許向企業分配計劃規定以外的資金，等等。

鑒于財政体系对發展社会主义農業和加強城鄉經濟联系起着重大作用，財政机关和銀行应帮助集体農庄改進其財務組織，監督集体農庄合理使用國家的生產貸款，監督公有基金的利用情况。

財政計劃工作的这一切任务，都應該具体地反映在國營企業的財務計劃工作和財政信貸体系各个環節的計劃中。

* * *

國營企業的財務是整个財政体系的基礎。各國營企業的財務反映着企業的產量、成本的降低、固定資產和流動資產的利用、貨幣積累的形成和分配。

企業的財務計劃是技術生產財務計劃的一部分，而各部的財務計劃則是它們的經濟計劃的組成部分。一切國營的經濟核算企業（省、市、區所屬地方工業除外）、各局和各部，都有法定的財務計劃表格即收支平衡表，其中反映着企業、局和部的全部財政經濟活動。

收支平衡表是由互有联系的三个部分構成的：

1、反映全部資金收進情況的收入部分，這是部或局所屬企業和機關的財政經濟活動的結果；

2、企業和機關的全部支出；

3、國家預算往來：預算繳款和預算撥款。

國營企業和經濟機關是根據經濟核算原則進行工作的。每個國營企業銷售自己產品（按國家規定的價格）所得的收入，不僅要用來補償生產和銷售產品方面的全部費用，而且還必須保證向蘇維埃國家上繳必要的貨幣積累，以便擴大生產和滿足其他需要。因此，收支平衡表的資源部分中的主要項目，就是包括利潤和周轉稅兩部分淨收入在內的銷貨收入。

在收支平衡表上，企業銷售產品和向其他部門或基本建設部門提供經濟上的服務而取得的貨幣資金，是根據國民經濟計劃規定的商品產值（按批發價格）確定的，同時還要考慮到計劃年度年初年末的成品差額。

銷貨收入額按照貨幣形式表明着生產的規模，並從產品的數量、品種和質量方面反映生產計劃的完成情況。完成生產計劃並及時把產品發送給消費者，能保證企業的貨幣資金正常循環，從而正常地補償物資消耗、支付工資、繳納社會保險費和預算繳

款等。產品質量的提高，可以增加企業的銷貨收入額。

在編制企業財務計劃時，合理確定貨幣積累額有重大的國民經濟意義，因為貨幣積累是擴大生產和增加國家、企業其他開支的財源。

提高勞動生產率和在此基礎上降低產品成本、降低流通費、嚴格節約資金開支，是增加蘇聯國民經濟積累的决定性因素。所以在編制財務計劃時必須仔細分析和考慮決定積累額的各種因素，挖掘增加企業和整個部的積累的補充潛力。

貨幣積累就是企業的銷貨收入與其產品生產費、銷售費間的差額，即企業的淨收入，其中包括利潤和周轉稅。周轉稅完全繳入國家的集中基金，即上繳預算，而利潤則是按照批准的計劃一部分由企業利用，一部分作為利潤提成轉繳國家預算。企業在完成產量、品名、品種、成本和積累計劃時，可以設立經理基金，這能鼓勵全廠人員完成和超額完成成本計劃和積累計劃。在這里，從超計劃利潤中提取經理基金的百分比是比較高的。蘇維埃國家利用財政這個工具刺激企業及其工作人員來直接關心國民經濟計劃的完成。

計劃利潤額的計算方法如下：

- 1、直接計算銷貨收入和生產費；
- 2、利用分析法或監督法計算，即是根據可比產品的基期的利潤率并考慮到降低產品成本所得的節約額、品種變動和其他因素。

直接計算利潤的方法，在技術上并不複雜。但在編制核算表之前，必須仔細分析既定的產品生產量和銷售量及其費用額。然后再根據計劃生產量和計劃年度年初年末的余額來確定銷貨收入額，最后從這里減去生產費和銷售費（工廠成本加上推銷費），其差額就是計劃利潤額。如果企業根據這個產量上繳周轉稅，那末

在計算計劃利潤額時，要从收入中減去周轉稅。在生產一種產品或品種不多的部門中，常常利用這種方法計算利潤。

但是應該指出，如果是整個管理局或整個部的話，由於產品品名太多，品種太廣，以及在編制草案時缺乏必要的資料，使用這種方法計算計劃利潤額是非常困難的。因此，各工業部和計劃機關實際上在審查各部的收支平衡表時，除了直接計算法之外，也使用分析法或檢查法。

為了使用這種方法計算計劃利潤額，首先必須檢查和確定前一年度的銷售產品的預計利潤率，根據這個利潤率再確定計劃年度的可比產品的利潤；確定計劃年度內由銷售的產品成本降低所得的節約額、非可比產品利潤以及品種、餘額變化等因素對利潤額的影響。

利潤率的計算方法，是以完全成本或商業成本（工廠成本加推銷費）除銷售產品所得的利潤。在編制收入平衡表時，普通是只有八個月的報告資料。因此，基期的利潤率是根據八個月的報告資料、九月份計劃的預計執行數字和第四季度的計劃來確定的。在這裡，只計算銷售產品所得的利潤。至於其他收入（超過法定時效的借款和住宅公用事業收入等）則另作計劃。現在我們舉個例子來說明。企業一年的銷貨收入，按批發價格估計為四億盧布，產品的完全成本是 38,000 萬盧布，銷貨利潤是 2,000 萬盧布，基期的利潤率是 5.3%。根據這個利潤率，可比產品的計劃利潤是：

- 1、計劃年度按完全（商業）成本計算的商品總值……
.....42,000萬盧布
- 2、可比產品的比重.....88%
- 3、按計劃成本計算的可比商品產值（ 420×88 ）……
.....37,000萬盧布

- 4、按基期成本計算的可比商品產值……………38,800万盧布
- 5、按基期利潤率計算的利潤 ($\frac{388 \times 5.3}{100 \times 10}$) … 2,060万盧布
- 6、計劃年度銷售產品的比重……………96%
- 7、銷售產品的計劃利潤 ($\frac{20.6 \times 96}{10 \times 100}$) ……1,980万盧布

由此可見，根据基期利潤率算出來的計劃利潤是1,980万盧布。这个利潤額是由于產品生產量和銷售量变化而造成的結果。在这个利潤額中，还應該加上計劃年度內由銷售的可比產品成本降低所得的節約額，算法如下：

- 1、計劃年度可比商品產品成本降低任务…………… 5%
- 2、降低成本的節約額 ($\frac{388 \times 5}{100}$) …… 1,940万盧布
- 3、計劃年度銷售產品的实际節約額 ($\frac{19.4 \times 96}{10 \times 100}$) …
- …………… 1,860万盧布

因此，在这里銷售的可比商品產品的計劃利潤是3,840万盧布（1,980万盧布加上1,860万盧布）。

計算計劃年度的計劃利潤總額時，还要加上我們例子中所說的非可比產品5,000万盧布（按成本）（420—370）的利潤。非可比產品的利潤，是根据計劃利潤率計算的。例如，計劃利潤率是4%，則銷售的非可比產品的利潤是192万盧布（ $\frac{50 \times 4 \times 96}{100 \times 100}$ ）。

最后，必須考慮到銷售計劃期初成品余額所得的利潤，这一利潤是根据前一年第四季度的利潤率計算的。这里必須指出，成品結轉余額的减少是增加積累的一个源泉。

此外，在作利潤計劃時，必須仔細分析下列各種因素的影響，如等級、品種的變化，價格和周轉稅率的變化等。上等品生產和銷售的增長，能夠增加利潤。周轉稅率或價格的變化也會影響利潤額。

財政機關和計劃機關在編制和檢查收支平衡表時，必須考慮到收入的各种來源，其中也要考慮到建築工程中的積累。在建築工程預算中，貨幣積累額規定為建築安裝工程預算價值的2.2%，此外，在國民經濟計劃中還規定降低建築安裝工程價值的任務。正像國民經濟其他部門一樣，提高勞動生產率、嚴格節約材料、貨幣資金並在此基礎上降低工程造價，是建築工程中積累的來源。

收支平衡表中列有各部、局所屬企業和機關的全部開支。主要開支是：企業的產品生產費和銷售費、供銷機關和採購機關的流通費、增加自有流動資金定額的開支、基本建設費、大修理費、經理基金提成和其他開支。

計算計劃期銷售產品的費用，須根據產品成本計劃，加上計劃年度初余存產品的費用，然後減去計劃年度末未售出產品的費用。在計算產品的生產和銷售費時，須根據國民經濟計劃中給各部規定的生產費預算，生產費預算中包括：原材料費、燃料費、固定資產折舊費、工資、附加工資、利息和其他貨幣開支。

在編制銷售產品生產費計劃時，必須仔細分析各項開支，從提高勞動生產率、節約原材料、取消供銷機關的多余環節等方面發掘補充的潛力，以求進一步降低產品成本。為此，財政機關和計劃機關利用着各部和企業報來的附于收支平衡表上的產品生產費和服務費核算表，以及按費用項目編制的降低產品成本的計劃等。

在編制社會主義企業財務計劃時，確定流動資金需要量有巨大意義。

國家開設企業時，撥給它固定資產和流動資產。固定資產包括建築物、構築物和設備，流動資產包括原材料、燃料、工具、低值用具。流動資產和流通基金的貨幣表現叫做流動資金。

流動資金根據其形成來源又分為自有的和借入的兩種。企業由國家領取流動資金，是為了獲得必需的原料、生產用材料、輔助材料、燃料、半成品、在制品、成品和商品，為了彌補執行生產計劃、商業計劃或營業計劃所必需的未來時期開支。原料和其他物資的季節性儲備所需的流動資金，則由銀行的短期信貸彌補。

每個企業都有進行正常工作所需的一定數額的自有流動資金。企業和經濟機關應該妥善保管流動資金和按照計劃加以使用。監督流動資金的妥善保管和合理使用，不許利用流動資金進行計劃外物資儲備和用於計劃未加規定的其他目的上，這是財政機關和信貸機關的重要任務之一。自有流動資金定額取決於生產計劃的產量，企業所用的原料、燃料及其他物資的消耗定額和必要儲備，取決於原材料的價格水平，如果是自制半成品則取決於其成本。流動資金定額還取決於產品供銷的組織工作，取決於流動資金的周轉速度。企業的資金周轉得越快，那末生產過程和流通過程所需的資金就越少。

在收支平衡表中，要計劃的並不是企業和機關所必需的全部自有流動資金，而只是計劃年度內定額的增減額。企業的貨幣積累和國家預算是增加自有流動資金撥款的來源。

在編制收支平衡表時，流動資金定額的增長要按下列各個項目分別仔細審查，如原料、主要材料、購買的半成品、輔助材料、燃料、包裝器材、備用零件、低值易耗品、工具、半成品等。

在編制為執行生產計劃、建築工程計劃和其他經濟計劃所需

的自有流动資金的計劃时，必須嚴格遵守節約制度；節省地消耗原材料、燃料、电力、其他物資和貨幣資金。

形成原料、主要材料、輔助材料、燃料和在制品的最低儲備所需的自有流动資金額，是根据費用概算和儲備日數定額確定的。这里，儲備定額要考慮到原材料的供应次數和均衡性、貨物運輸時間和憑証傳遞時間、驗收原材料和倉庫進行加工（分類、干燥、配套等）所必需的時間。

其他項目的自有流动資金的需要量，如工具、低值用具、備用零件、未來時期的開支，是根据計劃的其他指標或專用的核算表確定的。

在生產沒有季節性的各部門中，流动資金需要量是根据第四季度的計劃指標確定的；在生產有季節性的部門中，流动資金額是根据生產任務最小的那個季度的計劃確定的。把計劃年度所規定的自有流动資金定額同上一個年度的定額進行對比，就可以得出收支平衡表中所列定額的計劃增減數。

社会主义擴大再生產，意味着固定資產的不斷增長。蘇維埃國家實現這個目的的办法，是建設新的企業、礦井、电站、國營農場和其他工程。建築費逐年增加，並且占企業和全國收入的絕大部分。从 1950—1953 年，國家的基本建設投資總額達五千億盧布以上。在這個期間，每年平均的基本建設投資總額較 1940 年的基本建設投資額多了 1.5 倍以上。1954 年，基本建設投資大大增加了。

國民經濟的基本建設投資計劃，是按 1950 年 7 月 1 日開始實行的預算價格計算的。在部的收支平衡表中，建築費也是按預算價格計算的，而建築撥款却按現行價格計算。因此，確定建築撥款的數額問題具有巨大意義。

為了確定國民經濟計劃中所定建築工程的撥款額，必須從按

照預算價格計算的基本建設投資額中減去因 1952 年 1 月 1 日開始實行降低設備、建築材料批發價格和貨物運費而造成的節約額。這個節約額要按建築安裝工程和設備分別計算。

如前所述，收支平衡表中考慮了建築機關根據國民經濟計劃任務而降低建築安裝工程造價的節約額和積累額（相當於建築安裝工程預算造價的 2.2%）。對於自營工程來說，節約額和積累額是基本建設投資撥款的來源。在承包建築安裝機關中，降低工程造價的節約額和積累額留歸它們自己支配，撥作流動資金和滿足計劃上的其他需要。

建築工程中動員的資金是另行計算的。動員資金的源泉是銷售超過儲備定額的多余設備和材料、回收帳款。在建築工程中動員資金，不僅是撥款的來源，而且會幫助建築工地合理地組織財務工作。在編制收支平衡表並檢查其執行情況時，必須從提高勞動生產率和節約材料方面來發掘降低工程造價的潛力，不允許把撥給的建築資金分散在許多工地上，也不允許在工地內把資金用在次要的工程上。

建築撥款由長期投資銀行辦理（工業銀行、農業銀行、貿易銀行、中央公用事業銀行和地方公用事業銀行）。國家通過這些銀行對建築工程的進度實行盧布監督。

預算撥款和企業的自有資金，是建築撥款的來源。自有資金包括按照各部的折舊率提取的折舊費、一部分利潤、廢退固定資產變價收入和其他資金。這些財源都列入收支平衡表。

在平衡表中，還規定建築物、構築物、設備和其他固定資產的大修理撥款。按政府所定的折舊率提取的折舊費是大修理撥款的財源。折舊費用作大修理費以外，如尚有剩餘，可以作為基本建設撥款。

除上述的主要開支之外，在收支平衡表中還規定住宅公用事

業費、科學研究費、托兒所經費、行政管理費和經理基金提成等。

由此可見，收支平衡表是一個主要文件，它按照貨幣形式反映着企業和機關的各種經濟活動及其與國家預算的往來關係。

* * *

國家預算在財政體系中占據着中心地位，它是社會主義國家的主要財政計劃。很大一部分國民收入是通過預算來聚集和進行分配的。通過國家預算，可以有計劃地聚集和利用統一的貨幣資金，以便最充分地滿足整個社會經常增長的需要。

社會主義經濟的貨幣積累，即利潤提成和周轉稅是蘇聯國家預算收入的有決定意義的財源。在 1954 年度的預算中，社會主義經濟的收入占全部預算收入的 86.9%。

預算中社會主義經濟收入是根據國民經濟計劃確定的。國營企業和經濟機關特別是工業企業的利潤，占預算收入的很大部分。在有計劃地採用技術、勞動過程機械化和改進技術操作過程的基礎上勞動生產率的提高，原材料、燃料消耗的節約，使得產品成本不斷地降低，積累不斷地增加。國家因產品成本降低而得到的收入是相當大的，只要舉出下列數字就夠了：第一個五年計劃時期，工業產品成本降低 1% 所得的節約額是 15,000 萬盧布，第二個五年計劃時期是 45,000 萬盧布，第四個五年計劃時期約 50 億盧布，而 1954 年是 60 多億盧布。

產品成本的降低是表明每個企業工作的主要質量指標，也是社會主義社會的工業內部積累的主要財源。降低產品成本和在此基礎上增加積累，能使國家逐年增加國民教育費、保健費和其他社會文化措施費。

1954 年，工業產品成本規定降低 4.4%，鐵路運輸成本降低 2.6%，建築安裝工程造價降低 3%，流消費降低 4.7%。各企業和經濟機關應該取得 1,232 億盧布的利潤，即較 1953 年多收

334 億盧布。這些利潤中有 926 億盧布繳入預算，其餘的部分由各企業和機關直接使用，不必通過預算。國家利用繳入預算的利潤提成彌補全部開支的 16.4%。國家給企業和經濟機關規定繳入預算的利潤提成，不僅可以得到必要的收入，而且還可以通过財政機關監督積累計劃的完成情況。

周轉稅是國家預算撥款的另一個主要財源。周轉稅是社會主義企業所創造的一部分淨收入。它與按照計劃規定有一部分留歸企業和經濟機關自己支配的利潤（企業的淨收入）不同，周轉稅是國家在批准價格時按單位產品或按成本的百分比規定的，這筆稅款全部繳入國家預算，以便集中使用來滿足全國性的需要。周轉稅額是根據國民經濟計劃中所定的應課稅產品的生產量確定的。

合作社和集體農莊所創造的一部分淨收入也繳入國家預算。集體農莊要向預算繳納所得稅。所得稅是按照向國家和合作社出售農產品所得的收入以及在集體農莊市場上銷售產品所得的收入計算的。這類收入根據集體農莊前一年的年報來確定。在這裡，集體農莊按照義務交售辦法交給國家產品所得的收入和建立保險儲備所用的產品是不課所得稅的。

在手工業合作社和消費合作社中，淨收入——利潤是所得稅的財源。因此，所得稅收入計劃，可以使國家通過財政體系積極影響手工業合作社和消費合作社的工作，以便改進它們利用物力和財力的工作。

除社會主義企業收入外，居民繳納的稅款和自願認購公債的繳款也是預算收入的財源。在我國，征自居民的稅款並不多。如果說在資本主義國家中絕大部分是征自勞動人民的捐稅占全部預算收入的 95—98%，那末在蘇聯 1954 年度國家預算中征自居民的捐稅僅占全部預算收入的 8%。例如，1953 年，居民從預

算中得到的款項較其个人繳入預算的款項多 2 倍。

編制職員和工人所得稅繳款計劃，要根據國民經濟計劃規定的工人和職員的工資基金和現行稅率。在這裡，要考慮到政府所定的最低免稅額和工人、職員所得到的各種優待。

農民繳納的農業稅，僅占他們不斷增加的收入的一小部分。與 1952 年的課稅標準相較，1954 年度的農業稅額降低了 60%。以前拖欠的捐稅已予免除。農業稅的課征制度有了改變。

居民認購公債的繳款是預算收入的財源之一。在資本主義國家中，發行公債是彌補預算赤字的一種手段。資本主義國家的國債數額龐大，因此是貨幣流通和國家財政紊亂的表現。這些公債的利息是靠征自勞動人民的捐稅來支付的。資本主義國家發行的公債，可以使資本家得到額外利潤，因為公債的利息大大高於銀行存款和其他有價證券的利息。

蘇聯的公債是我國居民自願資助共產主義建設的一種形式。公債收入的使用是為了勞動人民的利益，如用來新建企業和文化生活設施，總之是用來增進蘇聯人民的福利。同時，公債也是勞動人民收入的一個財源。1954 年，國家在公債方面支給居民的款項是 105 億盧布。

蘇聯預算在發展社會主義經濟和提高勞動人民物質文化生活水平方面，亦即在運用動員的資金方面，換句話說就是在預算支出方面，很明顯地表現了它的巨大作用，這一點從下列數字中可以明顯地看出（表見下頁）：

共產黨和蘇聯政府對提高人民福利的不斷關懷，明顯地反映在國家的社會文化措施的支出上，即反映在教育費、保健費、社會保險費和社會保障費等上。在第四個五年計劃時期，這些開支為 5,244 億盧布，從 1951 年到 1953 年為 3,698 億盧布，1954 年這項開支規定為 1,413 億盧布，占全部預算開支的

25.1%。

(單位：十億盧布)

	收 入	支 出	其 中	
			用于國民經 濟	用于社會文化 措 施 的
第一个五年計劃(1928—1932年)	91.5	90.2	53.9	21.7
第二个五年計劃(1933—1937年)	385.5	369.8	181.0	95.7
第三个五年計劃(1938—1940年)	463.7	451.7	170.4	113.6
第四个五年計劃(1946—1950年)	1,981.8	1,864.9	708.4	524.4
1951—1953年.....	1,407.7	1,318.0	576.1	369.8
1954年(計劃).....	572.5	562.8	216.3	141.3

确定預算中社会文化措施費的根据是國民經濟計劃所規定的医院、療养所、休养院、中小学、高等学校和其他文化生活企業的發展計劃。

苏联國家預算包括社会保險資金的收支——社会保險預算。我國的工人和職員不負擔任何保險費。他們的保險費全部由國家負擔。國營企業和机关是按照政府規定的标准向社会保險預算繳款。社会保險資金由工人和職員自己通过工会來支配。

社会保險資金用來發放暂时丧失劳动能力的职工津貼、郵金、免費和半費休养補助金以及其他勞保措施費。在計劃繳入社会保險預算的資金时，須根据國民經濟計劃中为各部所定的職員、工人工資基金和既定的社会保險費率。

由于國民經濟各部門中社会主义生產的有計劃的不断的增长，由于全体劳动人民積極節約物力和財力，國家預算的執行是年年收入超过支出。1954年苏联最高苏維埃常會批准的預算，規定收入較支出多 97 億盧布。預算中收入多于支出的這筆資金是國家銀行用來对國民經濟發放短期信貸的，它們有助于盧布購買力的進一步提高。

* * *

在社会主义經濟的發展中，信貸体系——國家銀行、長期投資銀行、儲金局具有巨大意义。

國家銀行在信貸体系中起着主導作用，它是國民經濟中的短期信貸的中心，全國的結算和發行中心。國家銀行还是全國唯一的外匯中心，辦理對外貿易的各种結算和蘇維埃國家同外國的其他各种結算。所有企業和机关必須在國家銀行的結算存款帳戶和活期存款帳戶中保管自己的貨幣資金。

在社会主义擴大再生產的过程中，企業和机关的資金不斷地在循環，因此經常有一部分流動資金（按整個循環來看）暫時閒置不用。企業和經濟核算机关可以通过信貸利用這些資金來採購季節性的原材料和支付季節性的生產費等。

信貸系統吸收暫時閒置的資金并在獲得償還的條件下用之于國民經濟建設。這也就決定了信貸在發展社会主义經濟中的巨大作用。列寧曾指出：“沒有大銀行，社会主义是不能實現的。”在我國，國家銀行就是這樣的大銀行，它辦理短期信貸、結算和對物資的生產與流通實行盧布監督。

目前，國家銀行所負的重要任務是大力發展國民經濟各部門的短期專用信貸，改進國民經濟中的結算工作，這對於進一步提高社会主义經濟、加強盧布監督、在國民經濟各部門中遵守節約制度和鞏固經濟核算制具有重大意義。國家銀行對組織日用品生產方面的貸款的作用大大提高了。

國家銀行吸收資金的來源和資金用途決定于信貸計劃。信貸計劃工作也像整個財政計劃工作一樣，是國民經濟計劃工作的一個組成部分。國家銀行根據國民經濟計劃的指標、平衡表和物資分配計劃來編制信貸計劃，並且政府每季審批一次。國家銀行發給企業和机关信貸的期限最長是一年，並且要有物資擔保。

國家銀行的信貸計劃是一個平衡表，其收入部分包括下列各

項：

- 1、國家銀行的自有資金。
- 2、活期存款余額。
- 3、企業和經濟機關的結算存款余額。
- 4、經濟機關往來帳款中的資金。
- 5、信貸機關（長期投資銀行、儲金局）存款中的余額。
- 6、活期存款中的預算資金余額。
- 7、投入流通中的貨幣。
- 8、國家銀行的其他資源。

在信貸計劃的支出部分中，按照部別和信貸種類分別規定它的用途，例如季節性物資儲備和季節性開支、在途結算憑證、優良企業臨時資助金等。國家銀行通過其各地分行辦理企業貸款和檢查信貸的擔保的工作，來對企業和機關的工作進行盧布監督。

長期投資銀行依靠預算資金和計劃所定的自有資金辦理建筑工程撥款。國家通過銀行來監督建筑工程的進度。

長期投資銀行（農業銀行和中央公用事業銀行）對集體農莊進行的生產性建筑工程和個人住宅建筑，也進行長期信貸。從1946年到1953年，國家發放給集體農莊的長期信貸是165億盧布。

* * *

在編制國民經濟計劃時，應該保證人力、物力、財力的利用完全協調。編制物資平衡表和貨幣平衡表，蘇維埃國家就能夠根據社會主義基本經濟規律的要求和共產黨在社會主義社會發展的各個時期上所提出的經濟政治任務規定國民經濟的發展比例。在貨幣平衡表中，綜合財政計劃具有重要意義。

綜合財政計劃是根據國民經濟計劃編制的，因此其中包括着國家的全部財政收入和實現國民經濟計劃直接或間接規定的各種

措施所必需的全部开支。

綜合財政計劃不同于財政体系个别环节的計劃(各部的預算、收支平衡表、信貸計劃)，它不是处理業務的文件。綜合財政計劃对于國民經濟計劃工作的意义，就在于它能使我们确定國民經濟計劃中的生產、劳动和財政等任务的協調程度。根据綜合財政計劃，能够正确編制國家預算和規定实现社会主义擴大再生產所必需的收支額。

綜合財政計劃包括着財政体系吸收進來然后根据國民經濟計劃用于擴大生產、巩固國防和提高劳动人民物質文化生活水平的全部收入。这类收入中包括國家預算、國家銀行、長期投資銀行(工業銀行、農業銀行、貿易合作撥款信貸銀行、中央公用事業銀行和地方公用事業銀行)、儲金局、國家財產保險公司、人寿保險公司、社会保險預算所動員的資金。綜合財政計劃还包括國營企業和机关不列入國家預算而根据國民經濟計劃自己用于建筑工程撥款、增加流動資金和采取社会文化措施方面的一部分資金。

綜合財政計劃的計算表一般按下列表式編制：

財政資源

1、國營經濟的積累：

①利潤，

②周轉稅。

2、建筑工程中因降低批發价格和運費而得到的節約額。

3、折舊費。

4、對外貿易收入。

5、集体農庄和合作社繳納的所得稅。

6、繳入社会保險預算的資金。

7、吸收居民的資金。

8、國家的其他收入。

收入合計

財政資源的用途

- 1、基本建設投資（包括由預算开支的地質勘探費）。
- 2、擴大基本畜群。
- 3、增加自有流動資金定額。
- 4、撥作企業、經濟機關和預算撥款機關的大修理費。
- 5、撥作社會文化措施費。
- 6、撥作國防費。
- 7、撥作國民經濟貸款的銀行的預算資源。
- 8、撥作降低零售價格的开支。
- 9、撥作國家的其他开支。

支出合計

財政資源的盈餘或不足

把綜合財政計劃的收支額進行對比，我們就能根據國民經濟計劃所定措施確定國家的財政平衡表是怎樣形成的。這個平衡表能使我們確定貨幣資金對國民經濟計劃草案的保證程度。編制綜合財政計劃是國民經濟計劃工作和社会文化措施計劃工作的一個組成部分，是正確地編制國民經濟計劃的必要條件。

（姜毓田譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌1954年第6期，譯文原載“經濟譯叢”1955年第4期）

國民經濟有計劃發展規律和苏联財政体系

艾·布列格利教授

—

無產階級革命勝利后，隨着資本主義生產資料私有制的消滅和社會主義公有制的代替私有制，資產階級社會所固有的競爭和生產無政府狀態的規律便由社會主義國民經濟有計劃按比例發展的規律取而代之。

生產資料公有制決定了社會經濟有計劃發展的可能性和必然性。生產資料私有制把國民經濟分裂成為很多私營企業，它們冒險地進行工作，不能事先估計和了解到社會的需要；與此相反，生產資料公有制把許多企業聯合成為一個統一的國民經濟整體，並且使我們能夠根據事先計算的社會需要調整它們的工作。如果不為國民經濟各領域、各部門規定合理比例，社會主義經濟是不能發展的；在社會主義制度下，這些比例不是盲目地規定的，而是根據有計劃發展的規律規定的。

有計劃按比例發展的社會主義經濟消除了定期地震動資本主義社會並引起生產銳減和破壞一部分生產力的經濟危機。國民經濟的有計劃發展，這就意味着社會的物力和人力的充分利用。計劃經濟使我們能夠而且必須最充分有效地利用國民經濟中的各種

資金；計劃經濟消除了資本主義制度所造成的巨額的非生產性開支和損失。

國民經濟有計劃按比例發展規律服從於社會主義基本經濟規律的要求；而社會主義基本經濟規律規定，社會主義生產的目的是最大限度地滿足社會不斷增長的物質和文化的需要，在高度技術基礎上使生產不斷增長和完善則是達到這個目的的手段。有計劃發展的規律按照社會主義基本經濟規律所指出的方向推動國民經濟前進，即促進社會主義生產的不斷增長和技術的不斷進步，以便日益充分地滿足社會主義社會成員的各種各樣的需要。

社會主義國家編制並執行的國民經濟計劃是實現國民經濟有計劃發展規律的具體形式。這些計劃大致確切地反映了社會主義經濟有計劃按比例發展的客觀規律；它們愈精確地反映這個規律並愈充分地適應於社會主義基本經濟規律的要求，就會獲得更大的效果。

在共產主義的第一階段，即在社會主義制度下要利用許多經濟工具，尤其要利用財政、貨幣、信貸等來實現國民經濟有計劃按比例發展的規律。這是因為在社會主義制度下社會主義所有制有兩種形式，因此還存在特種商品生產，價值規律的作用範圍雖然受到限制，但仍然在起作用。在社會主義經濟中，人力和物力的分配，多半是通過分配財政資源的辦法進行的，因此，財政計劃是國民經濟計劃的有機的組成部分。

國民經濟有計劃發展規律的作用和蘇聯財政體系之間具有雙重的聯繫。一方面國民經濟有計劃發展規律決定着蘇聯財政體系的有計劃發展，另一方面財政體系會積極地幫助國民經濟有計劃按比例發展規律，挖掘並動員潛力，以便進一步加速社會主義經濟的高漲，督促企業和經濟組織，鼓勵它們有計劃地互相協調一致地進行工作，對計劃執行情況進行財政監督。因此，我們要研究

苏联财政体系是怎样为国民经济有计划发展服务，同时它是怎样积极地促进这个发展。

二

消费和积累之间的比例是根据国民经济有计划发展规律确定的社会主义经济的最重要的比例之一。根据社会主义生产的目的，苏联要把全部国民收入的绝大部分（约3/4）用来满足社会主义社会成员的个人的物质和文化的需要。但根据社会主义基本经济规律，社会生产的不断增长是提高人民消费的必要条件和基础，如果没有积累，如果不拿出来一部分国民收入来满足社会主义扩大再生产的需要，那末社会生产的不断增长是不可能的。因此，苏联每年只拨出一部分国民收入作为消费基金，另一部分则作为积累基金。后者的增长，对于满足社会主义社会成员的个人需要不仅没有害处，而且为不断提高人民福利创造物质基础。

财政体系在按照一定比例将国民收入分配为消费基金和积累基金方面起着重大作用。只有下列几部分国民收入是不采取财政资源的形式而直接变成个人消费或积累的，这就是：按照劳动日在集体农庄庄员之间分配的集体农庄的实物收入以及集体农庄直接作为积累的那一部分净收入，即增加的种子基金和草料基金、增加的牲畜等。但体现为社会总产品的绝大部分国民收入首先是由商品或产品形式变为货币形式，采取财政资源的形式，并且仅仅通过它们的分配才分成消费或积累。例如，对于国营企业和机关的工人和职员要支給货币工资，企业的销货收入、国家预算和信贷体系拨给企业的财政资源有一部分要变成国营经济的积累。

至于集体农庄经济，其中也有不小一部分消费基金和积累基金是通过财政资源的分配机构形成的：集体农庄按照劳动日分配的货币收入和拨作公积金的一部分货币收入。

当然，把社会主义社会的國民收入分为消費基金和積累基金，不僅在于適当地分配財政資源，而且首先要有產品的一定实物形式來体现國民收入。例如，形成積累基金的这部分國民收入，就其实物形式來說，包括下列各种物質資料：燃料、金屬、机器、建筑材料等，形成消費基金的那一部分國民收入，就其实物形式來說，則是食品、服裝、靴鞋等。但实物形式不同和用途不同的各部分國民收入是借助于貨幣的流动而流动的。

苏联財政体系通过分配財政資源的办法按比例地把國民收入分配为消費基金和積累基金。苏联國家預算在这方面起着主要作用。用作積累的國民收入的主要部分集中于國家預算，然后再用來進行國民經濟撥款。周轉稅和利潤提成是社会主义企業的積累通过貨幣形式流入國家預算的最重要的渠道，而國民經濟和文化事業撥款特別是基本建設撥款則是通過國家預算使用这些貨幣積累的主要方向。

这一点可以用苏联 1955 年度國家預算來說明。預算收入總額 5,902 億盧布中，有 4,973 億盧布即 84% 以上是靠社会主义經濟的企業和机关的收入形成的，其中有 3,514 億盧布是靠周轉稅和利潤提成形成的。預算支出總額 5,635 億盧布中，有 2,223 億盧布即約 40% 用于國民經濟撥款（其中 1,093 億盧布用于基本建設），1,470 億盧布即 26% 用作社会文化措施撥款。

國家預算是財政体系借以把國民收入分配为消費基金和積累基金的主要環節，但不是唯一的環節。企業和國民經濟各部門的財務起着重要作用。准备最終用作消費基金的大部分財政資源是不通過國家預算的。例如，經濟核算企業的工人和職員的工資是从这些企業的銷貨收入形成的自有資金中支付的。准备用于積累的某些財政資源，如：企業不上繳預算而留在本企業用來擴大再生產的那部分純收入（所謂利潤），也不通過國家預算。

企業和經濟機關的自有資金在對社會主義擴大再生產的撥款方面具有多么大的作用，從下列的數字就可以明顯看出。1955年，國家對國民經濟的全部支出計劃為 3,353 億盧布，其中有 1,130 億盧布是企業和經濟機關的自有資金。

企業創造並歸自己支配的那一部分純收入，暫時不用去擴大再生產，而是以貨幣積累的形式存在國家銀行的帳戶中，並被用作對其他企業的貸款。因此，蘇聯信貸體系參與一部分國民收入的再分配。

社會主義國民經濟要求有計劃地規定生產資料生產和消費品生產之間的必要比例。這種比例的必要性是由社會主義基本經濟規律決定的：生產資料生產和消費品生產之間的合理的比例關係，是社會主義生產在高度技術基礎上不斷增長的必要條件；同時，如果不規定這些比例關係，就不能保證最大限度地滿足社會的需要。生產資料生產優先增長是擴大再生產的規律。財政體系能促使社會生產兩大部類之間的比例適合於社會主義生產的需要和保證第一部類能按照國民經濟計劃優先發展。

對社會主義擴大再生產的撥款，主要是通過國家預算進行的。國家預算在各種生產領域之間分配財政資源方面也起着最重要的作用。通過國家預算分配財政資源時，要保證生產資料生產的優先發展。蘇維埃國家根據國家社會主義工業化政策，早在戰前幾個五年計劃時期，就把絕大部分工業基本建設撥款用於發展重工業。在第一個和第二個五年計劃時期，在工業基本建設投資總額 834 億盧布中，711 億盧布即 85% 以上投入了生產生產資料的工業，123 億盧布即約為 15% 投入了生產消費品的工業。預算撥款的主要用於重工業，保證了生產資料生產的優先發展並使重工業和輕工業之間形成適當的比例，足以保證社會主義生產在高度技術基礎上不斷地增長。

偉大衛國戰爭以後，以至將來仍然要繼續優先發展生產資料生產。把馬克思主義庸俗化的人們曾試圖證明，好像在現時條件下消費品生產可能以同樣速度或者甚至以比生產資料生產更高的速度向前發展。這是對馬克思主義理論的不能容忍的歪曲。第一類型的優先發展是在技術不斷進步基礎上進行的社會主義擴大再生產的確定不移的規律。生產資料生產的優先增長是提高消費品生產和發展農業的必要條件。這種發展對於鞏固國防也是必要的。

共產黨和蘇聯政府過去一向非常重視今後仍然非常重視重工業的發展。在蘇共中央7月全會“關於在工業的進一步高漲、技術的進步和生產組織的改進方面的任務”決議中指出：“重工業今後仍然要比國民經濟其他各部門發展得快些。……我國的重工業發展水平愈高，我們就愈能充分地滿足蘇聯人民不斷增長的需要，就愈能迅速地製造富裕的消費品和實現從社會主義到共產主義的過渡”。

為了保證生產資料生產的優先發展，要求對重工業投入較多的財政資源。這正是通過蘇聯財政體系實現的。在1955年工業撥款總額1,896億盧布中，用於發展重工業的為1,636億盧布，其中由國家預算支出的為1,012億盧布。用於發展輕工業、食品工業和地方工業的是260億盧布，其中由預算撥款的為106億盧布。由此可見，1955年，重工業撥款在國家預算供給工業的財政資源和企業與機關靠自有資金撥出的財政資源總額中所占的比重為86%以上，而重工業的預算撥款則超過了整個工業的預算撥款的90%。

在保證生產資料生產優先發展的同時，蘇聯財政體系也盡量促進人民消費品生產的增長。國家預算對輕工業、食品工業和地方工業的撥款的絕對數在逐年增加。此外，國家銀行為了擴大這些工業部門的企業的生產，也供給它們很多資金。

工業和農業之間的比例是社会主义國民經濟的非常重要的一個比例。生產生產資料的工業的發展是提高農業的物質基礎，因為這種工業供給農業以拖拉機、聯合收割機和其他農業機器、化學肥料。生產人民消費品的工業的增長對於農業也有巨大意義，因為這種消費品是滿足農村居民的需要所必需的。另一方面，農業的發展乃是使用農產原料的工業發展的必要條件。農業的高漲，對於提高人民的福利來說是必要的，因為農業生產許多最重要的消費品。

國家社会主义工業化要求工業以快於農業的速度增長，要求改變兩者之間的比例，即提高工業在整個國民經濟中所占的比重。由於實行了工業化，大工業在大工業和農業的總產值中所占的比重已由 1913 年的 42.1% 提高到了 1937 年的 77.4%。

蘇聯財政體系把絕大部分財政資源用於發展社会主义工業，因此促進了工業和農業之間的新比例的有計劃的形成。例如，在頭兩個五年計劃期間，工業的預算撥款是 1,017 億盧布，而農業的預算撥款是 464 億盧布。此外，集體農莊用自有資金對農業進行了巨額投資。

在戰後時期，蘇聯財政體系仍然繼續把絕大部分財政資源撥給了社会主义工業。在 1946—1951 年，國民經濟投資總額約為 5,000 億盧布，其中 2/3 即 3,200 多億盧布投入了工業。結果，僅僅在上述期間內，就恢復和建設了 7,000 個左右的大的國營工業企業，而工業的生產性固定資產到 1952 年已比 1940 年增加了 77%。

雖然工業的發展速度快於農業是合乎規律的現象，但如果農業的增長速度過於落后於工業的增長速度，那末就會產生使國民經濟的比例失調的危險。1953 年，蘇共中央 9 月全會指出了農業的落后，具體表現是：從 1940 年到 1952 年，農業的總產值

(按可比价格)只增長了 10%,而工業的產值在同期增長了 1.3 倍。苏共中央 9 月全會和以後的各次全會規定了急遽提高農業的廣泛的措施綱領。這個綱領正在順利地付諸實現。1955 年,苏共中央 1 月全會提出了在最近幾年內把谷物生產水平至少提高到每年 100 億普特和把主要畜產品的生產擴大 1 倍到 1 倍多的任務。

黨和政府提出的保證農業急遽高漲的任務也要求財政體系採取相應的措施。其中包括通過修訂農業稅、農產品採購價格和收購價格的辦法進一步促進農業的高漲并大大增加發展農業的撥款。

1953 年,農產品採購價格和收購價格的提高以及國家收購量的擴大,使 1953 年度的預算額外支出了約 90 億盧布, 1954 年度預算額外支出了 233 億盧布。在 1955 年度的預算中,有關提高農產品價格的開支為 225 億盧布。蘇聯國家預算額外支出這些開支,促使集體農莊和莊員更加從物質上關心農業的發展。

1955 年國家對發展農業的支出為 652 億盧布,其中由國家預算撥款的為 550 億盧布,這裡僅僅進一步開墾生荒地和熟荒地的措施費就有 110 億盧布。這可以使我們供給新墾土地的地區 98,000 台拖拉機和大量的其他農業機器,開展生產性房屋和住宅等的建設。1955 年,國家預算撥出的機器拖拉機站的經費和建設費為 326 億盧布,即比 1953 年多 50%。

除了預算之外,信貸也會促進農業的高漲。1955 年,農業銀行的長期信貸為 57 億盧布。蘇維埃國家為了發展農業而撥出的大量財政資源,將會有幫助於在極短期間消滅農業落后於工業的現象。

社會主義國民經濟中的比例關係不僅包括積累和消費之間的比例、生產資料生產和消費品生產之間的比例、工業和農業之間的比例,而且還包括着其他的一些比例。例如,工業內部的各個部門之間(煤炭工業、冶金工業、金屬加工工業、機器製造工業

等)和農業內部(谷物生產、畜牧業、技術作物的生產等)也應該保持一定的比例关系。

財政体系在規定這些比例方面也起着重要作用。特別是國家在通過預算在各種工業部門之間分配工業撥款時，一定要遵守社會主義國民經濟所必需的比例关系；這對農業撥款也是適用的。如果蘇聯財政体系發現工業或農業的某一部門落后，有破壞國民經濟的一定比例的危險，那末就給該部門撥去補充的財政資源。例如，最近幾年來，這種資源曾被用來發展最落后的一个農業部門——畜牧業。

規定生產和基本建設之間的必要比例對於社會主義經濟具有重大意義，因為基本建設增長的規模和速度應當適合於生產的增長速度。因此，基本建設內部的投資分配也應當遵守必要比例，而且應該保證生產資料生產的優先發展。蘇聯財政体系在這方面起着巨大作用，因為把國家預算的資金和其他必要財政資源投入國民經濟各部門的基本建設，能使生產和整個基本建設之間以及基本建設內部的各個要素之間形成應有的比例。蘇聯財政体系根據生產資料生產優先發展的經濟規律，把準備用於基本建設的絕大部分財政資源投入了重工業。例如，從1929年到1952年這個期間，蘇維埃國家對基本建設和購置設備的投資如下（換算成現時價格）：重工業——6,380億盧布，輕工業——720億盧布，農業——940億盧布。

生產力按全國各地的均衡分布是社會主義國民經濟的一个比例关系。國民經濟有計劃按比例發展規律要求消滅沙皇俄國時存在的生產力分布的極端不平衡的現象，並加速發展以前的落后地區的工業。因此，蘇聯財政体系撥給這些地區大量財政資源，以便發展經濟。例如，下述情況是很可以說明問題的：在頭兩個五年計劃期間，俄羅斯聯邦共和國的國家預算僅增加7.2倍，而土

庫曼共和國的預算則增加了 9.3 倍。烏茲別克共和國的預算增加了 10.9 倍，塔吉克共和國的預算增加了 13.3 倍。蘇聯財政體系大大促進了東部地區工業產值的增長，從 1940 年到 1954 年，整個蘇聯的工業產值增長了 1.8 倍，而東部地區的工業產值卻增長了 3 倍。

三

蘇聯財政體系不僅僅用動員巨額財政資源和按照必要的比例分配給各種生產部門的辦法為實現國民經濟有計劃按比例發展的規律服務，如前所述，有計劃發展的規律是通過國民經濟計劃實現的；所以財政在編制和執行計劃方面也起着積極的作用。

國民經濟的計劃管理要求有計劃地計算活勞動和物化勞動；但在社會發展的社會主義階段上，這種計算不能直接按照工作時間單位計算，而要採取價值形式並借助於貨幣來進行。經濟計劃的許多指標是用貨幣表現的：例如，總產值和商品產值、產品成本、積累等就是如此。

但問題不僅限於借助於貨幣來有計劃地計算社會勞動。貨幣和整個財政還是監督計劃執行的工具。蘇聯財政體系通過盧布監督積極地刺激企業爭取完成和超額完成經濟計劃。財政機關和信貸機關都進行這種監督。

對企業和經濟機關的盧布監督是通過預算撥款進行的。財政機關在審查企業和各經濟部門財務計劃的過程中，在編制國家預算時，就已進行盧布監督。它們不僅根據各企業和各主管部門的申請書規定預算撥款額，而且還積極地影響各企業和經濟機關的財務計劃，以便最合理地組織它們的經濟活動和增加積累。

基本建設的預算撥款額首先取決於建築工程量，而企業和經濟機關自有流動資金的增加，首先取決於生產的增長規模。但上

述的因素并不是唯一的因素。例如，在基本建设工程量不变的条件下，建筑成本愈低，所需的财政资源就愈少；建筑机构愈充分地利用它们的内部潜力、建筑材料、机械和设备，额外需要的预算拨款也就愈少。同样，在增产的实物产量不变的条件下，产品成本降低得愈多，自有流动资金周转得愈快，则额外需要增加的自有流动资金就愈少；而成本的降低和资金周转的加速又取决于企业各种经济活动的改进。

· 财政机关在编制国家预算和确定预算用于基本建设与增加流动资金的拨款额时，应注意各个企业和各个建设单位的工作质量。为了争取节约国家资金，财政机关应该力求降低工程造价，改进固定资产和流动资金的利用情况，加快流动资金的周转，降低产品成本。财政机关检查企业的固定资产和流动资金的利用效果，在编制国家预算时研究企业所需要的补充的财政资源有多少可以靠动员内部潜力自筹，因此财政机关能积极促进国民经济中资金的节约和社会主义生产的加速增长。人力、物力和财力利用得愈好，愈节省，国民经济中发生比例失调的可能性也愈小，国民经济也愈能够有计划按比例地发展。

为了说明苏联财政体系怎样积极地影响各个企业和各个主管部门的财务计划，可以举出下面的例子。在汽车、拖拉机和农业机器制造业的各企业中，1955年1月1日流动资金不足额确定为6,620万卢布。但财政机关仔细分析了这些企业的活动后指出，它们所缺少的流动资金可以靠动员内部潜力自筹，不必额外由预算拨款。同时，根据苏联财政部的建议，这些企业的计划利润增加了8,450万卢布。

其次，财政机关在计划执行进程中可以进行有效的监督。例如，它们定期地检查企业和工业销售站的发货计划完成情况以及商业机构的商品流转计划完成情况，并且采取各种措施来消除检

查时發現的各种缺点。財政机关的有效監督，可以帮助企業完成經濟計劃。

应当指出，在財政机关進行的監督中，对完成國家收入計劃的关心同爭取完成整个經濟計劃的努力是有机地結合起來的。周轉稅收入計劃的完成取决于商品流轉計劃的完成和商品銷售速度。因此，財政机关应檢查零售商業機構選購商品的情况和商品的儲备数量，采取措施使这些機構及时地收到商品基金，拥有必要的最低品种，不積压多余的商品儲备。这种監督具有双重意义：一方面，它会促進周轉稅按規定數額全部繳入預算，另一方面，它又会促進商品銷售計劃的完成并使商品流轉額和居民的貨幣收入之間形成应有的相互关系，这种相互关系也是社会主义經濟中的一个比例关系。

財政机关在事后進行的財政監督，在保證最充分而有效地利用物力和財力方面也具有巨大意义。財政机关的事后的財政監督，主要是檢查各企業和經濟机关关于財經活動結果的报表。这种檢查可以發現各企業和經濟机关工作中的缺点，在最短期間消滅这些缺点，促進生產計劃的完成。

苏联財政部还通过工業銀行監督企業使用國家預算資金的情况；工業銀行并不是机械地撥給各企業基本建設資金，而是要求它們及时地完成基本建設計劃，監督这些資金的利用情况，鼓励企業去降低建筑造价，使在建工程項目提前投入生產。

苏联的短期信貸会有助企業完成經濟計劃。國家銀行按照計劃規定的目的并根据这些計劃的执行進度發放短期信貸。農業銀行貸給集体農庄的長期信貸也具有專款專用性質。既然國營企業和集体農庄必須根据指定的用途使用銀行貸給的貨幣資金，而这个指定的用途又適合于經濟計劃，那末信貸就会積極地促進計劃的完成。

其次，規定信貸期限具有重大意義。因為信貸期限是根據信貸所彌補的那些資金的計劃周轉期規定的，而信貸期限一滿企業就應該償還銀行的貸款，這就能格外地督促企業完成計劃任務。

國家銀行擁有影響企業經濟活動的工具，例如，它有权獎勵先進企業并对違反計劃任務的落后企業採取信貸制裁。由於蘇聯部長會議和蘇共中央在1954年8月21日通過了“關於蘇聯國家銀行的作用和任務”的決議，因此，國家銀行影響企業經濟活動的可能性就大大增加了。

總之，蘇聯財政體系和信貸體系在它們的各個環節上都進行盧布監督，刺激企業完成和超額完成數量指標和質量指標計劃。但不能不指出，財政體系在這方面的工作仍有重大缺點。蘇共中央七月全會的決議指出了各部、主管部門和財政機關在對企業的財務活動進行盧布監督方面做得不夠，要求消滅這些缺點並提出了任務“……消除物資和資金的浪費現象，厲行節約，加強經濟核算制，研究落后企業的財政經濟工作情況，採取必要的措施來使所有的企業都能贏利”。

蘇聯財政體系在執行黨的這個指示方面應該起重要作用。財政機關的工作人員應該深入地瞭解生產經濟，及時地發現許多企業工作中的缺點，如超額消耗原材料和燃料、超支工資基金、超過定額標準積壓商品物資儲備、先進技術利用不夠、工作沒有節奏。財政體系的工作人員發現這些缺點後，應該擬訂具體的措施，以便消滅這些缺點，爭取提高勞動生產率，降低產品成本，提高贏利率。財政體系愈能充分而全面地對企業的財政經濟活動進行盧布監督，企業就愈能順利地完成國家計劃，計劃工作也愈能更好地反映國民經濟有計劃按比例發展的經濟規律的要求。

（姜毓田譯自“蘇聯財政”雜誌 1955年第11期，譯文原載“經濟譯叢”1956年第2期）

住宅和公用事業計劃

阿·尼古拉耶夫

在我國，住宅和公用事業是按照統一的國家計劃發展的，并且完全服從于改善勞動人民的住宅和生活條件的利益。

共產黨和蘇聯政府經常關心住宅和公用事業的發展。戰後年間，在城市、工人村和農村里，給工人和職員建造了總面積為2.5億平方公尺以上的住宅。此外，還給集體農莊莊員和農村知識分子建造了約450萬所單個住宅。

同時，我國還正在大規模地建設學校、醫院、俱樂部、劇院、圖書館、兒童設施和公用事業企業。

由於戰後各個五年計劃在城市公用事業方面的任務的順利完成，1955年同1940年相較，自來水網的長度增加了將近1倍，下水道網的長度增加了1倍，暖氣設備網的長度增加了3倍，瓦斯供應網的長度增加了6倍多。市容的整修工作有了發展。城市的柏油路和各种鋪裝的道路的總面積較1940年增加了2倍多。在17个城市里敷設了電車綫，在29个城市里架設了無軌電車綫。第五個五年計劃期間，公用事業對城市居民的服務情況大大改進了。例如，1955年的供水量較1950年增加了41%，下水道的服務量增加了47%。在改進供水質量和污水清化工作方面實施了許多措施。特別是在30个城市里建造并且大大擴大了自來水的清

水設備，在各大城市里建造并且大大擴大了下水道的清水設備。

1955年公用事業电站的实际發電量較1950年增加了48%。到第五个五年計劃期末，电車的客运量增加了22%，無軌电車的客运量增加了1倍。因而公用事業对我國居民的服务狀況有了顯著的改進。

苏联共產党第二十次代表大会关于1956—1960年苏联發展國民經濟的第六个五年計劃的指示草案，規定大大擴大住宅建設。五年期間，用國家資金在城市、工人村和農村中应当建造总面積大約为20,500万平方公尺的住宅，即較第五个五年計劃期間建筑的住宅总面積約增加1倍。規定在五年期間，要廣泛采用定型設計，采用工業化施工方法，降低工厂預制的部件和零件的价值，防止建筑裝飾上的浪費，縮短建筑期限等，用这些办法來把住宅建筑的造价至少降低20%。在公用事業对城市居民的服务方面，規定進一步發展自來水網、下水道網、暖气設備網和电力網，在第六个五年計劃期間，使安裝瓦斯設備的每戶寓所數量較第五个五年計劃期間增加1.5倍，改進城市运输、澡堂和洗衣店的服务工作，并采取其他措施來改進城市的福利設施。

最近几年，党和政府实施了許多目的在于根本改進建筑事業的巨大措施。我國已經建造了許多布置得舒適方便的、良好而經濟的房屋和公用建築物。在住宅建設中，采用裝配式鋼筋混凝土結構、大型砌塊、零件和高效能建築材料的工業化方法得到了發展，先進的建筑施工工藝正在日益推廣。許多設計机构和建筑机构在住宅建設中都采用定型設計，這就能夠加速施工進度，并降低建筑造价。

如果不是設計和施工工作中存在嚴重的缺點和錯誤，在這方面的成就就会更為巨大。苏共中央和苏联部長會議1955年11月4日通过了关于消除設計和施工中的浪費現象的決議，这个決議指

出，在許多建築師和設計機構的工作中，過分鋪張，追求外表，已經成為盛行的風氣，這是與黨和政府在建業事業中的方針不相符合的。許多建築師醉心於外表，把主要力量放在房屋正面的裝飾上，不去努力改進住宅和每戶寓所的內部布直和設備，忽視在各方面為居民創造方便的居住條件，忽視房屋的經濟和正常使用的要求。

毫無必要的塔形頂部建築，從過去建築中剽竊來的裝飾用的立柱和迴廊建築，已經成為住宅和公用建築物建築中的普遍現象，結果，近幾年來在住宅建設方面浪費了大量的國家資金，若用這筆資金為勞動人民建造房屋，可以增加100萬平方公尺以上的居住面積。

造成浪費現象的一個主要原因，就在於極大部分的民用住宅和大部分的工業房屋現在還是按照單獨設計建造的。儘管按照定型設計進行建築的合理性在技術經濟方面是勿庸爭論的，但是許多部和主管機關仍把編制定型設計看成是次要的工作，並且不去完成定型設計計劃。例如，1954年莫斯科按照定型設計建築的工作量，在住宅建設和文化生活房屋建設的工作總量中總共只占18%。

蘇共中央和蘇聯部長會議嚴厲譴責在建築、設計和施工中所犯的錯誤，認為它違背了黨和政府在這一事業中的方針，給國民經濟帶來了巨大的損失，並阻礙了對勞動人民的居住條件和文化生活條件的改善。

蘇共中央和蘇聯部長會議的決議指出：“在設計和建築房屋與建築物的時候，建築師和工程師應當把注意力主要放在建築的經濟問題上面，放在為居民創造最方便舒適的條件上面，放在每戶寓所、學校、醫院和其他房屋與建築物的福利設施上面，放在居住區和街區的綠化事業上面。”^①

为了避免浪费和消灭手工業的生產方式，应当根据最經濟的定型設計進行建筑，这种設計是考慮國內外建筑成就并以工業化施工方法为基础制定的。

純樸、外觀嚴謹和經濟，應該是苏維埃建筑的固有特点。房屋的美觀，应当靠良好比例，靠合理地使用材料、結構和零件，以及上等的工程質量來取得。

坚决地克服設計和施工中的缺点，迅速而徹底地消除建筑中的浪費現象，就能夠節省出大量資金來進一步擴大住宅建設、文化生活建設、工業建設和農業建設，以及擴大城鎮的福利設施和綠化工作。

提高住宅和公用事業計劃工作的水平，对于克服上述住宅和公用事業建筑物的設計和建筑中的缺点，具有重要的意义。

* * *

城市住宅和公用事業發展計劃，是國家的國民經濟計劃的一部分。

國家的住宅建設計劃規定以下各項：定型住宅和公共宿舍的建築，賣給工人和職員的單個房屋（五個房間以內的房屋）的建築，學生宿舍的建築，运营人員用住宅（鐵路運輸和水運的沿綫房舍）的建築等等。計劃中也規定新建成的非居住用建筑物的居住面積（學校、醫院、殘廢者撫養院、保育院等等的住房），非居住用房舍改裝為定型住房的面積，居住區、街區和房屋建設綜合預算中規定的街區內的外容整修開支。

居住面積的動用數量，要根據投資總額和每平方公尺居住面積建築（預備工程計算在內）的平均結算價值，按照各部、主管

① “蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議關於消除設計和施工中的浪費現象的決議”，參閱“建築譯叢”雜誌，1955年第12期，第6頁。

机关和加盟共和國部長會議來規定。同时要考慮到前几年每平方公尺居住面積的平均預算造价的報告資料，以及計劃年度住宅的構成，即按牆壁材料、層數和福利設施狀況區分的居住面積。

已批准的房屋建築預算、是確定各種類型房屋每平方公尺居住面積的造价的基礎。各部、主管機關和加盟共和國部長會議根據這項預算來確定各企業的居住面積動用計劃。

我國除了按照國家計劃來進行住宅建設以外，還用企業基金、區營工業和市營工業的利潤、住宅大修理資金、合作社和社會團體的投資、石油采掘提成、棉花生產提成、建築工程綜合預算第三部分^①等等來進行住宅、宿舍、別墅的建築。

公用事業企業建設計劃中包括下列同居民生活有關的各項工程：公用事業自來水，下水道，瓦斯網和電力網，公用事業電站，暖氣設備網，城市電力運輸，橋梁，河岸街，澡堂，洗衣店，城市道路、廣場和街道的附屬設施，鋪裝各種道路，鋪柏油路，城市和工人村的綠化及其他各種福利設施工程。

至於工業用自來水、工業污水清除構造物、工藝用瓦斯管和廠房暖氣設備的建築費，則不包括在城市公用事業建設計劃中，因為這項費用已列在工業建設計劃內。此外，也不把街區內公用事業福利設施開支列在城市公用事業建設計劃中，因為這筆費用包括在住宅建設和居住區內的外容整修（居住區工程綜合預算中所規定的）計劃內。

在確定住宅建設的工作量時，應當首先根據主導部門和企業對住宅的需要量，以及生產能力未充分利用（由於勞動力不足）的個別企業對住宅的需要量。此外，還應當考慮工人和職員的人數增加，以及工人和職員的居住條件的進一步改善。對於新建造的

① 建築工程綜合預算第三部分包括用於建築臨時性附屬企業、建築工人的房屋的費用，以及購置這項工程的機器的費用。——譯者注。

企業，其居住面積的動用期限应当先于新生產能力的動用期限。

計劃中除了規定保證有計劃地動用居住面積所必需的資金外，還規定用于建造住宅的預備工程的投資。用投資來保證住宅建設的預備工程，是使建筑工程有節奏和全年內居住面積均衡地動用的重要條件。

用于建造住宅預備工程的投資額，根據住宅建設工程項目表來確定。建筑工程的實際工作證明，這項工程平均至少應當占計劃年度的住宅建設工程量的30—40%。

住宅建設的年度計劃中按季來規定工作量和居住面積動用的任務。同時，住宅建設工程量應當同整個國民經濟的承包建築安裝工程計劃協調一致。各部和加盟共和國部長會議在批准國民經濟計劃以後，就規定按各個工程、企業和城市劃分的住宅建設的年度任務。這些任務應當在承包建筑工程計劃中加以規定，這對於順利完成住宅建設計劃具有決定性的意義。

城市公用事業構築物的建築，基本上是靠地方蘇維埃的資金進行的。但是在戰後年間，聯盟各部和主管機關普遍參加了各城市公用事業構築物建築的工作。參加城市公用事業構築物建築的各工業部的投資，被轉交給各該加盟共和國部長會議，以便把這些投資用于城市公用事業建設。

各加盟共和國部長會議根據國民經濟計劃，按各部門和企業來批准每個省、省中心和共和國所轄市的公用事業計劃。各區和其他城市的計劃，由省勞動者代表蘇維埃執委會制定。

住宅和公用事業建設計劃，是根據工程項目表制定的。工程項目表中按照每項工程標明工程項目的名稱和所在地，開工和竣工的年份，工程項目的設計能力，工程項目的預算造價，計劃年度的工程費數額，新能力和固定資產的動用數量和動用期限。

1954年以前，限額以上的住宅建設工程項目表是按項與國

民經濟計劃同時批准的。目前，在國民經濟計劃中不批准按項編制的住宅建設的工程項目表。住宅建設工程項目表的批准程序，由各部部長，主管機關和加盟共和國部長會議的領導者來規定。這能使各部和主管機關更積極地組織和布置住宅建設工作。

根據加盟共和國經濟計劃和經濟撥款的新程序，城市公用事業工程及屬於共和國的工業建築和民用建築工程的工程項目表，不論它們的預算造價多大，統一由加盟共和國部長會議批准。屬於聯盟兼共和國的、預算造價在5,000萬盧布以內的工程，也由加盟共和國部長會議批准。

工程的技術設計和預算，是編制住宅和公用事業建設工程的工程項目表的基本資料，在沒有技術設計和預算時，設計任務和財務預算書是編制這種工程項目表的基本資料。在開始編制計劃之前編好設計和預算，對於提高工程計劃工作質量具有重大的意義。因此，政府決定：在計劃年度10月1日以前初步設計（附有綜合財務預算）未經批准的工程，絕對禁止列入工程項目表中。

在新建工業企業或改建現有的工業企業時，企業的工人和職員的住宅和文化生活用房屋的建造，是綜合預算的重要部分。此外，綜合預算中還有第三部分，這一部分中的費用規定用於建造臨時性附設企業、購置這項工程所需的建築機械、建造建築工人和建築工程技術人員的永久的和臨時的住宅。建築工程綜合預算的這些部分，是編制各個房屋、街區、居住區和公用事業構築物的建築工程項目表的基礎。

計劃中除了規定國家住宅建設任務外，還對各部、主管機關和加盟共和國部長會議規定居民利用自有資金（領取國家貸款）建造單個住宅的建設任務。城市和工人村的單個住宅建設的貸款工作，按照中央公用事業銀行的計劃進行，農村的單個住宅建設的貸款工作，按照農業銀行的計劃進行。

第五个五年計劃期間，單个住宅建設在住宅建設总量中占的比重为20%以上。由于單个住宅建設的規模很大，因而必須改進这种建筑的組織，用編制定型設計的办法來提高新建住宅的質量，同时要利用地方建筑材料，向單个住宅建筑者供应更多的材料、預制的結構和零件。做好單个住宅在美化的城市区域内的配置工作，也是一項重要任务。

住宅和公用事業的建筑工程量，必須同物資技術供应平衡表協調一致。物資需要量，根据100万盧布建筑安裝工程的核算定額來計算。根据政府的决定，各部、主管机关和加盟共和國部長會議应当較其他工程項目优先地撥出材料和設備來供应住宅建設需用，其数量应当保証計劃規定的数量。但是，这一指示往往不能执行，所以，許多工地感到建筑材料，特別是牆壁材料、衛生技術材料和粉飾材料不足。因此，应当很好地監督各部和主管机关是否优先供应城市建設所需材料。

堅強的預算紀律，对于改進建筑組織和建筑計劃具有重大的意义。批准的工程預算，其作用应当同工業品國家出厂价格一样。預算規定着建筑費用，它应当是監督建筑資金合理使用的工具。在保証降低建筑造价、巩固經濟核算制和实行節約制度方面，应当利用預算这一杠杆。

住宅和公用事業建設应当同城市規劃和城市建筑設計銜接起來，并且应当保証在住宅建設和公用事業部門發展之間保持必要的比例。用優良的設計規劃文件來保証城市建設工程，在頗大程度上能促進城市住宅和公用事業建設的計劃工作水平提高。

为期20—25年并單列出第一期工程的城市規劃和城市建筑設計（总計劃），是重要的設計規劃文件之一。城市規劃和城市建筑設計是城市建設的基本的指示性文件；設計中規定城区的划分，中心的配置，主要交通幹綫的位置，規定將來的人口数，城

市建筑的層数和密度；拟定有关城市工程設備和美化事業的基本措施，規定能夠有計劃地進行城市新区建設的后备区域，以及城市發展和改造的次序。

尽管城市规划和城市建筑設計对于苏維埃城市建設具有重要的意义，但是这些設計在数量上还是很不够的。在俄罗斯联邦共和國，有这项設計的城市只占城市总数 40% 左右，在烏克蘭共和國，占 20%，在白俄罗斯共和國，不足 50% 等等。同时，沒有城市规划和城市建筑設計，在配置住宅建筑和公共建筑的工作中，在改造街道和交通幹綫等等工作中，就会犯錯誤和造成嚴重的缺点。

在沒有规划和建筑設計时，工業企業、住宅和公共建筑物的配置往往是孤立的。这在工程網和構築物的建設上会造成不必要的重复，会使住宅工程項目分散，会增加城市区域的道路，以及抬高城市建筑工程的价值。大規模的城市建設，要求采取决定的措施，以便在最近几年內为那些正在大規模進行基本建設的城市編制出城市规划和建筑設計并批准这些設計。同时，最近还必须修改現有的城市规划和建筑設計，以便消除这些設計中的浪費現象和其他缺点。

資金分散在許多工程項目上，这是城市建設計劃工作中的嚴重缺点。这会造成未竣工工程量增加，造成國家資金呆滯和建筑機構的生產能力分散。克服計劃工作中的这些缺点，能加速固定資產的动用，縮短住宅和公用事業工程項目的建筑期限。

为了及时做好城市住宅和公用事業的施工准备工作，建筑师应当同城市的主要建設單位共同制定为期 2—3 年的城市建筑工程發展和配置的長期計劃。同时要注意，住宅区必須是完整的具有必要的公用事業福利設施，并且在改造城市时，不許毫無經濟根据地过多地拆毀現有的住宅。制定長期計劃，能夠及时做好施工准备和以技術文件（首先是定型設計）保證預定建筑的工

程。

制定今后几年建筑工程的勘测工作和設計工作項目表（計劃），是編制住宅和公用事業建設計劃的重要階段，這對於及時準備施工起巨大的組織作用。今后几年建筑工程的勘测工作和設計工作項目表，規定着工程的配置情況，並且在一定程度上規定着準備在最近几年進行的工程的投資額，以及編制這項工程的技術文件所需的開支。

住宅和公用事業建設中，在勞動生產率和工資計劃方面還有嚴重的缺點。建築人員的工資基金和勞動生產率計劃，往往是根據前一年實際達到的勞動生產率水平和實際平均工資額編制的。按照這種計劃工作方法，在報告年度超支工資基金和未完成勞動生產率任務的建築機構，將比工作較好的建築機構得到壓低的勞動生產率任務和抬高的工資基金。

住宅和公用事業建設中的勞動生產率和工資基金計劃，應當以先進的建築機構的成就為基礎。在確定工作定額時，必須以建築生產革新者所達到的先進定額為依據。在許多城市的工地里組織起來的綜合工作組的成就，可以作為確定建築人員工作定額的基礎。一般說來，大多數綜合工作組都超額完成建築業的現行定額約 50 %。

基建工程計劃既要規定高度的施工速度同時還應當保證盡量節約資金，首先是節約物力和人力。在住宅和公用事業構築物的建築中大規模利用定型設計，能促進工業化方法發展和建築費減低，能預先防止工程中的浪費現象和大大降低工程項目的設計費用。因此，在編制今后几年工程的勘测工作和設計工作項目表時，以及在編制設計機構的工作計劃時，應當特別注意在住宅和公用事業工程建築中利用定型設計的問題。

除了進行新的住宅建設外，適當地維護國家現有的住宅并使

它們保持完整，也是重要的任务，要保證这一点，就必須对住宅加以合理使用和進行及时修理。

在大修理計劃中，首先必須包括需要大修屋頂、牆壁、天棚、地板的住宅，需要大修和更換窗框和外門、大修衛生技術設備的住宅，以及需要对房屋損坏个别部分（这种部分損坏將引起鄰接部分或整个房屋的破坏）進行修理（防菌和防水工程，打地基和加固地基，更換窗和門的过梁，堵塞牆的裂縫等等）的住宅。

住宅大修理計劃中也規定改善房屋福利設施，如改進屋內設備，安裝自來水、下水道網，把火爐改为暖气設備，鋪裝庭院，整修房屋正面，修圍牆，修复院內廁所。

根据被修理房屋的技術調查書和修理工程的估价單編制的工程項目表，是住宅大修理計劃的基本部分。只有在一所房屋的修理造价超过 5 万盧布的时候，才編制初步修理預算。

住宅大修理的撥款來源如下：房屋管理局以折旧費或閒置資金（支付房屋維持費和各項应上繳款項后余下的資金）形式付出的自有資金；由非居住房舍租金的 95% 形成的城市大修理基金的資金；計劃年度初期城市大修理基金的資金余額；國家預算撥款。

住宅大修理基本上是由城市修理工程托拉斯和办事处以包工方式進行的。也許可以自营方式進行修理工程。工業化施工法是住宅大修理的基礎，这种施工法就是：廣泛利用住宅的預制零件和結構，首先是利用小型机械化工具、电气化工具和先進的劳动方法。

但是住宅大修理的組織工作往往还未达到高度的水平。大修理資金分散在許多次要的工程上。修理期限拖長，当然就引起在这些房屋居住的居民的不滿。許多修理機構沒有充分利用現有的机械，沒有完成劳动生產率任务，窩工現象很嚴重。住宅的修理

費用很大，而工程的質量往往不高。公用事業机关应当大力注意組織和進行住宅的大修理，不論這些住宅歸哪個主管机关所有。

* * *

生產計劃是城市公用事業發展計劃的重要部分，這個計劃規定着公用事業企業對居民的服務情況。

根據加盟共和國經濟計劃和經濟撥款的新程序，國民經濟計劃中只批准整個加盟共和國經濟的投資和總產值。

投資（按用途）和總產值（按目錄）的分配，以及生產能力和固定資產的動用，這些工作由各加盟共和國部長會議進行。加盟共和國部長會議也批准發展城市公用事業的許多重要指標。其中包括：公用事業用自來水和下水道的動用；公用事業電站的能力的動用；安裝瓦斯設備的城市數和瓦斯網的動用（不包括遠程瓦斯管道的動用）；城市動用的電車和無軌電車數等等。

從1955年開始，加盟共和國部長會議和地方勞動者代表蘇維埃執委會也批准某些公用事業部門的營業指標。公用事業企業生產計劃的營業指標如下：在自來水方面——向用戶的實際送水量，其中包括居民經濟上和生活中的用水；在下水道方面——污水排出量，其中包括通過清水設備的排出量；在電車、無軌電車和地下鐵道方面——運輸的購票旅客的數量；在公用事業電站方面——對各用戶的實際供電量；在瓦斯化方面——瓦斯的實際售量等等。

在制定公用事業企業工作計劃時，必須首先以進一步大大改進公用事業對居民的服務為依據。改進公用事業對居民服務的做法就是增加產量，減少損失和非生產開支，以及在遵守規定的生產標準的條件下加緊各個設施的工作。

供水和下水道是城市和工人村的福利設施的基礎。為要充分利用自來水的力量，必須使自來水設備各個部分的力量之間保持

正确比例关系。水源地設備的能力，在計劃中按照向自來水網送水（經過清濾的水）的在冊水泵設備來規定。在由露天水池或自流井直接向城市網送水的條件下，則計算設在水源地上的水泵的能力。在自然式上水道的條件下，則根據自然式上水道從水源地向城市流動的能力來確定。

經過下水道清水設備排出的污水量，是下水道工作的主要指標。最近幾年，越來越廣泛地推廣下水道整流管和下水道管清除工作的機械化，發明並且完善了下水道網的各種清水裝置，使清水過程大大加速，並且使許多服務人員免去繁重工作。各項設備的計劃預防修理制，在改進自來水和下水道的經營中起着重大的作用。

客運量是電車、無軌電車和地下鐵道的工作指標。在按照這些指標編制計劃時，應當以客運的增加（因城市人口增加）為依據。電車客運計劃，根據車輛實有數、車輛利用系數、平均運營速度和每條綫路車輛平均一年工作數的資料來計算。

年終車輛實有數，包括列在企業資產負債表上的所有客車，其中也包括正在修理的和停放的車輛。平均一年車輛實有數的計算方法，是年初車輛數加上年內計劃獲得的全年平均車輛數，然後減去應當銷帳的車輛數。

車輛利用系數就是運轉中的平均車輛數（車日）對營業中的平均車輛實有數（車日）之比。至於平均一年運轉中的車輛數，其計算方法是以全年平均車輛實有數乘車輛利用系數。

車輛利用系數能表明電車的工作情況。利用系數低，說明在電車事業中還有潛力，最充分地利用這些潛力，能夠增加對居民的運輸。戰後年間，電車事業中的車輛利用系數逐年地提高，但同時，在許多城市里這個系數還不夠好。例如，這個系數在伊爾庫茨克市為0.65，在諾沃羅斯克市為0.60，在加里寧格勒市

为0.57,在維堡市为0.53,而在第比利斯市和塔干罗格市却为0.92,在土拉市为0.91,在加里寧市和克拉馬托尔斯克市为0.90,在哈尔科夫市为0.89。

在俄罗斯联邦共和國各城市里实行的統一的車輛計划修理制,对于提高电車工作的質量指标具有重大的意义。这种修理制是按規定的次序進行的,同时是根据修理工作的一定特点和嚴格按照車輛的走行公里数進行的。

城市里各种运输工作应当相互协调。要做到这一点,必須制定城市的統一运输圖和根据客流圖編制的各种运输直达網。研究客流是重要的条件,不進行这种研究,就不能正确地組織城市运输工作。

制定公用事業电站工作計划时,应当考慮旨在提高电站設備能力利用系数的各項措施。改進电站工作的組織技術措施,除了要提高电站設備能力利用系数以外,还应当降低电站網的电力損失,減低电站自用耗电量,節約火力發电站的燃料和改進服务人員的劳动組織。

在許多中小城市里,城市公用事業电站系統中包括大量的能力不大的各种电气設備。这些設備有必要統一起來,建立統一的閉合系統。这种系統能提高各个設備和城市整个电气事業的工作指标。

瓦斯的產量,根据瓦斯爐的能力和瓦斯爐平均每年的利用小时数來确定。在瓦斯从外面供应的条件下,則把供給城市公用事業網的所有瓦斯都計算在內。

对用戶的瓦斯实际售出货量,根据公用事業部系統各工厂的瓦斯產量和从外面供应的瓦斯來确定,但須減去瓦斯厂自用量和損失量。計划应当最大限度縮減瓦斯的自用量和損失量。安裝瓦斯設備的每戶寓所数,根据居住面積动用計划和現有的住宅安裝瓦

斯計劃來進行計劃。

組織計劃執行情況的檢查，在計劃工作中具有重大的意義。在計劃執行情況的檢查過程中能揭露缺點和困難，能發現內在潛力，能找出補充的潛力來克服困難。同工地和公用事業企業建立創造性的活生生的聯繫，是檢查計劃執行情況的基本方法。

應當這樣地組織計劃執行情況的檢查，即不僅要揭露現有的缺點，而且要採取必要的措施來幫助克服這些缺點。各種社會組織，首先是基層黨組織和工會地方委員會，以及城鎮勞動者代表蘇維埃的代表小組，在這項檢查中能起巨大的作用。

（奔流譯自蘇聯“計劃經濟”雜誌 1956 年第 1 期，譯文原載“經濟譯叢”雜誌 1956 年第 5 期）

[General Information]

书名=苏联计划经济论文集

作者=“经济译丛”编辑部编

页数=428

SS号=10348746

DX号=

出版日期=1956年06月第1版

出版社=统计出版社

书名

目录

国家计划是每个部、局和企业必须执行的法律(苏联“真理报”社论)

苏联国家计划委员会的改组和改进国民经济计划工作的任务(苏联“计划经济”杂志社论)

国家计划与群众的创造积极性(帕·尼基金)

国家计划是组织和指导千百万人劳动的强大力量(苏联“计划经济”杂志社论)

社会主义国民经济的计划领导和地方上增产的主动性(雅·卡达耶夫)

更充分地利用社会主义计划经济的优越性(波·克雷洛夫)

改进计划执行情况的检查与利用国民经济中的潜力(苏联“计划经济”杂志社论)

国民经济计划化的科学基础(格·索洛金)

论国民经济计划指标体系(勃·戈卢斯凯尔 波·克雷洛夫)

苏联国民经济长期计划(格·索洛金)

国民经济平衡表是社会主义计划工作的工具(斯·斯特鲁米林)

编制国民经济平衡表的若干问题(波·莫斯科文)

社会主义再生产与国民经济平衡表(依·马雷舍夫)

论苏联国民收入计划平衡表(莫·保尔)

国家统计和国民经济计划(勒·沃罗达斯基)

关于苏联的经济区别和经济区经济的综合发展(伏·科斯钦尼科夫)

工业总产值和商品产值计划(奥·格尔申诺夫斯基 莫·波里卡尔波夫)

论工业总产值增长速度的计算方法(斯·格宁)

工业企业的技术生产财务计划(格·捷泊洛夫 恩·格罗莫夫)

建筑业的经济与计划问题(依·奥巴林)

农业务部门的计划化和按比例发展(阿·图鲁普尼科夫)

苏联第二个五年计划时期的农业技术改造(莫·阿·威尔采)

全面发展运输业的若干问题(特·哈洽图洛夫)

零售商品流转计划(伏·莫斯克文)

财政计划工作(阿·杜吉诺夫)

国民经济有计划发展规律和苏联财政体系(艾·布列格利)

住宅和公用事业计划(阿·尼古拉耶夫)